

福鼎市科学技术局

关于 2019 年市级科技创新发展专项资金 项目支出绩效评价的报告

福鼎市财政局：

按照上级有关通知，结合福鼎市科学技术局职能，遵循重要性原则，对我局 2019 年市本级科技创新发展专项 359.5 万元项目资金开展财政绩效评价工作。我们结合该项目的实际情况，对该项目绩效评价工作采取单位自评申报统计，对工作成效进行了检查、核实，项目自评 96.5 分，自评为优秀等级。现将本项目支出绩效自评情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

福鼎市科学技术局主要职责是：贯彻执行国家和省有关科学技术发展的法律法规和政策；组织制订全市科技发展和科技促进经济、社会发展的战略、政策和措施；研究确定全市科技发展的布局和优先领域；推动全市科技创新体系建设，提高全市科技创新能力。指导、协调各部门和乡镇（街道）的科技管理工作；组织开展市科技进步考核，组织协调有关部门开展科技兴农、科技兴工、科技兴贸、科技扶贫等工作，推动科技兴市活动。开展科学技术宣传，促进科学技术的繁荣和发展，促进科学技术的普及和推广工作。

按照“三定”方案，设置 2 个内设机构、实行独立核算。2019 年末公务员编制 8 人，实有在编人员 6 人。

（二）项目基本情况

1、项目申报情况：根据国家和省有关科学技术发展的法律法规和政策和《福鼎市科技创新发展专项资金管理暂行办法》（鼎政办[2015]70 号）文件精神，一是在市政府网站

公开发布《市科技局关于做好 2019 年度福鼎市级科技计划项目申报的通知》文件，在规定时间内由具备项目申报条件和要求的企业自主申报；二是科技局认真审查企业项目申报材料，实行公开公平公正的原则，组织有关部门专家深入各项目申报单位进行现场实地察看，召开会议研究，报送市科技创新领导小组审查立项，再上报市政府市长审批。三是将项目在市政府网站上公开公示，接受监督，项目予以申报立项。

2、项目主要内容：组织实施福鼎化油器、食品、电子、茶叶、水产及平台建设等产业的共性、关键性、核心性技术研究、技术改进、技术推广与运用，进一步提升各产业的科技创新能力和产品的市场竞争力，促进企业增产增效，提高企业经济效益，调动企业创新创业的积极性；组织科技力量进行攻关、开发和创新。开展知识产权和防震减灾宣传、指导等工作。

二、项目实施基本情况

(一)项目组织管理情况

1、合理编制绩效目标

结合 2019 年市政府对市我局绩效考评方案和 2019 年的工作计划，召集相关业务科室负责人进行探讨、研究、论证的基础上，参考前三年的平均值、当年的数值、发展趋势等，制定了切合实际、可量化、可考评的年度目标。

2、建立项目责任制

我局成立绩效管理工作领导小组，钟朝晖局长为组长，郑昌央副局长、钟大坚副主任科员为副组长，相关业务股室负责人为成员，负责具体项目实施，下设办公室，负责进行协调、跟踪、监督、报送绩效材料等。

3、加强项目运行管理

根据《福鼎市科技创新发展专项资金管理暂行办法》（鼎

政办[2015]70号)文件精神,加快科技发展,提升企业科技创新能力,促进产业发展。在市政府网站发布《福鼎市科技局关于做好2019年度福鼎市级科技计划项目申报的通知》文件,由具备申报条件的企业在规定时间内提供相关项目申报材料,经专家现场调研核实、论证,并报市政府批准科技创新专项15项、科技发展项目19项为2019年市本级科技创新发展计划项目。对项目承担单位的项目实施过程进行跟踪督查,组织有关专家现场检查验收。

4、项目管理制度执行情况:根据《科技局内部控制制度》的各项规定,认真落实项目实施的预算管理制度、收支管理制度、政府采购管理制度、资产管理制度、合同管理制度、决策机制制度等,对项目的实施措施和执行程序,进行防范和管控,确保项目合法合规、资产安全和使用有效、财务信息真实完整,提高公共服务的效率和效果。

5、开展绩效动态监控

我局按季度开展项目支出绩效监控工作,及时收集汇总季度目标完成情况,发现问题,及时反馈,采取有效措施,重点跟踪,及时纠正,阶段性任务能够按计划完成,全年性任务基本能够按序时进度执行,保证了年度目标任务按《项目申请书》的计划要求分阶段完成。

(二)项目财务管理状况

我局内部控制制度比较健全,结合单位实际,先后制定《关于成立内部控制制度领导小组》、《内控工作方案》、《局机关财务管理暂行规定》,资金使用符合财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,使用资金使用审批规范,手续完整。固定资产管理规范,固定资产使用率达100%。项目资金使用做到按照年度预算批复的用途使用,没有存在挤占项目经费的问题。科技创新发展项目经费在11月份前到位,资金到位率100%,项目总投资359.5万元(其

中，科技创新专项资金 200 万元、科技发展项目经费 159.5 万元)，实际支出 224.77 万元，资金使用率 62.52%。

三、项目绩效分析

(一)项目绩效评价工作开展情况

1、选用的评价指标和评价方法

我局针对科技创新和发展项目的研发主要内容、技术创新，新产品新技术新工艺的实施进度、所产生的经社会效益不同等情况，可持续影响效益评价较困难，本次评价主要采用项目时后评价方式，辅之以公众评判法、专家现场验收进行评价。

2、现场勘验、检查、核实的情况

局绩效领导小组办公室通过听取汇报、调阅核实相关资料等方式，对工作成效进行了检查、核实，年度绩效目标总体完成情况良好，科技创新项目、科技发展项目自评分别为 96.5 分，均自评优秀等级。

(二)项目绩效目标完成情况

经评价核验，2019 年度本级科技创新发展资金项目的年度绩效目标基本完成，部分指标超额完成，也有个别指标未完成。具体如下：

1. 时效目标：经核验，2019 年市本级科技创新发展资金项目 33 个，均在 2019 年年底前完成。目标完成 100%。

2. 成本目标：市本级科技创新发展资金项目支出 224.77 万元。完成当年目标 62.52%。

3. 产出数量目标：市本级科技创新发展资金项目立项的数量 33 项，完成 33 项，目标完成 100%。

4. 产出质量目标：市本级科技创新发展资金项目立项推动经费投入达到 3429 万元，新增产值 36068 万元，就业人员 1706 人，目标完成 115.77%。

5. 经济效益目标：通过对科技创新发展资金项目立项和

发明专利补助，可以增加产值、就业和税收收入，促进社会发展、科学技术创新能力进一步提升。

6. 服务对象满意度目标：通过抽样调查服务对象满意率约为 97.5%，未收到社会公众投诉，目标完成 100%。

（三）项目绩效分析

1、投入目标完成情况

2019 年度，年初项目预算资金市级 359.5 万元，使用项目资金 359.5 万元。其中市本级科技创新资金 200 万元，科技发展资金 159.5 万元。

根据《福鼎市科技创新发展专项资金管理暂行办法》（鼎政办[2015]70 号）精神，2019 年上半年科技创新发展资金到位率目标 50%、下半年资金到位率目标 50%，实际完成分别为 50%、50%，11 月底资金全部到位。

2、产出目标完成情况

（1）科技创新项目目标完成情况：科技创新资金 200 万元共有项目 19 个。2019 年 1 月至 12 月完成各项目实施，提升企业科技创新能力，加快科技成果转化，增加经济收入。

（2）科技发展项目目标完成情况：科技发展资金 159.5 万元共有科技发展项目共有 14 项。2019 年 1 月至 12 月完成实施 14 个项目，这些项目实施大大提升企业创新发展能力，提高企业产量、产值，增加经济收入，提高生活水平。

3、效益目标完成情况

科技创新发展项目经绩效目标完成情况：质量标准执行符合标准，产值 36068 万元，新增社会就业岗位 1706 多人。环境效益符合国家、省环保标准。

（三）项目绩效分析

按照绩效评价指标体系划分的三个一级指标，针对三级指标，结合项目实际进行逐项评价。自评得分 96.5 分，自评等级为优秀。

四、项目存在的问题和改进措施

（一）项目存在的问题

1. **管理制度还需进一步健全。**建立和健全各项财务管理基础工作制度，促进单位管理整体水平提高。规范流动资产管理工作，健全内部约束机制，确保资产完整和增值。严格执行内部财务管理和会计监督。

2. **绩效目标设置需调整。**由于对项目实施情况不了解，绩效业务工作不熟悉，项目绩效目标设置不太合理。应根据实际情况和各自特点科学制定绩效管理目标，力争通过科学管理进一步有效提高财政专项资金的经济效益和社会效益。

3. **经济、社会效益有待进一步提升。**特别是通过项目实施，推动项目实施实现产值占 GDP 比重、全市每万人口发明专利拥有量提升，促进专利发展和知识产权保护等方面还有待大力加强。

（二）项目改进措施

1. **完善项目资金管理。**要结合单位实际和业务特点，完善专项工作经费使用管理办法。

2. **转变观念规范支出。**要提高思想认识，转变观念，增强依法理财意识，严格执行国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法，按照项目预算批复的用途规范资金使用，做到专款专用，不挤占、不挪用。

3. **加强人员学习培训。**加强对项目绩效工作人员的培训和学习，定期组织专项培训，让有关文件精神吃透，熟练掌握项目绩效相关业务。

4. **进一步完善业务管理制度。**建立项目补助相关的管理制度，应及时建立有关项目补助的相关制度，规范管理，做到项目补助有“法”可依；应建立项目质量控制制度，从而提高项目实施质量。

五、下一步改进工作的意见和建议

（一）系统的学习《福建省财政支出绩效评价管理暂行办法》等相关规范性文件，掌握“财政支出绩效目标表”的

编制和提高财政支出绩效自评能力。

（二）加大科技创新发展专项资金的投入，尤其是研发经费和知识产权、防震减灾宣传经费的投入。对科技项目，特别是项目承担单位在县级的项目实施还缺乏有效的、全过程的跟踪管理制度。

（三）建议财政部门加强业务培训，组织相关单位人员学习交流以拓展工作思路。

2020年5月20日