

附件：

## 福鼎市财政局关于2021年新增政府 债务限额预算调整相关情况的说明

根据2021年预算调整涉及内容，现将我市2021年新增地方政府债务限额及市本级预算调整情况做如下说明：

### 一、我市政府债务情况

为深入贯彻落实《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）精神，按照逐步消化存量债务、合理控制债务规模、建立健全规范的举债融资机制、有效防范和化解财政金融风险的总要求，2015年以来，市财政局切实强化债务管理，优化债务结构，严控债务风险，在服务保障经济社会发展的同时，守住债务风险的底线。2020年省政府核定我市政府债务限额58.82亿元（其中一般债务限额20.97亿元、专项债务限额37.85亿元），截至2020年末，我市政府债务余额54.94亿元（其中一般债务余额19.59亿元、专项债务余额35.35亿元），政府债务规模严格控制在省财政厅下达的债务限额范围内。目前我市债务风险等级为橙色，债务风险可控，未发生区域性债务风险事件。

### 二、2021年新增地方政府债务情况

#### （一）新增地方政府债务限额情况

根据《福建省财政厅关于下达2021年提前批新增政府债务

限额的通知》（闽财债管〔2021〕19号）及《福建省财政厅关于下达2021年第二批新增政府债务限额的通知》（闽财债管〔2021〕38号）文件精神，我市收到省财政厅下达2021年新增债务限额共计109593万元，其中一般债务28727万元（含外债转贷268万元）、专项债务80866万元。财政部门应将新增债务列入本级预算调整方案，由本级政府报经本级人民代表大会常务委员会批准后执行。

## **（二）市本级新增债务限额分配情况**

### **1、分配原则**

严格按照政府债务资金投向要求，新增债券资金依法用于公益性资本支出，其中：一般债券用于没有收益的公益性项目，专项债券用于有一定收益的公益性项目。新增债券资金严禁用于发放工资、养老金等社保支出、单位工作经费、支付利息，严禁用于置换债务以及可完全商业化运作的产业项目。新增债券资金重点保障中央和省委省政府确定的重点建设领域，优先支持重大在建项目和补短板。一般债券资金优先用于脱贫攻坚、污染防治、乡村振兴等基础设施建设。专项债券资金用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、城镇老旧小区改造等领域。

### **2、分配情况**

（1）新增一般债务限额28727万元，拟安排用于以下七个项目实施单位承担的政府性投资项目建设任务：一是市国投公司实施的梅湾新村公共租赁房5#楼工程1000万元，二是市水投

公司实施的城区南湾防洪排涝工程等项目 2200 万元，三是市教育局实施的市第六中学山前校区高中教学楼等项目 3000 万元，四是市城投公司实施的站前大道（海城路）建设工程等项目 5700 万元，五是市交投公司实施的国道 G104 福鼎水北至下厝基段等项目 9600 万元，六是市市政公司实施的玉塘大道三期 6959 万元，七是市卫健局利用世行贷款对接的中国医疗卫生改革促进结果导向型项目 268 万元。（具体项目安排详见附表）

（2）新增专项债务限额 80866 万元，拟安排用于以下四个方面（按资金投向）：一是交通基础设施类项目 10000 万元，二是社会事业类项目 26000 万元，三是城乡冷链等物流基础设施类项目 5000 万元，四是产业园区基础设施类项目 39866 万元。（具体项目安排详见附表）

### **三、2021 年市本级预算调整方案**

#### **（一）一般公共预算**

1、增加我市一般公共预算转移性收入 28727 万元，列入政府收支分类科目“地方政府一般债券收入”科目 28459 万元、“地方政府向国际组织借款收入”科目 268 万元；

2、增加我市一般公共预算支出 28727 万元，列入“小学教育”科目 500 万元，列入“初中教育”科目 1000 万元，列入“高中教育”科目 1500 万元，列入“其他公立医院支出”科目 268 万元（最终将以实际提款金额纳入我市地方政府一般债务管理）、列入“水体”科目 600 万元，列入“农村环境保护”科目 1880

万元，列入“其他城乡社区公共设施支出”科目 10179 万元，列入“水利工程建设”科目 2200 万元，列入“公路建设”科目 9000 万元，列入“其他公路水路运输支出”科目 600 万元，列入“公共租赁住房”科目 1000 万元。

## **(二) 政府性基金预算**

1、增加我市政府性基金预算转移性收入 80866 万元，列入政府收支分类科目“收费公路专项债券转贷收入”科目 10000 万元、“其他地方自行试点项目收益专项债券转贷收入”科目 70866 万元。

2、增加我市政府性基金预算支出 80866 万元，列入“公路建设”科目 10000 万元，列入“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”科目 70866 万元。

下一步，我们将按照债务管理的相关要求和市委市政府决策部署，进一步加强政府债务监管，严控政府债务风险；实行政府债务“借用管还”管理机制，制定并落实好债务偿还计划，确保按时足额偿还；完善债券资金绩效评价和考核问责机制，提高债券资金使用效益；及时下达债券资金，做好政府债务信息公开等相关工作。

附表：2021 年新增政府债务限额项目安排情况表

附表

2021 年新增政府债务限额项目安排情况表

单位：万元

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
合计					28459	268	80866	-
1	福建省福鼎市国有资产投资经营有限公司	福鼎市梅湾新村公共租赁房5#楼工程	保障性住房	福建省福鼎市国有资产投资经营有限公司	1000			项目位于梅湾新村东侧用地西侧。总建筑面积为 6851.46 平方米，建筑层数十六层，共 120 套。项目总投资概算为 3332.72 万元，其中建安费用 2852.23 万元，工程其他费用 321.79 万元，基本预备费 158.70 万元。
2	福鼎市水利建设投资有限公司	福鼎市城区南湾防洪排涝工程	农林水利建设	福鼎市水利局	1100			新建排涝泵站 1 座，流量 60m <sup>3</sup> /s，装机 4000kw；改建水闸 1 座，3 孔净宽 16.2m；新建上下游左右岸引港长 400m。批复概算总投资 8999 万元，其中建安工程费 6023 万元。
3	福鼎市水利建设投资有限公司	福鼎桐山溪中小河流治理(三期)项目	农林水利建设	福鼎市水利局	1100			工程综合治理河道总长度 8.0km，新建堤防 1401m，新建护岸 676m，加固修复堤防 684m，改造堰坝 2 座。批复概算总投资 2468 万元，其中建安工程费 2069 万元。
4	福鼎市教育局	福鼎市第六中学山前校区高中教学楼	教育	福鼎市教育局	1500			该项目选址于福鼎六中山前校区校内，新增 16 个班级，可新增学位 800 人。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
5	福鼎市教育局	福鼎市民族中学艺体楼	教育	福鼎市教育局	600			该项目建筑面积 4100 平方米及土石方开挖和道路硬化等附属已完成招标，目前中标公示中。
6	福鼎市教育局	福鼎市店下中心小学迁建工程（二期）	教育	福鼎市教育局	500			该项目选址店下小学新校区，新增 15 个班级，建筑面积 4500 平方米，配套田径场，目前准备挂网招标。
7	福鼎市教育局	福鼎市龙安中学综合楼	教育	福鼎市教育局	400			该项目选址于龙安中学校内，规划用地 3114 平方米，设计总面积 4000 平方米，可容纳 12 个班，新增学位 600 人，目前主体装修扫尾。
8	福鼎市城市建设投资有限公司	站前大道(海城路)建设工程	市政建设	福鼎市城市建设投资有限公司	1600			工程起点位于火车站路口，路线由西向东延伸，经滨海大道平交后，终点位于中央大道，路线全长 2.039Km，道路宽 56 米。设计速度 40Km/h，按主干路标准建设。
9	福鼎市城市建设投资有限公司	中央大道二期（道路工程）	市政建设	福鼎市城市建设投资有限公司	1500			工程起点星火工业园区三门溪桥，路线由北向南，经天门路平交后，终点位于站前大道（海城路）。路线全长 1.694Km，道路宽度 50 米。设计速度 40Km/h，按主干路标准建设。
10	福鼎市城市建设投资有限公司	福鼎市城区沙垅安置地（一期）项目	市政建设	福鼎市城市建设投资有限公司	1000			项目建设用地面积 9697 平方米，总建筑面积 26768.45 平方米，其中计容建筑面积 19334.78 平方米，地上建筑面积 20315.15 平方米，地下建筑面积 6453.30 平方米，建设住宅套数 146 套，建设内容包括：住宅、地下室、公用工程及室外配套工程等相关附属工程。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
11	福鼎市城市建设投资有限公司	闽威填海(江边片区闽威地块填方)项目	市政建设	福鼎市城市建设投资有限公司	500			项目位于沙埕湾顶部八尺门东面, 本项目建设属于桐城江边工业小区的一部分, 填海造地面积 641.7735 亩, 平整工程场地标高为 5.5 米, 填方量约 404.55 立方。
12	福鼎市城市建设投资有限公司	福鼎市动车站、梅湾和双岳公交首末站及公交候车亭项目	市政建设	福鼎市城市建设投资有限公司	500			动车站公交首末站项目预计总投资 820 万元, 梅湾公交首末站项目总投资 550 万元, 双岳公交首末站项目总投资 1314 万元; 城区新建公交候车亭基础设施 20 个, 总投资资金 160 万元, 新增公交充电桩 25 台, 预计总投资资金 150 万。
13	福鼎市城市建设投资有限公司	邦普宁德产业园项目污水排放工程项目	生态建设和环境保护	福鼎市城市建设投资有限公司	600			新建 DN500 污水压力管, 管道长度 3942 米。
14	福鼎市交通建设投资有限公司	国道 G104 福鼎水北至下厝基段	公路	福鼎市交通运输局	2300			全线 8.68 公里, 按二级公路标准建设, 沥青混凝土路面宽 17 米, 双向四车道, 设计时速 60km。
15	福鼎市交通建设投资有限公司	县道 X983 斗仙线瓦窑坪至蛟龙段	公路	福鼎市交通运输局	500			按三级路标准晋级改造, 全长 8.55 公里。
16	福鼎市交通建设投资有限公司	县道 X973 点头至管阳段	公路	福鼎市交通运输局	1000			新建点头至后井段三级公路, 全长 12.412 公里。
17	福鼎市交通建设投资有限公司	乡村道路建设工程包	公路	福鼎市交通运输局	4900			对福鼎市通行政村道路进行单改双晋级建设, 2021 年计划开工 100 公里, 完工 50 公里。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
18	福鼎市交通建设投资有限公司	危桥改造(龙白线王明杨桥)	公路	福鼎市交通运输局	300			桥梁位于 Y803 龙白线, 全长 140 米 (含连接线), 桥面宽度 7.5 米, 设计车速 20km/h, 设计洪水频率为 1 遇/50 年。
19	福鼎市交通建设投资有限公司	福鼎安仁陆岛交通码头 (移址)	水运基础设施	福鼎市交通运输局	600			新建 500 吨客货泊位 1 个及相应的配套设施, 年设计通过能力为货 6.2 万吨, 客 4.4 万人次。
20	福鼎市市政工程建设投资有限公司	玉塘大道三期	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	2229			道路总长为 2584.78 米 [(其中道路长度为 2121.7 米, 桥梁长度为 457.08 米), 道路宽度为 36 米, 设计时速为 40km/h, 道路等级为城市主干路。主要建设内容包括道基工程、路面工程、给水工程、雨水工程、污水工程、照明工程、电力工程、通信工程、交通及安全设施等相关配套工程。
21	福鼎市市政工程建设投资有限公司	火车站联勤业务用房	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	250			总建筑面积 586 平方米, 共三层, 设置办公室餐厅并配套相应设施。
22	福鼎市市政工程建设投资有限公司	海滨小区雨污管网改造	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	100			该项目建设管网总长度 721 米, 其中雨水管道长度 533 米, 污水管道长度 168 米。
23	福鼎市市政工程建设投资有限公司	老旧小区改造	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	400			实施审计宿舍、税务宿舍等 21 个老旧小区改造, 改造主要内容有道路修缮、雨污水分流改造或修缮、供水、供气、供电、屋面修缮、公共照明、公共绿化、智能安防等。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
24	福鼎市市政工程建设投资有限公司	麻坑里道路及片区污水管网改造项目	生态建设和环境保护	福鼎市住房和城乡建设局	780			新建道路、片区排水改造及河道改造工程。其中道路工程起点接龙山路，自东向西方向前进，最终接麻坑民中路，道路设计长度约 750 米，道路宽度 20 米，等级为城市支路，设计速度为 20 公里/小时。片区排水改造内容为麻坑里片区污水、雨水系统提升改造工程，污水处理规模为 0.2 万 m <sup>3</sup> /d，包括市政污水支管新建及改造、污水预留支管、小区污水支管，污水管道总长度约 5.5km，项目同步进行雨水管网改造。
25	福鼎市市政工程建设投资有限公司	铂金华城至污水厂污水设施改造	生态建设和环境保护	福鼎市住房和城乡建设局	400			建设资国大道污水管约 1 公里，设置提升泵站一处、格栅一处，将潮音岛片区及周边区域生活污水纳入市政污水管网。
26	福鼎市市政工程建设投资有限公司	城市道路标识指引系统	其他	福鼎市住房和城乡建设局	400			城区主次干道、支路增补完善道路现状缺失标识牌，更正信息错误的标识牌。
27	福鼎市市政工程建设投资有限公司	城区市政背街小巷道路	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	1500			对城区现有背街小巷进行积水治理、地下管网改造、路面修缮，2021 年完成 40 处背街小巷改造。
28	福鼎市市政工程建设投资有限公司	龙山溪综合整治(污水改造及绿化提升)	生态建设和环境保护	福鼎市住房和城乡建设局	600			龙山溪两岸建设临时截污设施，其中污水管网约 4 公里，并设置污水提升泵站及截污井，消除两岸污水直排口。污水改造完成后，改造两侧护坡绿化、建设滨水休闲步道、改造沿线重要景观节点。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
29	福鼎市市政工程建设投资有限公司	地下人防空间	市政建设	福鼎市住房和城乡建设局	300			对现有太姥大道地下整体进行结构加固，包括工程基础的整体加固；地基超挖的部分进行回填；对地下室外墙存在渗漏和缺陷进行修复；对地下室顶板原预留的可封闭的楼电梯口部，进行顶板洞口封闭处理；沥青路面施工。
30	福鼎市总医院	中国医疗卫生改革促进结果导向型项目	卫生健康	福鼎市卫生健康局		268		项目主要用于市总医院紧密型医共体信息化建设，包含区域影像信息系统、区域互联互通接口、数据中心扩容及硬件，市医院电子病历系统、合理用药系统、手术麻醉系统、院感管理系统等。
31	福鼎市城市建设投资有限公司	福鼎市职成教中心实训基地	社会事业	福鼎市教育局			10000	项目总用地 497.4 亩。规划总建筑面积 212422 平方米，建设规划分两期实施完成，一期完成建筑面积 68750 平方米，二期完成建筑面积 14367 平方米。一期主要建设内容包括：中小学学生综合实践活动基地、福鼎职业中专学校。
32	宁德沙埕湾跨海高速公路有限责任公司	甬莞高速沙埕互通及连接线工程	交通基础设施	福鼎市交通运输局			10000	项目起点段在双华村小华阳附近，连接线路线从沙埕互通引出，起点与远期规划 G228 共线，经双华村、罗唇村、界牌村（浙江界）、流江村、澳口村，止于沙埕镇水生村，全长 13.518 公里（其中福建境 12.108 公里）。路基土石方 118.39 万立方，桥梁 890 米/9 座，隧道 1131 米/2 座均为中短隧道，涵洞 54 道。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
33	福鼎市牛郎岗旅游服务有限公司	福鼎市太姥山镇牛郎岗旅游景区提升项目	社会事业	福鼎市太姥山镇人民政府			4000	项目建设包括：游客服务中心主建筑工程、海上竞技体验中心（临海观景栈道）、景区提升工程强弱电项目、景区提升工程星河广场建设、生态停车场建设、景区内路网、绿化、夜景灯光等基础配套建设、福鼎市婚纱摄影基地，沙滩旅游项目。
34	福鼎市白琳镇人民政府	福鼎市白琳金山工业区基础设施配套工程	产业园区基础设施	福鼎市白琳镇人民政府			5000	项目主要建设内容为白琳镇玄武路道路改造工程，道路全长 1630 米，宽度为 24m，按城市主干路标准设计，设计时速 40km/h。项目主要建设内容为白琳镇玄武路道路改造工程，道路全长 1630 米，宽度为 24m，按城市主干路标准设计，设计时速 40km/h。
35	福鼎市教育局	福鼎市幼儿园提升工程包	社会事业	福鼎市教育局			3000	桐城第三幼儿园，用地 9 亩、建筑面积 5000 平米；前岐第二幼儿园，用地 9 亩、建筑面积 5000 平米；店下玉屿幼儿园，用地 7 亩、建筑面积 5000 平米；店下第二幼儿园，用地 7 亩、建筑面积 4000 平米；山前百胜幼儿园，用地 7 亩、建筑面积 4000 平米；前岐第三幼儿园，用地 7 亩、建筑面积 4000 平米。
36	福鼎市卫生健康局	福鼎市城乡医疗卫生建设项目	社会事业	福鼎市卫生健康局			4000	项目含桐城街道社区卫生服务中心、硖门卫生院新院区一期、管阳卫生院西阳分院、沙埕中心卫生院综合楼、点头卫生院业务楼改造、桐山街道社区卫生服务中心、白琳中心卫生院迁建项目(一期)等 7 个项目,项目总用地面积为 31748.7 平方米,新增床位 275 张,总建筑面积为 20730.32 平方米.

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
37	福鼎市温州园投资有限公司	福鼎市汽摩配产业园建设项目	产业园区基础设施	福建福鼎工业园区管理委员会			12000	项目总用地面积 129326 平方米，主要建设内容包括：标准厂房、江心洲大桥连接线 12 米道路工程（总长度 984 米，路宽 12 米）、汽摩配产业园纬一路（总长 520 米，路宽 12 米）、汽摩配产业园经一路（总长 486 米，路宽 12 米）、小岳溪防洪堤工程（排洪渠长 1229.8 米）。
38	福鼎市龙安开发区管理委员会	福鼎市龙安精细化工园区建设项目	产业园区基础设施	福鼎市龙安开发区管理委员会			5000	（1）污水排放工程建设：排污管网总长 14.7 公里，其中陆域部分长度 7.67 公里，海域部分长度 7.03 公里。（2）邦普项目周边路网工程建设：道路总长约 3755.869m，宽 3-32m。（3）宝溪河道整治工程：①河道整治 2758m，②新建防洪堤 5249m（其中左岸新建防洪堤 2630m，右岸新建防洪堤 2596m）③新建过路箱涵 109m。（4）宝溪河道整治工程二期：①（后墓溪支流）新建排洪渠 1250m②新建排洪箱涵 668m。（5）金竹湾片区建设项目：①邦普项目搬迁安置地工程，②车站 10000 m <sup>2</sup> ，③垃圾中转站 410 m <sup>2</sup> ，④消防站 1000 m <sup>2</sup> ，⑤环保综合监测站 600 m <sup>2</sup> ，⑥党群活动中心综合布展服务采购项目及基础设施配套；（6）物流园区建设 30000 m <sup>2</sup> ，修缮 120000 m <sup>2</sup> 。
39	福鼎市医院	福鼎市医院百胜新院区二期工程	社会事业	福鼎市医院			15000	项目总建筑面积合计 95649 平方米，一期现有床位共计 1000 张，二期新增床位数 800 张。主要建设门急诊医技综合楼、病房综合楼、后勤综合楼、综合管网工程、设备安装工程及其他相关附属配套设施。其中：门急诊医技综合楼建筑面积 34013 平方米，病房综合楼 A、C 建筑面积 58233 平方米，后勤综合楼建筑面积 3403 平方米（含地下室 318 平方米）。

序号	项目单位	项目名称	债券资金投向	管理单位	一般债券	世行贷款	专项债券	项目介绍
40	福鼎市龙安开发区管理委员会	福鼎市龙安工业园区基础设施补短板建设项目	产业园区基础设施	福鼎市龙安开发区管理委员会			3000	项目包括：1、龙安工业园区店下至龙安河道整治工程（河道全长 3050 米，红线宽 62 米）；2、龙安工业区纬七路一期和纬八路一期道路工程；3、金竹湾片区：纬八路与周边道路连接工程、纬四路、纬七路、经五路一二期及支路、道路基础配套工程；4、工业园区经八路道路改造项目（道路全长 350 米，红线宽度 20 米）。5、龙安工业园区纬五路（经四路至福化项目）及污水长道路工程（道路全长 450 米，其中污水长段约 324 米，红线宽 12 米和 32 米）。6、龙安工业园区公租房和栈道建设（建设用地约 110 亩，栈道全长 3050 米）。
41	福鼎市沙埕渔港开发建设投资有限公司	福鼎市沙埕港冷链物流项目	城乡冷链等物流基础设施	福鼎市沙埕镇人民政府			5000	项目位于沙埕中心渔港后方陆域，用地约 55 亩，建设内容主要是按冷库标准规格建设一个标准化厂房，建筑面积约 74000 平方米；建设三条海鲜传送带；两台大型码头吊磅；配套建设厂区污水处理设施、连接厂区 200 米道路等基础设施建设工程，预计总投资 1.3 亿。
42	福鼎市德誉建设有限公司	福鼎市贯岭农产品加工产业园区项目	产业园区基础设施	福鼎市贯岭镇人民政府			4866	项目分两期实施，一期项目总建筑面积约 68800 平方米，其中，标准厂房约 56000 平方米，配套生活服务用房约 12800 平方米，周边配套建设道路工程 2926.4 米、给排水工程、绿化工程、照明工程及相关附属设施。二期项目主要包括姚岙内标准厂房建设，总建筑面积约 238230 平方米，同时配套建设道路工程 4894 米、桥梁工程 44 米、护坡工程、场地平整工程及相关附属设施。