

## 福鼎市本级 2021 年决算相关重要事项说明

### 一、市本级一般公共预算支出说明

2021 年度福鼎市本级一般公共预算支出数为 368217 万元，占调整预算数（以下简称预算数）89.7%，增支 30976 万元，增长 9.2%（同口径，下同）。主要项目支出情况如下：

（一）一般公共服务支出 19246 万元，占预算数 97.1%，增长 2%。其中：

1. 人大事务 778 万元，较上年减少 9 万元，下降 1.1%；
2. 政协事务 642 万元，较上年减少 54 万元，下降 7.8%；
3. 政府办公厅（室）及相关机构事务 2533 万元，较上年增加 79 万元，增长 3.2%；
4. 发展与改革事务 368 万元，较上年减少 12 万元，下降 3.2%；
5. 统计信息事务 641 万元，较上年减少 46 万元，下降 6.7%；
6. 财政事务 2046 万元，较上年减少 57 万元，下降 2.7%；
7. 税收事务 3000 万元，较上年增加 313 万元，增长 11.6%；
8. 审计事务 428 万元，较上年减少 3 万元，下降 0.7%；

9. 纪检监察事务 1337 万元，较上年减少 338 万元，下降 20.2%;
10. 商贸事务 388 万元，较上年减少 151 万元，下降 28%;
11. 知识产权事务 40 万元，较上年增加 31 万元，增长 344.4%;
12. 民族事务 176 万元，较上年减少 24 万元，下降 12%;
13. 港澳台事务 81 万元，较上年增加 3 万元，增长 3.8%;
14. 档案事务 152 万元，较上年增加 21 万元，增长 16%;
15. 民主党派及工商联事务 56 万元，较上年减少 12 万元，下降 17.6%;
16. 群众团体事务 798 万元，较上年减少 38 万元，下降 4.5%;
17. 党委办公厅（室）及相关机构事务 1345 万元，较上年增加 160 万元，增长 13.5%;
18. 组织事务 595 万元，较上年增加 147 万元，增长 32.8%;
19. 宣传事务 522 万元，较上年减少 213 万元，下降 29%;
20. 统战事务 216 万元，较上年减少 40 万元，下降 15.6%;
21. 对外联络事务 25 万元，与上年持平;
22. 其他共产党事务支出 5 万元，较上年增加 5 万元;
23. 市场监督管理事务 2600 万元，较上年增加 487 万元，增长 23%;

24. 其他一般公共服务支出 473 万元，较上年增加 118 万元，增长 33.2%。

(二) 国防支出 505 万元，占预算数 91%，下降 14%；

(三) 公共安全支出 22249 万元，占预算数 98.5%，增长 10.5%，主要是公共执法办案经费增加。其中：

1. 公安 20338 万元，较上年增加 2521 万元，增长 14.1%；

2. 检察 54 万元，与上年持平；

3. 法院 108 万元，与上年持平；

4. 司法 1299 万元，较上年减少 88 万元，下降 6.3%；

5. 强制隔离戒毒 18 万元，与上年持平；

6. 其他公共安全支出 337 万元，较上年减少 294 万元，下降 46.6%。

(四) 教育支出 96549 万元，占预算数 93.7%，增长 16%，主要是继续实施教育补短板项目，加大教育投入增支。其中：

1. 教育管理事务 2184 万元，较上年减少 689 万元，下降 24%；

2. 普通教育 80862 万元，较上年增加 10626 万元，增长 15.1%；

3. 职业教育 7405 万元，较上年增加 1958 万元，增长 35.9%；

4. 广播电视教育 267 万元，较上年增加 21 万元，增长 8.5%；

5. 特殊教育 698 万元，较上年增加 144 万元，增长 26%；

6. 进修及培训 1091 万元，较上年增加 212 万元，增长 24.1%；

7. 教育费附加安排的支出 3959 万元，较上年增加 1405 万元，增长 55%；

8. 其他教育支出 83 万元，较上年减少 325 万元，下降 79.7%。

（五）科学技术支出 1881 万元，占预算数 93.1%，增长 68.1%，主要是科技人才奖励和科技创新发展专项支出增加。其中：

1. 科学技术管理事务 52 万元，较上年减少 15 万元，下降 22.4%；

2. 基础研究 360 万元，较上年增加 360 万元；

3. 应用研究 84 万元，较上年减少 51 万元，下降 37.8%；

4. 技术与开发 877 万元，较上年增加 374 万元，增长 74.4%；

5. 科技条件与服务 118 万元，较上年增加 118 万元；

6. 社会科学 144 万元，较上年减少 31 万元，下降 17.7%；

7. 科学技术普及 128 万元，较上年减少 21 万元，下降 14.1%；

8. 其他科学技术支出 117 万元，较上年增加 27 万元，增长 30%。

（六）文化旅游体育与传媒支出 5462 万元，占预算数 89.4%，增长 62.6%，主要是文化艺术中心 PPP 项目政府付

费以及新时代文明实践中心、公益广告等项目支出增加。其中：

1. 文化和旅游 3445 万元，较上年增加 1845 万元，增长 115.3%；

2. 文物 242 万元，较上年增加 156 万元，增长 181.4%；

3. 体育 319 万元，较上年减少 7 万元，下降 2.1%；

4. 新闻出版电影 225 万元，较上年减少 98 万元，下降 30.3%；

5. 广播电视 1098 万元，较上年增加 172 万元，增长 18.6%；

6. 其他文化体育与传媒支出 133 万元，较上年增加 34 万元，增长 34.3%。

（七）社会保障和就业支出 56908 万元，占预算数 94%，下降 8.7%。其中：

1. 人力资源和社会保障管理事务 3600 万元，较上年增加 1107 万元，增长 44.4%，主要是人才专项补助和奖励等经费增加；

2. 民政管理事务 650 万元，较上年减少 362 万元，下降 35.8%；

3. 行政事业单位离退休 24010 万元，较上年增加 2848 万元，增长 13.5%，主要是对机关事业单位基本养老保险基金补助支出增加。

4. 就业补助 1326 万元，较上年减少 1035 万元，下降 43.8%，主要是就业专项资金减支；

5. 抚恤 2642 万元，较上年增加 408 万元，增长 18.3%；

6. 退役安置 970 万元，较上年减少 612 万元，下降 38.7%；

7. 社会福利 2034 万元，较上年减少 846 万元，下降 29.4%，主要是联合养老服务项目支出减少；

8. 残疾人事业 3533 万元，较上年增加 602 万元，增长 20.5%，主要是残疾人康复和生活补贴专项增加；

9. 红十字事业 34 万元，与上年持平；

10. 最低生活保障 29 万元，较上年减少 4884 万元，下降 99.4%，主要是今年开始低保金直接下达各乡镇，由乡镇列支；

11. 临时救助 469 万元，较上年减少 119 万元，下降 20.2%；

12. 特困人员救助供养本级无支出，较上年减少 2876 万元，主要是今年开始特困人员救助资金直接下达各乡镇，由乡镇列支；

13. 财政对基本养老保险基金的补助 16747 万元，较上年增加 607 万元，增长 3.8%，主要是财政对城乡居民基本养老保险基金补助增加；

14. 退役军人管理事务 300 万元，较上年增加 71 万元，增长 31%；

15. 财政代缴社会保险费支出 208 万元, 较上年增加 208 万元;

16. 其他社会保障和就业支出 356 万元, 较上年减少 569 万元, 下降 61.5%。

(八) 卫生健康支出 26820 万元, 占预算数 89.4%, 增长 11.2%, 主要是市医院百胜院区建设补助增支。其中:

1. 卫生健康管理事务 435 万元, 较上年减少 98 万元, 下降 18.4%;

2. 公立医院 3502 万元, 较上年增加 1571 万元, 增长 81.4%;

3. 基层医疗卫生机构 7356 万元, 较上年增加 785 万元, 增长 11.9%;

4. 公共卫生 6116 万元, 较上年增加 31 万元, 增长 0.5%;

5. 中医药 25 万元, 较上年增加 1 万元, 增长 4.2%;

6. 计划生育事务 3378 万元, 较上年增加 372 万元, 增长 12.4%;

7. 行政事业单位医疗 4230 万元, 较上年增加 243 万元, 增长 6.1%;

8. 医疗救助 492 万元, 较上年减少 12 万元, 下降 2.4%;

9. 优抚对象医疗 5 万元, 较上年减少 18 万元, 下降 78.3%;

10. 老龄卫生健康事务 1080 万元, 较上年减少 1 万元, 下降 0.1%;

11. 其他卫生健康支出 201 万元，较上年减少 168 万元，下降 45.5%。

（九）节能环保支出 4389 万元，占预算数 95.9%，下降 42.3%，主要是新增一般债券支出减少。其中：

1. 环境监测与监察 349 万元，较上年增加 256 万元，增长 275.3%；

2. 污染防治 1220 万元，较上年增加 1189 万元，增长 38 倍，主要是污染防治上级专项支出大幅增加；

3. 自然生态保护 1908 万元，较上年减少 5009 万元，下降 72.4%，主要是新增一般债券用于美丽镇村整治工程支出减少；

4. 能源节约利用 912 万元，较上年增加 352 万元，增长 62.9%；

（十）城乡社区支出 35919 万元，占预算数 96%，增长 31.7%，主要是环境卫生整治和城乡社区公共设施建设投入增加。其中：

1. 城乡社区管理事务 944 万元，较上年增加 56 万元，增长 6.3%；

2. 城乡社区规划与管理 1138 万元，较上年增加 74 万元，增长 7%；

3. 城乡社区公共设施 21301 万元，较上年增加 3414 万元，增长 19.1%，主要是城市东扩主干线市政道路 PPP 项目融资成本支出增加；

4. 城乡社区环境卫生 5493 万元，较上年增加 4370 万元，增长 389.1%，主要是乡镇污水处理费增加以及龙山溪环境整治支出增加；

5. 其他城乡社区支出 7043 万元，较上年增加 724 万元，增长 11.5%。

（十一）农林水支出 38710 万元，占预算数 67%，下降 13.8%，主要是成品油价格补贴、船舶报废拆解、农田建设等专项支出减少。其中：

1. 农业农村 17308 万元，较上年减少 4809 万元，下降 21.7%，主要是农田建设补助支出减少；

2. 林业和草原 3539 万元，较上年减少 143 万元，下降 3.9%；

3. 水利 11647 万元，较上年增加 3490 万元，增长 42.8%，主要是新增债券用于城区南湾防洪排涝工程增支；

4. 扶贫 3443 万元，较上年增加 57 万元，增长 1.7%；

5. 农村综合改革 37 万元，与上年持平；

6. 普惠金融发展支出 381 万元，较上年减少 87 万元，下降 18.6%；

7. 其他农林水支出 2355 万元，较上年减少 4707 万元，下降 66.7%，主要是成品油价格补贴、船舶报废拆解等专项支出减少。

(十二) 交通运输支出 24427 万元，占预算数 95%，增长 125.5%，主要是新增一般债券用于公路建设支出以及渔港建设专项支出增加。其中：

1. 公路水路运输 22171 万元，较上年增加 18505 万元，增长 504.8%，主要是新增一般债券用于公路建设支出以及渔港建设专项支出增加；

2. 成品油价格改革对交通运输的补贴 214 万元，较上年减少 1306 万元，下降 85.9%，主要是成品油专项补贴减少；

3. 车辆购置税支出 181 万元，较上年减少 4539 万元，下降 96.2%，主要是车购税专项减少；

4. 其他交通运输支出 1861 万元，较上年增加 936 万元，增长 101.2%，主要是公共交通运营补助增加。

(十三) 资源勘探信息等支出 4039 万元，占预算数 79.6%，下降 55.7%，主要是对企业补助支出减少。其中：

1. 制造业 75 万元，较上年增加 10 万元，增长 15.4%；

2. 支持中小企业发展和管理支出 2670 万元，较上年减少 3814 万元，下降 58.8%；

3. 其他资源勘探信息等支出 1294 万元，较上年减少 1266 万元，下降 49.5%，主要是对企业补助支出减少。

(十四) 商业服务业等支出 5950 万元，占预算数 93.3%，增长 61.7%，主要是对企业补助支出增加。其中：

1. 商业流通事务 2882 万元，较上年增加 64 万元，增长 2.3%；

2. 涉外发展服务支出 30 万元，较上年减少 318 万元，下降 91.4%，主要是外贸出口奖补经费支出减少；

3. 其他商业服务业等支出 3038 万元，较上年增加 2525 万元，增长 492.2%，主要是对企业补助支出增加。

(十五)金融支出 109 万元，占预算数 100%，增长 28.2%。

1. 金融发展支出 109 万元，较上年增加 109 万元；

2. 其他金融支出未发生，较上年减少 85 万元。

(十六)自然资源海洋气象等支出 8517 万元，占预算数 87.7%，增长 227.3%，主要是购买城乡建设用地增减挂钩交易指标增支。其中：

1. 自然资源事务 8198 万元，较上年增加 5995 万元，增长 272.1%，主要是购买城乡建设用地增减挂钩交易指标增支；

2. 气象事务 289 万元，较上年减少 80 万元，下降 21.7%；

3. 其他自然资源海洋气象等支出 30 万元，与上年持平。

(十七)住房保障支出 4823 万元，占预算数 76.5%，下降 22.4%，主要是新增一般债券支出减少。其中：

1. 保障性安居工程支出 2341 万元，较上年减少 1383 万元，下降 37.1%，主要是新增债支出减少；

2. 住房改革支出 2482 万元，较上年减少 6 万元，下降 0.2%。

(十八)粮油物资储备支出 1808 万元，占预算数 100%，增长 13.5%。

1. 粮油物资事务 1795 万元，较上年增加 202 万元，增长 12.7%；

2. 重要商品储备 13 万元，较上年增加 13 万元。

（十九）灾害防治及应急管理支出 1581 万元，占预算数 96.9%，增长 12%。

1. 应急管理事务 609 万元，较上年增加 80 万元，增长 15.1%；

2. 消防事务 577 万元，较上年减少 116 万元，下降 16.7%；

3. 森林消防事务 216 万元，较上年增加 216 万元；

4. 地震事务 6 万元，较上年减少 2 万元，下降 25%；

5. 自然灾害防治 35 万元，较上年增加 35 万元；

6. 自然灾害救灾及恢复重建支出 85 万元，较上年减少 97 万元，下降 53.3%；

7. 其他灾害防治及应急管理 53 万元，较上年增加 53 万元。

（二十）其他支出 1325 万元，占预算数的 55.8%，下降 13.9%。

（二十一）债务付息支出 6951 万元，占预算数 100%，增长 5.2%。

（二十二）债务发行费支出 49 万元，占预算数 100%，增长 44.1%。

## 二、市本级一般公共预算转移支付安排情况

2021年度市本级对下税收返还和转移支付数为46807万元，较上年增加2687万元，增长6.1%。其中：

### **（一）一般性转移支付**

2021年度市本级对下一般性转移支付数为16414万元，较上年增加1474万元，增长9.9%。其中主要项目支出情况如下：

1. 体制补助支出10354万元，较上年增加480万元，增长4.9%；

2. 结算补助支出2588万元，较上年减少897万元，下降25.7%；

3. 农村综合改革等转移支付支出3472万元，较上年增加1891万元，增长119.6%。

### **（二）专项转移支付**

2021年度市本级对下专项转移支付数为30393万元，较上年增加1213万元，增长4.2%。其中主要项目支出情况如下：

1. 一般公共服务支出1521万元，较上年增加182万元，增长13.6%；

2. 国防支出41万元，较上年增加12万元，增长42.7%；

3. 公共安全支出272万元，较上年减少303万元，下降52.7%；

4. 教育支出56万元，较上年增加56万元；

5. 文化旅游体育与传媒支出 354 万元，较上年减少 302 万元，下降 46%；

6. 社会保障和就业支出 13479 万元，较上年增加 7905 万元，增长 141.8%，主要是本年开始低保金、特困人员救助直接下达乡镇，由乡镇列支；

7. 卫生健康支出 1095 万元，较上年增加 226 万元，增长 26%；

8. 节能环保支出 1169 万元，较上年增加 472 万元，增长 67.6%；

9. 城乡社区支出 852 万元，较上年减少 1041 万元，下降 55%；

10. 农林水支出 8085 万元，较上年减少 5575 万元，下降 40.8%，主要是上级专项补助减少；

11. 交通运输支出 739 万元，较上年增加 78 万元，增长 11.8%；

12. 资源勘探信息等支出 701 万元，较上年减少 1290 万元，下降 64.8%；

13. 商业服务业等支出 127 万元，较上年减少 2 万元，下降 1.6%；

14. 自然资源海洋气象等支出 118 万元，较上年增加 98 万元，增长 477.3%；

15. 住房保障支出 286 万元，较上年增加 286 万元；

16. 粮油物资储备支出 8 万元，较上年减少 1 万元，下降 8.9%；

17. 灾害防治及应急管理支出 256 万元，较上年增加 44 万元，增长 20.7%；

18. 其他支出 1234 万元，较上年增加 368 万元，增长 42.5%。

### **(三) 返还性支出**

2021 年度市本级没有对下返还性支出，与上年一致。

## **三、政府债务情况**

### **(一) 地方政府债务规模情况**

2021 年，省政府核定我市政府债务限额 69.78 亿元，其中一般债务 23.85 亿元，专项债务 45.93 亿元。截至 2021 年末，我市政府债务余额 62.84 亿元，其中一般债务 22.46 亿元，专项债务 40.38 亿元，严格控制在省政府核定的限额之内。

市本级政府债务限额 69.76 亿元，其中一般债务 23.83 亿元，专项债务 45.93 亿元。市本级政府债务余额 62.82 亿元，其中一般债务 22.44 亿元，专项债务 40.38 亿元，

### **(二) 地方政府债务期限结构情况**

全市 2021 年末政府债务余额中，2022 年到期 3.47 亿元，占 5.5%；2023 年到期 9.13 亿元，占 14.5%；2024 年到期 6.01 亿元，占 9.6%；2025 年到期 5.2 亿元，占 8.3%；2026 年及以后年度到期 39.03 亿元，占 62.1%。

市本级 2021 年末政府债务余额中，2022 年到期 3.47 亿元，占 5.5%；2023 年到期 9.13 亿元，占 14.5%；2024 年到期 6.01 亿元，占 9.6%；2025 年到期 5.19 亿元，占 8.3%；2026 年及以后年度到期 39.02 亿元，占 62.1%。

### **（三）政府债券发行使用情况**

2021 年我市发行地方政府债券 15.59 亿元，其中发行新增债券 10.93 亿元、发行再融资债券 4.66 亿元。新增债券资金主要用于：

1. **一般债券**资金 2.84 亿元，重点用于乡村振兴、教育文化、生态建设、市政建设等领域，具体安排：梅湾新村公共租赁房 5#楼工程 0.1 亿元、城区南湾防洪排涝工程 0.11 亿元、桐山溪中小河流治理（三期）项目 0.11 亿元、福鼎市第六中学山前校区高中教学楼 0.15 亿元、福鼎市民族中学艺体楼 0.06 亿元、福鼎市店下中心小学迁建工程（二期）0.05 亿元、福鼎市龙安中学综合楼 0.04 亿元、站前大道（海城路）建设工程 0.16 亿元、中央大道二期（道路工程）0.15 亿元、福鼎市城区沙垵安置地（一期）项目 0.1 亿元、闽威填海（江边片区闽威地块填方）项目 0.05 亿元、福鼎市动车站、梅湾和双岳公交首末站及公交候车亭项目 0.05 亿元、邦普宁德产业园项目污水排放工程项目 0.06 亿元、国道 G104 福鼎水北至下厝基段 0.23 亿元、县道 X983 斗仙线瓦窑坪至蛟龙段 0.05 亿元、县道 X973 点头至管阳段 0.1 亿元、乡村道路建设工程包 0.49 亿元、危桥改造（龙白线王明杨桥）

0.03 亿元、福鼎安仁陆岛交通码头（移址）0.06 亿元、玉塘大道三期 0.22 亿元、火车站联勤业务用房 0.02 亿元、城区市政背街小巷道路 0.15 亿元、龙山溪综合整治（污水改造及绿化提升）0.06 亿元、海滨小区雨污管网改造 0.01 亿元、麻坑里道路及片区污水管网改造项目 0.08 亿元、老旧小区改造 0.04 亿元、铂金华城至污水厂污水设施改造 0.04 亿元、城市道路标识指引系统 0.04 亿元、地下人防空间（太姥大道路面改造工程）0.03 亿元。

**2. 专项债券资金 8.09 亿元**，项目涉及收费公路、教育、卫生、文化旅游、产业园区基础设施、城乡冷链等物流基础设施等领域，具体是：职成教中心实训基地项目 1 亿元、甬莞高速沙埕互通及连接线工程 1 亿元、太姥山镇牛郎岗旅游景区提升项目 0.4 亿元、白琳金山工业区基础设施配套工程 0.5 亿元、幼儿园提升工程包 0.3 亿元、龙安精细化工园区建设项目 0.5 亿元、龙安工业园区基础设施补短板建设项目 0.3 亿元、城乡医疗卫生建设项目 0.4 亿元、汽摩配产业园建设项目 1.2 亿元、医院百胜新院区二期工程 1.5 亿元、贯岭农产品加工产业园区项目 0.49 亿元、沙埕港冷链物流项目 0.5 亿元。

市本级发行使用地方政府债券情况与全市发行使用情况一致。

#### **（四）政府债务还本付息情况**

2021 年，我市偿还政府债务本金 7.78 亿元，其中一般

债务 1.73 亿元、专项债务 6.05 亿元。偿还政府债务利息 1.93 亿元，其中一般债务 0.69 亿元、专项债务 1.24 亿元。

市本级偿还政府债务情况与全市偿还情况一致。

#### 四、绩效工作开展情况说明

通过几年努力，我市已经实现“四本预算”绩效管理全覆盖，并向政府采购、地方债券、PPP 项目等延伸。2021 年共选取 11 个项目涉及资金 4.62 亿元开展重点绩效评价、财政政策综合评价和重大专项中长期评价。同时改进和健全重点绩效评价与预算安排、政策调整等挂钩机制，做到有效多安排、低效多压减、无效要问责，提高财政资金使用效益。根据绩效重点评价结果，福鼎市机关事业单位社会保险中心的“财政对 2020 年机关养老保险基金收支缺口的补助经费”、福鼎市扶贫开发领导小组办公室的“2017-2020 年度造福工程及易地搬迁项目资金”、福鼎市海洋与渔业局的“海上水产养殖综合整治工作经费”等 6 个项目评价等级为“优”，福鼎市总医院的“公立医院改革设备采购补助经费”等 5 个项目评价等级为“良”。