

福建省福鼎市
国家现代农业产业园总体规划
(2020—2025年)

农业农村部规划设计研究院
二〇二〇年三月

项目名称：福建省福鼎市国家现代农业产业园总体规划（2020—2025年）

委托单位：福鼎市农业农村局

项目编写单位：农业农村部规划设计研究院

咨询资质证书：中华人民共和国国家发展和改革委员会颁发

证书编号：工咨甲 1210000040081600XX—18ZYJ18

院长：张辉 研究员

主管院领导：赵立欣 研究员

院总工程师：齐飞 研究员

院常务副总工程师：周长吉 研究员

院主管副总工程师：陈海军 研究员

项目主持人：周丹丹 高级工程师/注册咨询工程师（投资）

项目编写单位参编人员：

聂宇燕	农业农村部规划设计研究院	研究员
冯伟	农业农村部规划设计研究院	高级工程师
王军莉	农业农村部规划设计研究院	工程师
赵威	农业农村部规划设计研究院	工程师
刘春和	农业农村部规划设计研究院	研究员
赵毅	农业农村部规划设计研究院	注册咨询工程师
韩萌	农业农村部规划设计研究院	工程师
石汝娟	农业农村部规划设计研究院	工程师
耿晴晴	农业农村部规划设计研究院	工程师

目 录

第 1 章 背景与意义	1
1.1 规划背景	1
1.2 建设意义	3
1.3 编制依据	6
1.4 规划范围与期限	7
第 2 章 现状与基础条件分析	9
2.1 区域发展现状	9
2.2 主导产业优势条件	15
2.3 产业园优势条件	18
2.4 存在问题	26
第 3 章 发展思路、定位与目标	28
3.1 发展思路	28
3.2 基本原则	28
3.3 发展定位	29
3.4 规划目标	31
第 4 章 空间布局与功能分区	1
4.1 空间布局	1
4.2 功能分区	2
第 5 章 重点任务与工程	5
5.1 加快生态茶园建设，夯实产业基础	5
5.2 做精做优加工，深化结构调整	7
5.3 完善流通体系，发展新型业态	8
5.4 集聚现代要素，强化支撑服务	10
5.5 加强主体培育，打造双创平台	11

5.6 坚持绿色发展，提升质量水平·····	13
5.7 创新营销模式，塑强品牌文化·····	14
第 6 章 产业园体制机制创新·····	17
6.1 创新管理运营机制·····	17
6.2 创新投融资机制·····	19
6.3 构建利益共享机制·····	21
第 7 章 规划投资与效益分析·····	25
7.1 投资估算·····	25
7.2 资金筹措·····	26
7.3 效益分析·····	29
第 8 章 实施计划·····	31
8.1 创建发展阶段·····	31
8.2 提升建设阶段·····	31
8.3 升级完善阶段·····	32
第 9 章 政策创设与保障措施·····	33
9.1 政策创设·····	33
9.2 保障措施·····	38

附表

附表 1：重点工程与项目汇总一览表

附图

附图 1：福鼎市现代农业产业园区位分析图

附图 2：福鼎市现代农业产业园规划范围图

附图 3：福鼎市现代农业产业园规划布局图

附图 4：福鼎市现代农业产业园功能分区图

第 1 章 背景与意义

1.1 规划背景

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。习近平总书记指出，重农固本是安民之基、治国之要，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化；准确把握新形势下“三农”工作方向，深入推进农业供给侧结构性改革，是当前和今后一个时期我国农业农村工作的主线。创建现代农业产业园是推动落实乡村振兴战略的重要抓手、是促进供给侧结构性改革的战略途径、是促进农业发展提质增效与农民持续增收的关键举措。党中央、国务院高度重视，2017年中央1号文件明确提出“建设现代农业产业园”。2017年《政府工作报告》中提出了“加强现代农业建设，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园”。国务院相关部门也因此出台了一系列支持国家现代产业园发展的政策措施，2017—2020年，农业农村部和财政部连续4年联合印发《关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》，推进产业园建设，先后创建了114个、认定49个国家级现代农业产业园，并安排财政资金对创建和认定的产业园进行支持。当前，现代农业产业园已经逐步发展成为引领各地脱贫攻坚和乡村振兴的重要平台，在驱动产业发展、聚合信贷要素、促进农民增收、引领示范创新等方面发挥了重大作用。

福建省委省政府围绕贯彻落实中央决策部署，2016年4月印发

的《福建省“十三五”现代农业发展专项规划》明确提出，坚持五大发展理念，以加快发展特色现代农业为主要任务，通过国家现代农业示范区建设，引导产业向园区集聚、企业向园区集中、生产要素向园区流动，并在 2017 年组织召开的全省农村工作和农业工作会议精神上提出，启动实施现代农业产业园“3211”工程。2017—2019 年，福建省农业农村局和福建省财政厅联合印发《关于开展全省现代农业产业园创建工作的通知》，创新工作思路和工作方法，深化农业农村发展支持政策落实，大力加强现代农业产业园建设。截止目前共创建安溪县现代农业产业园和古田县现代农业产业园 2 个国家现代农业产业园，福鼎省级现代茶业产业园等 73 个省级产业园，以及 100 个市级、300 个县级现代农业产业园，形成国家、省、市、县四级现代产业园体系，打造成为福建省现代农业示范的载体、现代农业技术装备集成的载体、新主体“‘双创’”的载体、优势特色农业发展的载体、农村一二三产业融合的载体，使其在引领现代农业建设、培育农村发展新动能中发挥“‘加速器’”的作用。

福鼎市委、市政府紧紧围绕实现农业现代化和全面建成小康社会两大奋斗目标，贯彻落实中央和福建省、宁德市一系列强农惠农政策，依托福鼎白茶“‘百年品牌’”核心产业，坚持以“‘优质化、标准化、生态化、国际化’”为方向，培育壮大福鼎白茶产业新型主体，深入实施茶叶全产业链提升计划，加快推动农村一二三产业融合，统筹规划建设、标准生产、集约管理，全面推进福鼎省级现代茶业产业园建设，着力推动白茶品质向高端提升、市场向分众拓展、产业向多元转型，

做优做强白茶产业，做响做亮福鼎白茶品牌，加快发展新业态、新模式、新经济，快速提升福鼎市现代农业发展水平，有效促进农业增效、农民增收和农村增绿。

为贯彻落实党中央国务院关于推进现代农业产业园建设的有关部署，加快推动现代优势特色产业发展，依据农业农村部、财政部对现代农业产业园的建设要求，并与福鼎市城乡建设规划、土地利用规划等规划相衔接，全力创建以白茶产业为主导产业的福鼎现代农业产业园，编制本规划。

1.2 建设意义

福鼎市作为“中国白茶之乡”，是福建省乃至全国最大的白茶种植重点县，也是重要的白茶生产、加工、贸易基地和文化交流中心。依托国家现代农业产业园建设，合理制定园区产业发展规划，在促进农业供给侧结构性改革、全面实施乡村振兴、加快优势特色产业现代化进程、保障农民持续增收等方面具有重要意义。

1.2.1 全面实施乡村振兴战略的重要抓手

产业兴旺是乡村振兴的根本出路，农业兴、百业旺，乡村才会有活力。福鼎是国内重点的茶叶产区，白茶产量稳居全国首位，占全国总产量 80%以上。近年来，福鼎市政府围绕“兴一个产业、富一方百姓”发展宗旨，全面提升白茶产业发展水平。2019 年，福鼎市茶园面积 30 万亩，年产茶叶 2.92 万吨，其中白茶 2.34 万吨，白茶产业综合产值 106.5 亿元，是福鼎市农村经济发展的主导产业和实施乡村振

兴的重要抓手。以福鼎白茶为主导产业建设现代农业园区，建成一批规模化原料生产大基地，培育一批茶叶加工大集群和大品牌，打造全国白茶信贷要素集聚和商贸物流基地，在更深层次上吸引和集聚土地、资本、科技、人才、信息等现代要素向茶产业集聚区积聚。通过加快改革创新举措落地，打通先进生产力进入白茶产业的通道，全面激活市场、要素和主体，促进要素集中、产业集聚、企业集群，形成福鼎市农业农村经济发展新的动力源，为乡村振兴战略提供坚实的支撑。

1.2.2 落实福建省重大战略的重要载体

近年来，福建省紧紧围绕中央“一带一路”、海峡西岸经济区发展规划、深化两岸文化交流合作战略要求，秉持“共商、共建、共享”原则，实施福建省 21 世纪海上丝绸之路核心区、福建省海峡西岸经济区主体地位建设，深化闽台文化交流合作发展。创建福鼎市国家现代农业产业园，充分发挥福鼎自然、区位优势、福鼎白茶历史人文优势、品牌优势、对外贸易优势等，筑造以福鼎白茶世界非物质文化遗产为核心的“中国白茶文化展示中心”；借鉴“海上丝绸之路银行”经验创新金融信贷模式，植入金融、商务要素，打造面向国内外的白茶贸易中心；创新体制机制，制定优惠政策，深化两岸融合发展，促进人文交流，助力“海丝”、海西战略实施，深化闽台合作。

1.2.3 推进福鼎白茶产业现代化的重要举措

福鼎市围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化白茶产业供给侧结构性改革，推动茶园基地化管理、企业标准化生产、市场品牌化经营，

突出质量可追溯体系建设，促进三产融合，不断提升产业链整体效益和核心竞争力。新形势下，福鼎白茶产业进入转型升级的关键阶段，产业发展仍存在着资源环境约束加剧、生产经营主体水平不高、现代要素集聚不足等问题，阻碍福鼎白茶产业现代化进程。创建福鼎市现代农业产业园，优化白茶产业结构、产品结构，转变生产方式、经营方式、资源利用方式和管理方式，提升白茶产业物质装备、科技创新、规模经营、可持续发展水平，以市场为导向，创造新供给、满足新需求、拉动新消费，提高福鼎白茶供给体系质量和效率，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业道路。

1.2.4 促进福鼎农民持续增收的重要途径

2019年，福鼎市户籍人口60.1万，其中涉茶人数38万人，占福鼎市人口的63%以上，福鼎白茶产业提供就业岗位10万余个，茶农人均茶收入1.7万元，对农户人均纯收入贡献率达到55%，是福鼎市覆盖人群最广、种植面积最大的优势主导产业，已成为农民的“钱袋子”，福鼎市最重要的富农产业和精准扶贫的中坚力量。建设福鼎市现代农业产业园，充分发挥产业园政策优势和服务优势，为农村创新创业提供“演练场”和“大舞台”；探索合作制、股份制、股份合作制以及长期订单等方式，让农民参与分享二三产业增值收益的体制机制，构建更紧密利益联结机制，保障农民在土地流转、劳动就业、农业订单、折股量化、股份合作、二三产业二次分红等合作模式下的利益分配，为增加农民收入提供有力保障。

1.3 编制依据

- ① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要》；
- ② 《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）；
- ③ 《2019年国务院政府工作报告》；
- ④ 《全国现代农业发展规划（2015—2020年）》；
- ⑤ 《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》（国办发〔2015〕93号）；
- ⑥ 《国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新促进一二三产业融合发展的意见》（国办发〔2016〕84号）；
- ⑦ 《农业部 财政部关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（农计发〔2017〕40号）；
- ⑧ 《农业农村部 财政部关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（农计发〔2018〕11号）；
- ⑨ 《农业农村部 财政部关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（农规发〔2019〕3号）；
- ⑩ 《福建省人民政府办公厅关于印发福建省开展 21 世纪海上丝绸之路核心区创新驱动发展试验实施方案的通知（闽政办〔2018〕48号）》；
- ⑪ 《福建省“十三五”现代农业发展专项规划》；
- ⑫ 《福建省人民政府关于加快农业七大优势特色产业发展的

意见》（闽政〔2017〕31号）；

⑮ 《福建省发展和改革委员会、福建省经济和信息化委员会建设现代产业体系培育千亿产业集群推进计划（2018—2020年）》

（闽发改工业〔2018〕568号）；

⑯ 《中共福建省委 福建省人民政府印发关于实施乡村振兴战略的实施意见》（闽委发〔2018〕1号）；

⑰ 《福建省人民政府办公厅关于推进绿色发展质量兴茶八条措施的通知》（闽政办〔2018〕44号）；

⑱ 《福建省农业农村厅关于印发福建省特色现代农业“五千工程”实施方案的通知》（闽农综〔2019〕27号）；

⑲ 《宁德市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（宁政〔2016〕3号）；

⑳ 《宁德市“十三五”现代农业发展专项规划(2016—2020年)》（宁政办〔2016〕187号）；

(19) 《福鼎市城乡总体规划（2014-2030）》；

(20) 《福鼎市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

(21) 《福鼎市茶产业发展规划（2015—2020年）》；

(22) 福鼎市提供的其他相关资料。

1.4 规划范围与期限

福建省福鼎市现代农业产业园位于福鼎市西部涉及 6 个乡镇，包括管阳镇管阳村等 8 个行政村、点头镇点头村等 21 个行政村、白琳镇坑里洋村等 11 个行政村、礐溪镇赤溪村等 15 个行政村、太姥山镇

太姥洋村等 9 个行政村和福鼎市山前街道南乾村，共 65 个行政村。覆盖人口 16.43 万人，涉茶人口 11.01 万人，总占地面积 558.17 平方公里。

产业园规划期为 2020 年至 2025 年，共 6 年，2020—2021 年为产业园创建期，2022—2023 年为重点建设期，2024—2025 年为优化提升期。

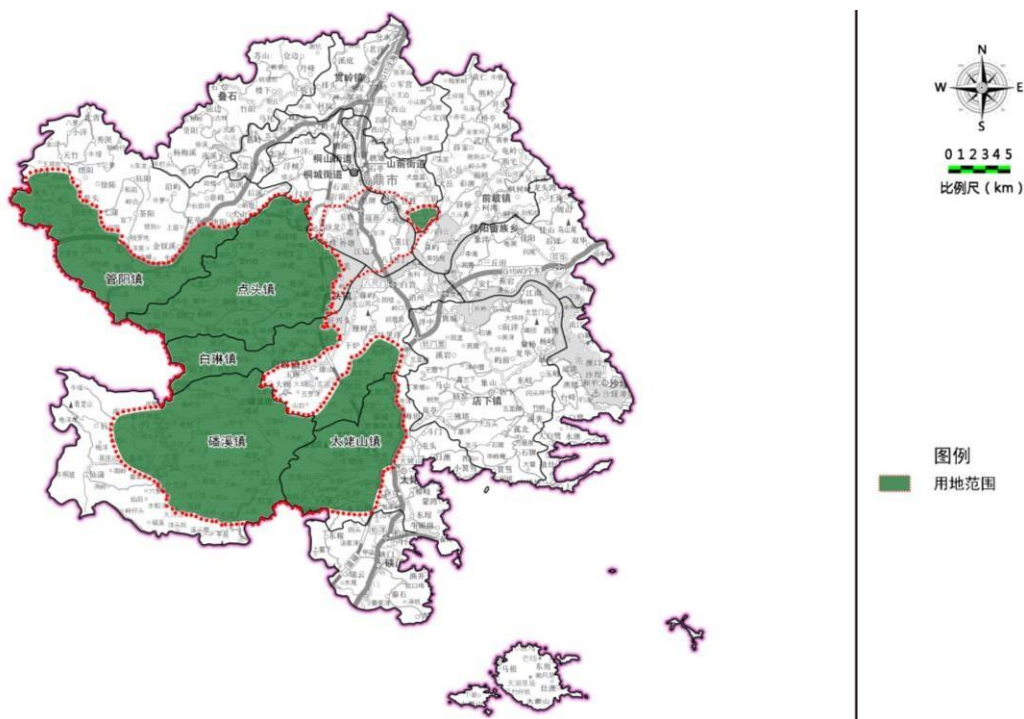


图 1-1 福鼎市现代农业产业园规划范围图

第 2 章 现状与基础条件分析

2.1 区域发展现状

2.1.1 区域位置

1. 地理位置优越

福鼎市地处福建省东北部，北接浙江省苍南县、泰顺县，西邻福建省柘荣县，南靠福建省霞浦县，东南濒临东海，区域范围东经 $119^{\circ}55'$ ~ $120^{\circ}43'$ ，北纬 $26^{\circ}55'$ ~ $27^{\circ}26'$ 。东西最大横距 79.3 公里，南北最大纵距 57.4 公里，陆地面积 1526.31 平方公里，海域面积 14959.7 平方公里，海岸线长 432.7 公里。正北的分水关为闽浙两省的分界地，素为闽浙门户，吴越要冲，是福建省通往浙江省乃至长江三角洲的“北大门”。

2. 交通区位便利

福鼎市区南距省会福州市 230 公里，北离浙江省温州市 84 公里，东到台湾基隆港 142 海里，境内水陆交通四通八达。铁路方面，温福铁路纵贯全境，设有福鼎、太姥山 2 个高铁站，向北 40 分钟达温州市，向南 90 分钟抵福州市；公路方面，沈海高速（G15）南北过境而过，甬莞高速（G15W3）、104 国道以及即将开通的甬台温高速复线（S10）交汇与此，辐射全市的 11 条县道和 879 条乡村公路的公路网已基本形成；海路方面，港口潜力巨大，有大小港湾 41 个，其中沙埕港水深港阔，是我国 36 个天然深水良港之一，也是闽东沿海地区对台进出贸易活动和近洋劳务输出的重要港口。航空方面，福建省提

出 2030 年将建成 10 个二类以上的通用机场，宁德通用机场和福鼎水上机场进入规划。未来福鼎将形成铁路、公路、海路、航空一体、陆海空统筹的交通网络枢纽。

3. 经济区位优势

福鼎市毗邻温州市，与台湾省隔海相望，介于长江三角洲、珠江三角洲和台湾省这三个经济发达地区的中间地带，具有临海居中的经济区位优势。2011 年，国务院批复的《海峡西岸经济区发展规划》，明确福鼎市作为闽东地区重要支撑单元，重点推动基础设施建设与产业发展，加强与浙南地区产业合作。2015 年，国家发展改革委、外交部、商务部发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确福建省是 21 世纪海上丝绸之路建设核心区，福鼎市定位为宁德市重要的外贸出口经济区。福鼎市已成为对接浙南、长三角的前沿阵地，闽浙台三省商贸重地，连接国内主要港口和内陆及海外的重要港口以及海峡经济区东北翼重要增长极。



图 2-1 福鼎市区位分析图

4. 产业区位独具特色

福鼎属于中部低山高丘地区和沿海地区，具有发展特色产业良好的生态条件和资源禀赋，处于农业农村部发布的《全国茶叶重点区域发展规划》长江中下游名优茶叶重点规划区域、《全国柑橘优势区域布局规划》浙—闽—粤西柑橘带、《特色农产品区域布局规划（2013—2020年）》芋头、竹笋、银耳、杨梅、枇杷、特色柚、茶叶、水产优势布局产区以及《全国出口水产品优势养殖区域发展规划》东南沿海出口水产品优势养殖带；2018年获得9部委认定的第二批中国福鼎白茶特色农产品优势区称号。2018年福建省发布的《特色农产品优势区建设规划（2018—2020年）》，明确提出福鼎市福建省白茶、道地药材、蔬菜等特色农产品优势区。

2.1.2 自然资源

1. 气候条件

福鼎市处于亚热带，属海洋性季风气候。气候温和，温暖湿润，雨量充沛。多年平均气温 18.4℃，1月平均气温 8.9℃。无霜期年平均 270 天，最长达 309 天，最短为 221 天。年平均日照时数 1621.7 小时。年平均降水量 1668.3 毫米，年平均降雨日数为 172 天。降雨集中在每年 5 月至 9 月，8 月最多。独特的区域小气候为福鼎市孕育出诸多的名优特农产品，白茶、槟榔芋、四季柚、双孢蘑菇、黄栀子等享誉海内外。

2. 地形地貌

福鼎市是沿海城市，境内山海相连，丘陵起伏。南雁荡山余脉从

东北延伸入境，太姥山斜脉贯穿西部，西北部和西南部群山连绵，最高峰为西部青龙山海拔 1141.3 米；南部太姥山主峰覆鼎峰海拔 917.3 米。东南部丘陵凸起，中部地势凹陷，东南沿海海岸线长、港湾多。除港湾地带有冲积小平原外，均为山峦起伏的丘陵地，整个地势从东北、西北、西南向中部和东南沿海波状倾斜，构成三面环山、一面临海的格局。

3.水资源

福鼎市境内大小溪流纵横密布，从北至南、由西到东构成纵横交错的水网，流域面积在 30 平方公里以上的溪流共有 9 条，流域面积 100 平方公里以上的溪流有 5 条，淡水水域面积 1340.3 平方千米，年水资源总量 16.856 亿立方米，其中地下水蕴藏量 2.62 亿立方米，地表水量 14.51 亿立方米。区域内水质清洁，经化验检测，重金属及有害微生物细菌含量低于有机农产品环境标准，水资源丰富，水质优越。

4.土壤资源

福鼎市现有耕地面积 28.47 平方公里，林地面积 527 平方公里，森林覆盖率 65%。境内土壤有 7 个土类，15 个亚类，29 个土属，46 个土种，主要土壤类型有红壤、黄壤、紫色土和冲积土，其中水稻土和耕地红壤占耕地面积的 99%以上，PH 值介于 4—6.3，普遍在 5.0 左右，土壤肥沃与偏酸性，适宜多种农作物种植。

5.自然灾害

影响农业生产的自然灾害主要有热带气旋、风暴潮、暴雨、干旱及霜冻等。雨量集中在 5—9 月，占全年降雨量的 55%—60%。尤其

是 7、8、9 三个月为台风季节，台风暴雨往往造成局部高强度降雨，极易诱发滑坡、崩塌等地质灾害。

2.1.3 社会经济发展概况

1. 区划人口

福鼎市下辖 3 个街道办事处、1 个开发区管委会、13 个乡镇，共 250 个行政村，36 个社区居委会。2019 年，全市总人口 60.1 万人，常住人口 54.2 万人，其中农村人口 21.6 万人。除汉族外，福鼎县域内有 19 个少数民族，主要少数民族有畲族、回族，散居在福鼎境内 656 个自然村。

2. 经济现状

2019 年，福鼎市实现地区生产总值 377.43 亿元，比上年增长 3%。其中，第一产业增加值 58.98 亿元，增长 4.9%；第二产业增加值 204.45 亿元，下降 0.17%；第三产业增加值 114 亿元，增长 10%；三次产业结构比为 15.63：54.17：30.2，经济结构较上年进一步优化。人均地区生产总值 69636.53 元，比上年增长 2.9%。全市财政收入达 29.4 亿元，增长 4%，完成固定资产投资 718 亿元，实现社会消费品零售总额 138.4 亿元。城镇居民人均可支配收入 38250 元，全市农村居民人均可支配收入 17880 元，增长 9%，国民经济快速发展，是闽东地区财政实力最雄厚的县市之一。

2.1.4 农业产业发展概况

福鼎市农业结构以特色种植业与水产养殖为主，林业次之。近年来，围绕打造优势特色产业集群为目标，重点培育茶叶、水产、食用

菌、水果、蔬菜、甘薯、中药材及畜牧等特色产业。2019年，全市实现农林牧渔业总产值 100.47 亿元，比上年增长 4.9%。

茶产业带动能力强。福鼎市是中国白茶的发源地和核心主产区、全国十大生态产茶大县（市）之一，白茶产品特色鲜明，地域优势突出，是福鼎市传统的主导产业和特色产业之一。福鼎白茶覆盖范围最广，全市 17 个乡镇都有种植，全市涉茶人口 38 万人，占全市人口的63%以上，是农民增收和就业的主要渠道。

水产养殖规模大。福鼎市拥有丰富的海洋生物资源和广阔的淡水养殖面积，拥有独特的鲈鱼品种，产量很大，被誉为“中国鲈鱼之乡”；2019年，水产品总产量 21.74 万吨，渔业经营是福鼎市沿海群众收入的重要经济来源之一。

此外，福鼎市粮食、蔬菜、水果、油料作物、花卉植物，以及猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅等种植品种和畜禽品种繁多，产业发展特色鲜明，品牌建设成效显著，福鼎白茶、福鼎槟榔芋、福鼎四季柚等 5 个产品获得农产品地理标志登记认证。

2.1.5 文旅产业发展概况

福鼎市依山傍海，境内旅游资源丰富多样而独特，共建成对外开放的各类旅游景区（点）11 处，其中国家 5A 级景区 1 处、3A 级景区各 2 处、海滨度假区 2 处、省级水乡渔村 2 处、省级工业旅游示范

点 1 处。初步形成了以太姥山岳景区为核心，牛郎岗、小白鹭、嵛山岛、九鲤溪、翠郊古民居、赤溪畲族村旅游扶贫示范基地等景点为依托的观光旅游产品体系，涵盖了地文景观、水域风光、古迹建筑、红

色文化等旅游内容。近年来，福鼎市致力打造“大旅游”产品体系，以全域旅游理念为指导，以太姥山为核心，重点推进太姥山国家旅游度假区、福鼎白茶国家农业公园等 30 个旅游项目，大力挖掘乡村旅游资源，建设形成多元化的旅游产品体系。2019 年，全年接待人数

888.3 万人次，年营业收入 50 亿元。

2.2 主导产业优势条件

2.2.1 资源禀赋突出

福鼎三面环山一面临海，属于中亚热带季风气候区，海洋性气候特征明显，境内森林覆盖率高，河道、溪流、湖泊纵横交错，水资源丰富，水质优良。福鼎地理坐标位于北纬 27 度的中“白茶带”最佳位置，气候温和、雨量充沛、空气湿度大，昼夜温差大，多数地区海拔高，土壤有机质和矿物质含量高，氮磷镁钾钙有机质十分丰富，土层肥厚且多为酸性，独具特色的地理气候条件和优越的生态资源，为生产高品质白茶奠定了坚实基础。

2.2.2 行业地位领先

白茶作为我国六大茶类之一，是名贵的单品茶类，具有极高的市场价值与经济价值。福鼎市是国家级无性系茶树良种福鼎大白茶、福鼎大毫茶以及省级良种歌乐茶、早逢春的原产地，种质资源丰富，品种质量优异、品类齐全，成为全国白茶种植地区的供种基地。2019 年，全市茶园可采摘面积 30 万亩，实现茶叶总产量 2.92 万吨，其中白茶产量 2.34 万吨，福鼎市白茶种植面积和产量均占全国 80%以上。福鼎白茶的传统销售模式以外销为主，在国际市场上占有相当重

要的地位。据史料记载，明末清初福建著名的文人周亮工在《闽小记》中明载：“太姥山有绿雪芽茶。”福鼎“产银针、白牡丹、白毛猴和莲心等，远销重洋”，清康熙二十二年(1683年)，福鼎市沙埕港设贸易口岸，出口茶叶，距今1000多年福鼎已是茶叶出口重镇，2019年福鼎白茶产品年出口量超过3560吨，销往美国、加拿大、法国、德国、瑞典、澳大利亚、新加坡、俄罗斯等45个国家和地区，国际市场占有率85%。福鼎白茶以其“一年茶，三年药，七年宝”的可储存特性与养生保健的特性，福鼎白茶产业在国内普及度和市场认可度不断提高，福鼎白茶已经转变成内销和外销并头发展，并且呈现内销比重不断增加的趋势。截止目前，福鼎白茶在全国31个省市均有销售，福鼎茶企在国内创办营销网点1200个，在国内大中城市开设直营店40多个，新增加盟经销商1000多户。福鼎白茶在福建省内市场占有率为85%，国内市场占有率83.5%，产业规模、产量、出口量以及国内市场占有量稳居全国首位。

2.2.3 质量监管有力

福鼎在全省率先落实茶叶质量信息全过程可追溯，推行“一品一码、赋码销售”制度，把全市茶企纳入福建省农产品质量安全追溯监管信息平台。在生产方面，产业园内采取多项农残抑控措施，与各个乡镇签订茶叶质量安全责任状，推进属地管理，完善茶园投入品监管机制，开展执法检查，加强行业内部监督。在茶青流通方面，全面推行茶青凭证交易，白茶进入市场销售需提供追溯凭证，严把茶青和粗制茶准入关和检测关，确保茶叶产品来源可查询、质量可追溯。

在市场监管方面，搭建福鼎白茶信息查询系统，产品可追溯到生产企业的详细信息。在制度措施方面，建立健全福鼎白茶质量安全黑名单制度，对被列入“黑名单”的企业，依法给予行政处罚，并取消“福鼎白茶”证明商标授权，实现福鼎白茶“从茶园到茶壶”、“从茶农到茶商”、“从商家到客户”质量保障。2019年福鼎白茶产品的检测合格率达到99%以上，禁用药物和违法添加物质的监测合格率达到100%。

2.2.4 历史文化底蕴深厚

福鼎市是中国白茶发源地，产茶历史悠久，茶史遗存丰富。相传距今4000多年前，太姥娘娘以茶为药为当地老百姓治病解忧，是福鼎白茶流传最古老的传说。据专家考证，一千多年前，茶圣陆羽《茶经》记载的“永嘉县东三百里有白茶山”就是指太姥山。明代陆应阳在《广舆记》中写道：“福宁州太姥山出名茶，名绿雪芽。”清初周亮工《闽小记》、郭柏苍《闽产录异》、吴振臣《闽游偶记》、清邱古园《太姥山指掌》等文献中都有关于“绿雪芽茶是也”的记载。清嘉庆初年，“白毫银针”被誉为世界名茶。1915年，福鼎点头柏柳村梅伯珍（梅筱溪）提供的马玉记白茶荣获当年巴拿马万国会的金牌奖章。福鼎白茶悠久的历史积淀在中国茶文化史上占有重要地位。

2.2.5 品牌建设成效显著

近年来，福鼎市抢抓机遇开展了形式多样的品牌宣传推介活动，全力打造“福鼎白茶”特色品牌，福鼎白茶先后荣获中国名牌农产品、

中国驰名商标、国家地理标志证明商标、国家地理标志保护产品、中国优秀茶叶区域公用品牌、百年世博中国名茶金奖、中国世博十大名茶等荣誉称号；福鼎市被命名为中国白茶之乡、中国名茶之乡、中国茶文化之乡，被认定为全国三绿工程茶叶生产示范基地县（市）、全国茶叶质量安全可追溯制度建设设点县（市）、中国茶业十强县、中国十大生态产茶县、国家农产品质量安全县；福鼎白茶特色农产品优势区入选“第二批中国特色农产品优势区”，通过全国福鼎白茶产业 知名品牌创建示范区验收，点头镇以白茶为特色入选国家住建部颁发的“第二批全国特色小镇”，“中国扶贫第一村”碇溪镇赤溪村被农业农村部评为“中国最美休闲乡村”；白茶制作技艺（福鼎白茶制作 技艺）被列入国家级非物质文化遗产名录，福鼎白茶文化系统被列入第四批中国重要农业文化遗产，第二批全球重要农业文化遗产备选名录。福鼎白茶品牌价值从2010年的 22.56 亿元上升到 2019年的 44.96 亿元，名列中国茶业区域公用品牌价值第四，已经连续十年跻身中国茶叶区域公用品牌价值十强。

2.3 产业园优势条件

产业园覆盖点头镇、白琳镇、碇溪镇、管阳镇、太姥山镇 5 个茶叶主产镇（街道），涉及 64 个行政村，规划面积 557.91 平方公里，农村人口 16.43 万人。2019 年，产业园总产值达到 120 亿元，其中白茶产业产值达到 75 亿元，占产业园产值 62.5%；白茶种植面积达到 13.65 万亩，白茶总产量达到 1.7 万吨。茶园良种覆盖率达到 95%，茶园绿色有机认证面积达到 5.65 万亩，占茶园总面积的 41.39%，地

标产品认证率达 100%。产业园白茶加工业与白茶产业总产值之比达到 2.82:1，居于全国领先水平。

2.3.1 基础设施稳固提升

1. 园区基础设施比较完备

依托全市公共基础设施建设，结合美丽乡村建设、风景田园建设、省级现代农业园区建设等专项落地，产业园内交通路网、农田水利、水电网讯建设不断完善；电力、电信方面，产业园内变电站及高压线路架设基本全覆盖，各项目建设用电均可直接由就近的变电站直接提供，3G、4G、NB 基站覆盖率及光纤覆盖率已达 100%，网络和通信条件良好。

2. 茶园基地化水平不断提升

产业园采取“公司+基地”“村级组织+区域茶企联合+社会化绿色防控”等模式，按照相应类型建立不同数量、自行可控的茶园基地，推动农户小散茶园向龙头企业流转聚集形成基地，全面推进茶园基地化管理。园区内基地化茶园面积达到 6 万亩，建成高效安全生态茶园面积 5 万亩，基地以福鼎大毫茶和福鼎大白茶为主要品种，全部实现标准化种植，良种化率达到 95%以上。

3. 产业设施装备不断完善

以打造白茶产业集群为目标，加强设施装备建设。在生产管理方面，加大基地农业物联网硬件设备改造和升级力度，采用无人机巡查手段助力质量监管，广泛应用适于丘陵地区的白茶耕种采收机械，产业园茶叶耕种采收机械化率达到 35%；在加工方面，充分发挥企业带

动作用，广泛应用清洁化、自动化、信息化加工设施装备，品品香等龙头企业自主研发的全国首条白茶连续化生产线（日光节能型）现已投产，一批深加工产品研制投产上市。在流通方面，依托点头镇茶青交易市场、白琳镇茶市场以及福鼎白茶大型标准化存储茶仓等流通设施建设，全面提升茶产地流通服务能力。

2.3.2 产业融合不断深化

1.主体多元，产业化程度逐步提高

福鼎市现有涉茶加工企业 1100 多家，取得 SC 认证的加工企业共有 443 家，获得福鼎白茶证明商标授权企业 258 家、专业合作社 17 家，国家、省、市、县级涉茶产业化龙头企业 130 家，形成了品种选育、生产、加工、物流、电子商务全产业链发展的格局，带动了食品包装、休闲旅游、餐饮娱乐等配套产业的发展。目前，园区内白茶生产经营企业 1368 家，国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业 15 家，

市级龙头企业 20 家。从事茶叶生产经营的农民专业合作社 128 家，其中省级以上合作社 12 家、市级 14 家，家庭农场 86 家，带动群众 10.68 万余人。

2.资源丰富，休闲旅游蓬勃发展

立足于丰富的旅游资源和悠久的茶文化，以产业带动、旅游推动、文化联动为发展理念，福鼎市大力实施“茶+”融合发展模式，打造一批集生产、加工、文化传播、旅游观光、品牌营销、形象展示为一体的精品生态茶园旅游观光区，开辟了 6 条乡村旅游景观带，建设了

180 多个美丽乡村，形成农事体验、民俗节庆、度假避暑、休闲垂钓、

观光采风等诸多乡村旅游项目，跻身全国第一批全域旅游示范县市。2019年，园区休闲农业经营主体25个，休闲农业企业9家，规模以上农业企业4家，接待旅游量500万人次，旅游收入22.5亿元。

2.3.3 现代农业要素集聚

1. 积极搭建科技创新平台

产业园不断强化科技支撑，先后与浙江大学、中国农业科学院茶叶研究所、福建农林大学等科研院校建立长期合作关系，引进专家院士、科技特派员等参与科技攻关，成立了福鼎陈宗懋白茶院士专家工作站、福鼎市中国白茶研发中心、7个白茶工作室，加强白茶成分研究、保健功效研究，不断延伸产业链、提升附加值，推进福鼎白茶在护肤品、食品、日化用品的产业消费升级。2019年，产业园新品种新技术研发引进推广经费支出1200万元，开展技术合作10余项，专业技术人员达到3000名，拥有国家发明专利和实用技术专利144项，农业科技进步贡献率达到62%。

2. 信息化建设不断完善

产业园内充分借助物联网、大数据、区块链、移动互联网技术，推动福鼎白茶数字化发展进程。开展现代茶叶智慧园建设项目，改造和升级基地农业物联网硬件设备，大力推进物联网在茶园生产中的应用。率先启动“福鼎白茶信息查询系统”建设，完善白茶二维码数字化跟踪与溯源管理功能，便捷客户、供应商及消费者快速了解福鼎白茶茶企及行业相关信息，方便群众对福鼎白茶生产及销售进行监督。建成的中国福鼎白茶电子商务交易中心，集金融、仓储、理财、交易、

开发、渠道等服务载体于一体，为白茶产业发展提供全产业链信息服务。2019年启动的福鼎白茶大数据平台建设，基于对福鼎白茶茶青来源的大数据管控以及福鼎白茶产品精准管控，实现福鼎白茶产业全产业链数字化管理。

3.探索多元投入机制

针对福鼎白茶产业发展领域，探索通过政府购买服务、贷款贴息、专项基金、以奖代补等方式，撬动更多金融资本、社会资本投向产业园。福鼎市政府积极整合财政、农业、茶业、林业、水利等涉农项目资金，统筹用于产业园项目建设，并积极引导社会资本、金融资本投入白茶产业发展，不断加大资金投入力度，创新打造了仓单融资“白茶宝”项目等模式，为白茶发展提供强大的金融支持。近三年，产业园累计投入40.9亿元，整合本级财政安排资金1.2亿元、融资19.6亿元、社会资本投入20.1亿元。

4.职业农民和专业人才队伍初步建立

福鼎市高度关注白茶产业人才队伍建设，采取“引进来，走出去”的培养模式，与浙江大学茶学系、福建省农业科学院茶叶研究所、中国农业科学院茶业研究所、福建省农林大学、湖南大学等科研机构联合举办福鼎白茶培训，各重点产茶乡镇巡回举办茶叶科技培训班，提高茶农、茶企、基层茶技干部的科技种茶水平，完成茶农科技培训1

万人次，培育新型职业农民1000人；市职业中专根据茶产业发展和茶企的需求，招收培养1000多名茶叶专业人才。每年选派40名茶叶种植大户、茶企技术骨干到福建省新型职业农民大专班深造学习。开

展茶叶职业技能认定培训，全年培养茶叶审评及茶艺人才 1000 多人。

5. 积极推动“双创”平台建设

福鼎市充分发挥产业园政策优势和服务优势，2015 年福鼎市成立创业创新中心，包括福鼎市电子商务产业园、福鼎市大学生创业园和福鼎市文化创意产业园，为农民工、高等院校毕业生、退役军人、科技人员、留学回国人员、工商企业主和农村能人等返乡下乡本乡人员就业创业提供可选择的场所和高效便捷的服务。2019 年，福鼎省级现代茶业产业园、福鼎市店下千亩高优农业示范园和福鼎市太姥山千亩高优农业示范园区等入选省级农村创业创新园区，其中福鼎省级现代茶业产业园、太姥山千亩高优农业示范园区先后入选国家农村创新创业园区名单，全市双创主体达 186 家，安排就业人数 3 万人，实现产值 10 亿元，农民工增收 5000 元。

2.3.4 绿色发展成效突出

1. 绿色生产方式普及

产业园始终贯彻绿色发展理念，开展化肥和农药使用量零增长行动，推进农业废弃物资源化综合利用。重点引导茶企、合作社、茶农推行绿色茶园管理模式，全力推广有机肥替代化肥、推进绿色防控替代使用化学农药，在省内率先实现代替化学农药防治病虫害的“零农药”防控。在重点区域，使用植保无人飞机开展茶园病虫害统防统治试点工作，引入专业服务公司进行统防统治。2019 年，茶园绿色防控面积达 10 万亩，有机肥替代化肥茶园面积 8 万亩，茶园每亩平均收入增长 15%，防治成本降低 60%。化肥利用率 40%，农药利用率

41%。绿色食品、有机产品达 12 个以上，建设省级以上标准化生产（基地）20 个以上。

2. 标准化制度体系完善

产业园坚持产业发展、标准先行，在政府、行业、企业的共同推动下，白茶产业的清洁化、规范化、标准化、科学化生产体系逐年完善。《白茶》《紧压白茶》《白茶加工技术规范》《地理标志产品 福鼎白茶》《白茶冲泡与品鉴方法》等一系列国家及地方、行业标准正式实施。

2.3.5 联农带农能力凸显

产业园内户籍人口 16.43 万人，其中涉茶人数超过 11.01 万人，占产业园内人口的 67%，茶农人均收入超过 2.5 万元，对茶农人均纯收入贡献率超过 60%，是园区内覆盖人群最广、带动农户最多的优势主导产业。产业园内始终把带动农民发展，创新农民利益联结机制，实现农业增效、农民增收作为发展的重要目标，积极引导和鼓励龙头企业与农户开展合作，通过政策推动、龙头带动、入股分红、园区引领、边界贸易等多种方式，深入开展“一户一增收”行动，增强“造血”能力，带动了 95%以上贫困户都有增产增收脱贫项目，95%以上的脱贫户靠产业项目增收脱贫。以“中国扶贫第一村”赤溪村为代表的扶贫开发“宁德模式”已在全国范围内总结推广。通过“龙头企业+中小型加工企业+基地+合作社+茶农”“龙头企业+基地”“企业+村+基地+农户”“合作社+农户”“企业+农户”“联合社+合作社+家庭农场+农户”等多元经营运作模式构建企业和农户之间紧密的利

益联结机制，超过 25%的行政村通过集体茶园茶厂出租、入股茶企业等方式推动村集体增收 387 万元，促进了村集体、村民的“双增收”。2019 年，产业园内农民人均可支配收入达到 23500 元，与当地农民人均可支配收入 17880 元相比，超出 31.43%。

2.3.6 政策措施支撑有力

1. 组织管理机制逐步健全

福鼎市委、市政府高度重视现代农业产业园建设，2007 年就设立专门组织管理机制，成立了福鼎市茶产业发展领导小组，由市委书记担任组长、市长担任第一副组长、市人大常委会主任担任常务副组长，福鼎市委、市政府、市人大、市政协主要领导参与担任副组长，包括发改、农业农村、茶业、财政、国土、水利、环保、科技、规划等相关职能部门组成，统筹协调全市白茶产业的发展。随着省级现代茶业产业园的创建，2017 年福鼎市成立了福鼎茶产业园工作领导小组，全面推动产业园建设。围绕“茶业增效、茶农增收”的总体目标，福鼎市茶业管理局与行业协会完善福鼎白茶产业管理机制，先后建立白茶产业链条管理机制，健全茶企业双月分析会机制，落实茶叶质量安全 管理责任制、完善茶叶质量安全监管机制、完善行业自律机制和茶叶标准制定，加强行业敏感舆情处置机制，建立守护福鼎白茶检察机制，全面推动福鼎白茶产业健康可持续发展。

2. 强化政策保障

为了加快白茶产业发展的步伐，福鼎市委、市政府先后出台《关于进一步推动茶产业发展的若干意见》（鼎委发〔2008〕4 号）、《关

于进一步推动茶产业持续发展的意见》（鼎委发〔2017〕4号），《推进福鼎白茶产业绿色高质量发展百亿行动计划》以及《福鼎市人民政府关于印发全国福鼎白茶产业知名品牌创建示范区筹建实施方案的通知》（鼎政综〔2018〕151号）等政策文件，在用地保障、财政扶持、金融专项补助、建立高科技茶叶基地、培养龙头茶企、人才支撑、优化品牌形象等多方面更进一步推进福鼎白茶产业的发展。在财政支持方面，福鼎市政府每年固定财政拨款超过1000万元，主要用于茶园建设、茶种改良、基地基础设施、茶叶质量监控体系、品牌宣传等方面。同时整合茶产业财政补助体系，扶持壮大福鼎白茶新型经营主体方面，解决企业融资困难，设备迭代不及时、生产驱动革新能力较弱的问题。2019年，累计投入超过2430万元财政经费投入产业园建设。此外，福鼎市政府累计补助1200万元，加大对涉茶国家级科技企业、国家级茶叶研究基地、国家级茶工程发明专利、省级重点茶实验室等实施政策奖补。

2.4 存在问题

2.4.1 基地建设水平有待提升

产业园位于临海，易出现强风强降雨天气，致使茶园内道路、护坡土壤含水量增加，严重时会发生垮塌或泥石流等自然灾害。茶园多处于高山和丘陵地带，园区机械化管理设施落后，园区道路、设施防洪减灾、供水保障、环境保护、农业灌溉等基础设施建设有待加强。由于地势原因，产业园内大部分茶园仍处于分散种植状态，规模小，茶树品种良莠不齐，很多茶园进入到老龄化状态，一定程度上影

响了生态茶园集约化规模化建设。

2.4.2 产业链条有待完善

产业园内茶叶生产主体 1368 家，生产主体大都小而散，多以传统的加工方式、小作坊、小加工厂的生产模式，产品单一，精深加工程度浅，产品附加值低。此外，受空间、市场及物流因素制约，园区白茶市场体系尚未形成，缺少具有行业影响力与话语权的白茶交易中心，与福鼎白茶产业在行业中的引领地位不匹配，对福鼎白茶品牌保护、提升未发挥作用。

2.4.3 科研创新能力有待提升

目前，产业园内科研合作机构较多，但产业研发实力还不足。产业园内经营主体大多自主创新科研成果少，对科技支撑现代产业发展认识不足。在现代工艺、机械化生产等方面推广依然缓慢，科研院所一些研究成果应用转化率低。很多低档茶和茶叶下脚料、茶废弃物等副产物未能得到综合利用。

2.4.4 人才结构有待优化

福鼎白茶产业面临着转型升级，部分茶企、茶农对新技术、新模式、新业态的了解、掌握不够，急需大力实施全产业链茶农生产实用技术培训。园区内对新型职业农民、科技推广型人才、农村实用型人才开展针对性强的培训少，专业技术人员配备不足，缺少示范带动能力强的农业科技带头人，人才结构不合理。

第 3 章 发展思路、定位与目标

3.1 发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立新发展理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以乡村振兴战略为引领，以提高福鼎白茶产业在全国乃至全球的质量效益和竞争力为中心任务，立足福鼎资源优势，聚力建设依托规模化白茶标准种植基地，依靠产业化龙头企业带动，依据资本、信息、技术以及人才等现代生产要素聚集的福鼎白茶现代产业集群，促进福鼎白茶种植生产、加工物流、国际贸易、科技研发、休闲旅游、文化创意、示范服务等相互融合和全产业链开发，建立健全农民分享茶产业链增值收益机制，推动农村一二三产业融合发展，加快构建现代白茶产业体系、生产体系、经营体系，打造高起点、高标准的现代农业产业园。

3.2 基本原则

——政府引导，市场驱动。发挥政府在规划引领、机制创新、政策支持和配套服务等方面的引领作用，促进园区建设发展新机制有效有序运行。充分发挥市场主体在产业发展、投资建设、产品营销等方面的主导作用，形成“政府引导-多元参与-市场运作”的多种有效建设模式，形成产业园发展合力。

——以农为本，融合驱动。坚持产业园“姓农、务农、为农、兴农”的发展要求，增强农民参与园区白茶产业发展的主体意识，科学

构建农民分享二三产业增值增收的新机制，激发农民创新创业活力，促进农民持续稳定增收。坚持农村一二三产业深度融合，突出与白茶种植历史、文化传承、美丽乡村建设、创意农业发展、休闲农业及乡村旅游等有机融合，实现产业园内一二三产业相互促进、协调发展。

——集聚发展，创新驱动。坚持“园区共建、资源共享、产业共育、利益共享”建园理念，倡导开门办园“有边界、无围墙”，鼓励多元生产经营主体、社会力量参与产业园建设，吸收先进技术、管理理念、融资机制等创新成果为园区所用；创新园区管理体制机制，制定园内运行机制和考核奖惩制度，建立公共服务平台。强化科技创新，推进高标准基地建设，加强精深加工和综合利用，提高产品质量和附加值，提高产业发展水平。

——生态友好，绿色驱动。践行绿水青山就是金山银山理念，严守生态红线，发展资源节约型、环境友好型产业，加强农业生态环境的保护和建设，增强区域发展的生态与循环利用。全面推进品种优质化和农业标准化，全方位、多层次建立茶产品质量与安全的论证、检测与监察体系，构建以绿色茶产品为塔底、以有机茶产品为塔身、以精深产品加工产品为塔顶的产品体系。

3.3 发展定位

立足福鼎市农业农村产业发展实际，围绕“生态清新，福鼎白茶”绿色高质量发展新定位新目标，充分发挥资源、区位、生态、品牌、资金、文化等优势，对接国内特色鲜明、产业领先的现代农业产业园

建设标准，以打造福鼎白茶全产业链现代化为目标，重点突出以下功能定位：

“中国白茶高效生态生产示范区、中国白茶加工贸易引领区、
全国智慧茶产业创新先行区、全国茶旅融合发展样板区”

——中国白茶高效生态生产示范区。遵循可持续发展与生态循环农业理念，加快优良品种培育和茶园改良，加强农机农艺融合，广泛推广茶园机械化生产技术，强化种植基地物联网技术应用，加强茶园环境监测，推行茶园“六统一”管理方式，全面提升产业园白茶生产良种化、标准化、绿色化、机械化和服务全程社会化水平，带动全市乃至我国白茶生产转方式、提质量、增效益。

——中国白茶加工贸易引领区。以提升白茶产业集聚度为核心，全面推动福鼎白茶产业转型升级。重点建设白茶加工贸易集聚区、中国白茶交易中心等一批产业高端平台，完善点头镇茶青交易市场功能，加快各镇域茶叶田头市场和加工中心网络建设，推进茶机械、茶包装、茶文化创意设计、茶叶综合贸易服务和生产生活服务配套产业建设；创新金融信贷服务模式，探索建立金融风险评估机制，加快构建线上线下相结合、“银保担”风险共担的金融服务体系，实现福鼎白茶由“买当地、卖全国”走向“汇全国、销世界”。

——全国智慧茶产业创新先行区。围绕智能、集约、高效的现代农业发展需求，加快物联网、大数据、区块链、人工智能、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术在福鼎白茶产业和园区管理等领域的应用。构建福鼎白茶产业“天空地一体化”生态遥感监测网络，

创新智慧茶产业经营模式，健全完善茶产品质量安全追溯信息体系，研究面向茶叶品种改造、绿色高效种植、农技服务、智慧物流、环境监测、灾害预警等方面的智能装备，推进国家数字农业茶叶分中心、数字农业白茶产业试点、园区数字综合服务平台等项目建设，率先实现产业发展和园区管理网络化、信息化、数字化、智能化。

——全国茶旅融合发展样板区。以福鼎白茶产品药用饮用特色、生态茶园风光、秀美的山海风景、悠久的文化传承、花园式工厂为依托，结合农村环境整治和美丽乡村建设，拓展茶产业功能，全面推进“茶+”自然山水、美丽茶园、节庆会展、文化创意、加工头雁、健康食药、科普教育、宗教文化等融合发展，大力发展美丽茶园观光游、生态游、节事游、休闲游、文创游、体验游、工业游、健康养生游、科普教育游以及静心修行游等，形成“以茶促旅、以旅带茶、茶旅互动”的融合发展格局，打造产业与文化、休闲旅游融合发展样板区。

3.4 规划目标

3.4.1 总体目标

按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的总体安排，通过补齐产业发展短板，推动主导产业转型升级，促进一二三产业融合发展。到2023年，形成产业优势突出，产业链完整、价值链提升的现代白茶产业体系；建成产业特色鲜明，资本、科技、人才、信息等现代要素高度聚集，技术设施及装备先进、发展方式绿色、品牌建设有效、经济效益显著、利益联结紧密、辐射带动有力的现代农业产业

园。到 2025 年，产业园农业质量效益和竞争力大幅提升，农民持续稳定增收机制有效运行，形成示范引领福鼎市乃至福建省、全国各地茶产业转型升级、提质增效、绿色发展的白茶核心区。

3.4.2 具体目标

规划到 2025 年园区白茶产业总产值从 75 亿元增加到 120 亿元，年均增长 8%，白茶产业总产值占园区总产值的比值从 62.5%提升到 70%。主要发展目标如下。

1. 主导产业发展水平稳步提升

白茶种植面积保持稳定，提质稳量；新优白茶品种覆盖率从 95% 增加到 100%，绿色、有机白茶种植面积 5.65 万亩增加至 7 万亩；白茶总产量由 1.7 万吨增加到 2.0 万吨，年均增长 3%；白茶加工产值增加明显，从 38.2 亿增加到 54.8 亿，年均增长达 6%；白茶出口量从 3560 吨增加到 8300 吨，年均增长 15%。

2. 科技支撑有力

入园科研平台达到 8 个以上，专业技术人员超过 5000 人，良种覆盖率达到 100%，科技进步贡献率达到 70%。研发推广一批绿色有机、生态高效农业技术集成模式和品质优、品牌强、效益好的加工产品，把园区打造成为引领我国茶产业技术创新与应用高地。

3. 技术装备水平产业领先

提高白茶采收机械化水平，白茶生产机械化率从 22% 提高到 35%；提升白茶加工设施装备自动化、信息化、清洁化水平，适度发展白茶精深加工。

4.绿色可持续发展成效突出

化肥农药用量明显减少，化肥利用率从 40%提高到 45%，农药利用率从 41%提高 45%。废枝废叶等废弃物综合利用率从 93.2%提高到 98%。

5.带动农民作用显著

通过现代农业产业园创建工作，增加农民收入，带动农民就业。园内农民可支配收入从 23500 元增加到 33000 元，平均年增幅 7%；

通过一二三产业融合发展，园内产业从业人数从 11.01 万人增加到约 13 万人。

6.新业态得到蓬勃发展

园内省级以上龙头企业数量从 16 个增加到 24 个；提升合作社规范化建设水平，省级以上农民合作社示范社由12 家增加到30 家以上；土地适度规模经营比重从 65%增加到 75%；新型交易模式销售额迅速增加，从 16 亿元增加到 25 亿元，年均增长 8%；加工企业电商销售普及率从 65%增加到 75%；茶旅及创意文化产业总产值从 12 亿元增加到 30 亿元。

表 3-1 福鼎市现代农业产业园规划目标

一级指标	二级指标	单位	基期值 (2019 年)	中期值 (2023 年)	目标值 (2025 年)	属性
产业发展	产业园总产值	亿元	120	160	190	预期性
	主导产业产值	亿元	75	100	120	预期性
	茶叶种植面积	亩	136500	142000	150000	预期性
	茶叶产量	吨	17000	19000	20000	预期性
	农产品加工业与农业总产值之比	—	2.82:1	3:1	3.2:1	预期性
	主导产业加工转化率	%	100	100	100	预期性
科技	良种覆盖率	%	95	100	100	预期性

一级指标	二级指标	单位	基期值 (2019年)	中期值 (2023年)	目标值 (2025年)	属性
支撑	农业科技进步贡献率	%	65	68	70	预期性
	主要农作物机械化率	%	35	42	50	预期性
	省级以上科研单位设立研发平台	个	3	6	8	预期性
	专业技术人员数量	人	3000	4000	5000	预期性
绿色发展	主要农作物化肥利用率	%	40	43	45	预期性
	主要农作物农药利用率	%	41	43	45	预期性
	畜禽粪便(或秸秆)综合处理率	%	93.2	96	98	预期性
	绿色有机认证面积	亩	56500	60000	70000	预期性
	地标产品认证比例	%	100	100	100	预期性
	农产品质量安全追溯管理比率	%	90	95	100	预期性
	农产品质量安全检查合格率	%	99	100	100	预期性
集约经营	土地适度规模经营占比	%	65	70	75	预期性
	农户参加农民合作社的比重	%	60	65	70	预期性
	入园参与主导产业生产经营企业	个	1368	1400	1450	预期性
	其中：国家和省级龙头企业数量	个	16	20	24	预期性
	从事主导产业生产经营合作社	个	128	130	135	预期性
	从事主导产业生产经营家庭农场	个	86	100	120	预期性
辐射带动	带动就业人数	人	110100	116000	120000	预期性
	其中：二三产业就业人数	人	69420	72000	75000	预期性
	产业园农民人均可支配收入	万元	2.35	3.2	4	预期性

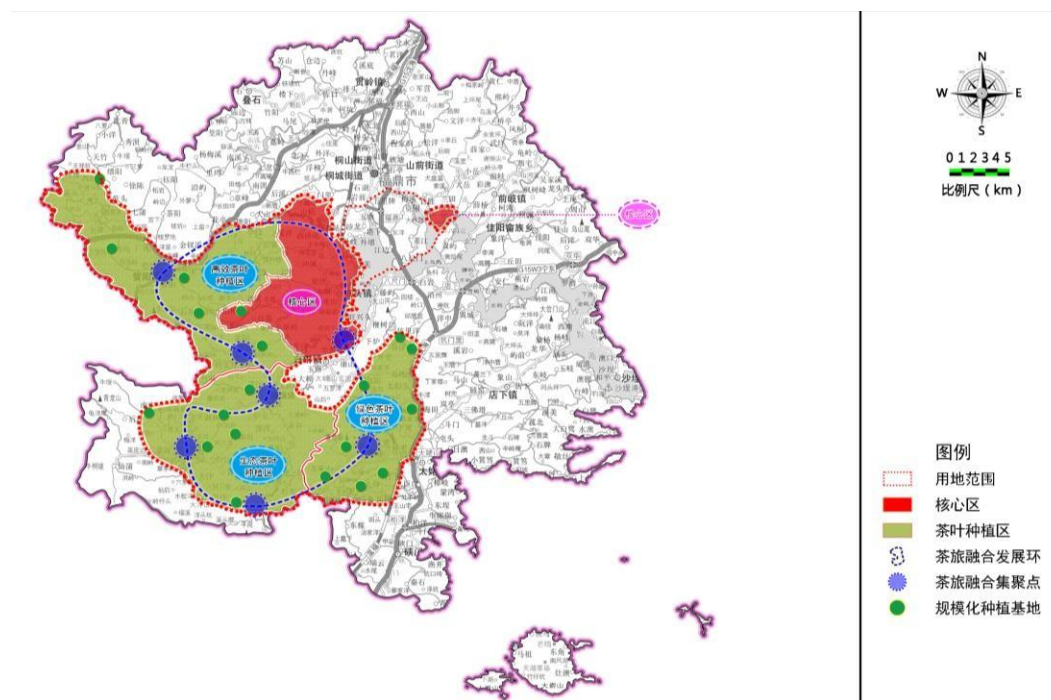
第 4 章 空间布局与功能分区

4.1 空间布局

按照国家和福建省对现代农业产业园创建工作的要求，结合福鼎市资源禀赋、生态条件、产业优势、发展潜力等因素，按照福鼎市土地利用规划、城乡总体规划等上位空间规划要求，与茶产业、水利、工业、林业、旅游、物流等专项规划相衔接，根据园区所在乡镇的区位条件、环境容量与资源承载力，以管阳镇、点头镇、白琳镇、磻溪镇、太姥山镇、福鼎市山前街道6个乡镇65个行政村为范围。具体包括点头镇21个村（点头村、龙田村、观洋村、三沙溪村、大峨村、上宅村、大坪村、举州村、翁溪村、过笕村、柏柳村、后井村、山柘村、马洋村、江美村、西洋美村、果阳村、后梁村、点头社区、文昌社区、镇江社区）、管阳镇8个村（管阳村、章边村、西昆村、广化村、亭边村、元潭村、溪头村、西洋村）、白琳镇11个村（车洋村、棠园村、牛埕下村、翁江村、翠郊村、秀洋村、坑里洋村、郭阳村、大赖村、岭头坪村、高山村）、磻溪镇15个村（磻溪村、黄岗村、湖林村、炉屯村、金谷村、油坑村、排洋村、桑海村、南广村、赤溪村、朝阳村、蒋阳村、青坑村、大洋村、吴阳村）、太姥山镇9个村（才堡村、太姥洋村、竹下村、下尾村、太阳头村、浚城村、仙梅村、孔坪村、方家山村）、福鼎市山前街道（南乾村）。

确定“一核、一环、三片、多基地”的空间布局方案。统筹布局白茶产业的生产、加工、流通、文化旅游、研发、服务等功能板块，形成“一核引领、一环辐射、三片联动、基地支撑”的发展格局。

图 4-1 福鼎市现代农业产业园规划布局图



4.2 功能分区

“一核”即福鼎市现代农业产业园核心区。位于点头镇和白琳镇，重点包括福鼎白茶加工贸易集聚区、科技研发区、双创孵化区、园区管理服务中心。

——加工贸易集聚区：是产业园发展的关键区。分为两个片区，一是点头镇和白琳镇加工贸易集聚区，依托点头镇茶青交易市场、点头镇和白琳镇白茶加工产业园区，重点围绕茶青交易和白茶加工物流，集聚和培育茶产品加工企业，健全仓储、物流、批发市场、检验检测等茶产品流通体系，提高商品转化率，打造白茶产业加工贸易集

群，形成竞争优势明显、带动能力强、产加销、贸工农一体化发展的产业链条。二是福鼎市山前街道南乾村加工贸易集聚区，依托闽浙台农贸城，重点围绕白茶交易和白茶产品精深加工，支持企业发展精深加工和副产物加工，开发精深加工产品，建设中国白茶交易中心、完善白茶仓储物流设施，创新金融服务，提升福鼎白茶加工商贸服务能力。

——科技研发区：是产业园发展的支撑区。设有科技研发中心，开展新产品、新技术、新装备的研发、引进及示范展示。设立地点：点头镇大坪村、马冠村、上宅村、柏柳村、翁溪村等。

——双创孵化区：是产业园发展的动力区。围绕白茶产业，设有创业创新示范基地，是创业培训、创业辅导、创业孵化、创业保障的集中示范区。设立地点：点头镇西洋美村、果阳村、后梁村。

——园区管理服务中心：是园区管委会日常办公区。设综合协调部、生产发展部、项目建设管理部、招商引资部、投融资部、工程建设部等 6 个部门，履行各项服务职能。设立地点：点头镇点头村。

“一环”即茶旅融合发展环，依托铁路、国道、县道及园区内主要交通道路及沿途自然人文景观，拓展茶产业的生态休闲与旅游功能，打造产业园茶旅融合示范带，实现茶产业功能拓展。

“三片”即产业园三大茶叶种植基地，即管阳镇、点头镇、白琳镇高效茶叶种植区，磻溪镇生态茶叶种植区，太姥山镇绿色茶叶种植区。管阳镇、点头镇、白琳镇茶叶种植面积 7 万亩，磻溪镇片区茶叶种植面积 5 万亩，太姥山镇种植面积 3 万亩。三片区主要以茶叶种植

为主，兼有茶产品加工、茶园休闲观光旅游和部分技术研发实践基地等功能。

“多基地”，即根据白茶产业发展特点、园区功能定位和要素资源禀赋，建设点头镇柏柳村、管阳镇管阳村、白琳镇坑里洋村、磻溪镇赤溪村、太姥山镇方家山村等 20 个规模化绿色茶叶基地和白茶加工示范点，推进茶树良种繁育和科技推广示范、全程机械化示范以及清洁化加工示范，打造东南山区绿色生态农业的典型模式。

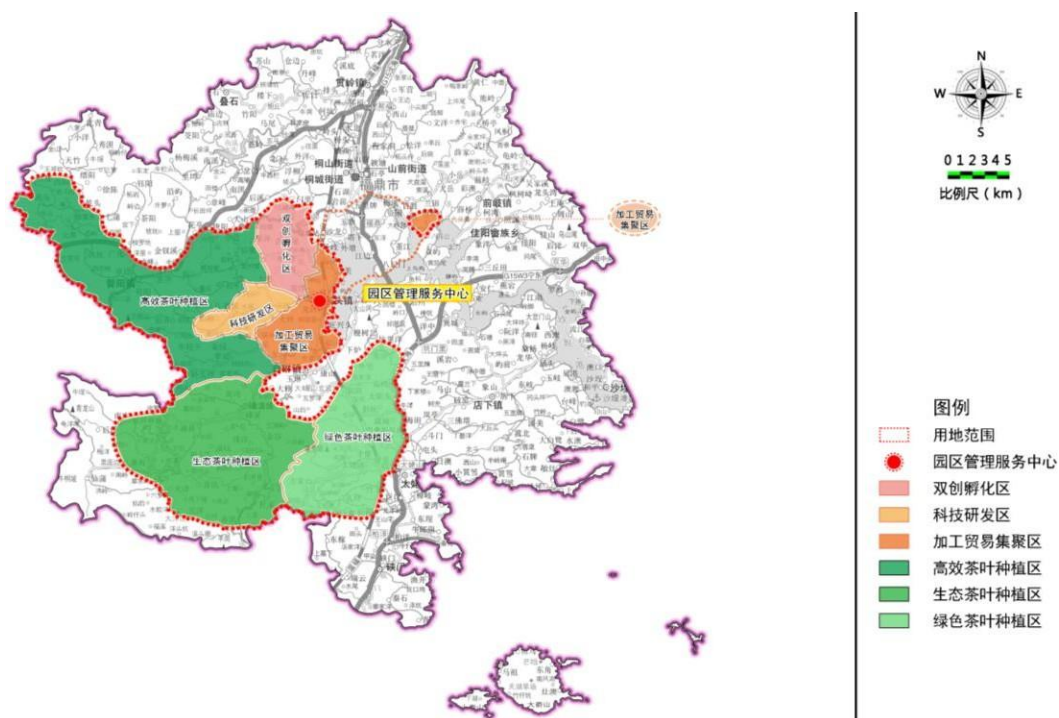


图 4-2 福鼎市现代农业产业园功能分区图

第 5 章 重点任务与工程

5.1 加快生态茶园建设，夯实产业基础

5.1.1 加快白茶良种繁育和推广

依托点头镇大坪村福鼎大毫茶、过笕村福鼎大白茶、白琳镇坑里洋村歌乐茶的种质资源圃和白琳镇茶树种苗繁育场，提纯复壮产区当家品种，加快优良品种的培育和茶园的改良。依托高校院所相关技术和资源，建设综合型、现代化的白茶种质资源圃，加大“华茶 1 号”

和“华茶 2 号”优异茶树种质资源的挖掘、保存、创新和利用。加快现有优质品种和引进新品种的繁育工作，开展新茶种的实验、示范和推广，繁育推广适宜当地种植、市场前景好的品种。

5.1.2 完善园区基础设施建设

对条件较差的茶园进行改造升级，完善道路的连通性与服务性，实现园区与周边路网良好衔接，保证内部交通通畅、安全。对新建茶园加大土地平整、土壤改良、灌排设施等力度，建成基础设施配套、茶田区间有序、排灌自如、交通运输和田间作业便利的标准化茶园。

5.1.3 推进基地化生态茶园建设

采取“公司+基地”“公司+企业联合社+农民利益激励”“村级组织+区域茶企联合+社会化绿色防控”等模式，与农户建立利益联结机制，推动小散农户茶园集中到龙头企业管理的范围，实现茶园基地化管理。按照现代茶业项目生态茶园标准要求，对老茶园实施改造提升，

不断扩大生态茶园基地数量和面积，加快实现生态茶园全覆盖。提高茶园机械化生产水平，推进茶叶集约化经营，强化质量安全监管。

专栏 1：产业基础提升工程

(1) 白茶种质资源圃

依托点头镇大坪村福鼎大毫茶、过笕村福鼎大白茶、白琳镇坑里洋村歌乐茶的种质资源圃，建设高标准福鼎大白茶、福鼎大毫茶、歌乐茶纯种园及采穗母本园。

(2) 白茶种苗繁育场扩建提升项目

依托点头镇和白琳镇 2 个茶树种苗繁育场，提升树繁育基地规范化、标准化建设水平，增加繁育白茶品种，提高繁育出苗率，扩大种苗繁育能力，满足福鼎白茶品种结构优化及其他茶区对茶树良种的需求，共占地面积 100 亩。

(3) 老茶园改造提升项目

改造更新老茶园 1 万亩，更新或换植衰老茶树，推广优良品种。改良茶园土壤、改变传统密植免耕管理、改善茶园生态条件、增设茶园管理设备设施等。

(4) 基地化生态茶园

共建立高标准生态茶园 10 万亩，改良茶园生态，加强基础设施建设，促进茶园土壤改良，推广应用标准化生产技术规程，示范推广优质高效茶树栽培、茶园管理、茶园质量安全控制、统防统治等技术，建立物联网、信息化茶园示范点。

(5) 茶园基础设施提升项目

对茶园道路进行路面硬化，完善道路建设，根据茶园面积大小配套机械设备，建成基础设施配套、茶田区间有序、排灌自如、交通运

输和田间作业便利的标准化茶园。

5.2 做精做优加工，深化结构调整

5.2.1 提升白茶加工水平

坚守传统福鼎白茶制作技艺，全面执行《白茶》和《紧压白茶》国家标准、《地理标志产品·福鼎白茶》福建省地方标准。按照“重萎凋轻发酵”以及低温干燥的重要工艺要求，创新技术流程和生产工艺，加强白茶生产技术和装备的研究和改造升级，大力推行先进的自动化、清洁化加工设备，提高精品名优茶生产能力和水平。

5.2.2 发展白茶精深加工

重点支持龙头企业开展白茶休闲食品、保健品、茶饮料、茶食品添加剂、茶日化用品等茶叶延伸产品开发和精深加工，提高白茶资源综合利用率，提升茶叶附加值。

5.2.3 推动企业集聚发展

集聚一批集白茶收购、加工、科研等生产经营主体，培养出一批有较强市场竞争力的龙头企业，带动全市白茶企业机械化、标准化、自动化生产。

专栏 2：产业加工升级工程

(1) 加工企业提升改造项目

围绕清洁化生产要求，对重点白茶加工企业进行改造升级，提高生产能力和产品质量。改造白茶初制加工厂 30—50 家，建成白茶初精制加工生产线 6—8 条。

(2) 白茶初制加工提升项目

支持辐射带动 500 亩以上茶园、具备年产 30 吨以上毛茶生产能力的龙头企业、合作社，开展清洁化的贮（晾）青间、加工间、包装间、仓储间等设施建设，提升萎凋、干燥等茶叶初制加工的机械化、自动化装备水平；推广电、气等可再生洁净能源使用，实现白茶初制加工清洁化，提高毛茶品质。

（3）白茶精深加工扶持项目

支持龙头企业引进茶叶精深加工设备，与高校院所紧密合作，开发茶饮料、茶食品、茶日用品等，提取与利用茶多酚、茶氨酸、茶多糖和茶色素等有效成分，研发白茶精深加工产品 5—10 个。

（4）白茶加工集聚区

在点头镇观洋村、马洋村和白琳镇翁江村，建设集茶叶收购、加工、科研等功能为一体的茶叶加工区，占地面积 2000 亩，重点打造 60 家茶叶龙头企业标准化加工基地，配套建设生活服务区。

5.3 完善流通体系，发展新型业态

5.3.1 完善产地市场体系

按照“建设大市场、发展大贸易、搞活大流通，实现贸工农、内外贸一体化”的思路，完善点头镇茶青交易市场服务功能，优化重点产茶乡镇（街道）茶叶交易市场布局，完善各镇域茶叶田头市场网络建设。打造以福鼎白茶交易中心为龙头、以点头镇茶青市场为骨干、以白茶田头市场为基础的福鼎白茶产地市场体系。

5.3.2 强化商贸服务能力

依托中国福鼎白茶电子商务交易中心、大学生创业产业园，打造中国福鼎白茶电子商务平台，制定福鼎白茶产销、价格、质量等信息

采集和定期发布制度，完善中国白茶交易中心白茶仓储物流、电子交易、金融服务等功能，为茶商、茶企、茶农等提供广泛、优质的增值服务，搭建集聚产品集散、价格发现、信息传递、仓储运输、加工配送、金融服务等多种功能的统一开放、竞争有序的商贸服务体系。

5.3.3 发展新型流通业态

实施“互联网+”行动，积极搭建福鼎白茶电子商务孵化平台，与阿里巴巴、淘宝、天猫、我买网、京东、中国邮政等大型电商平台联手合作，整合追溯防伪、金融服务、人才培养、宣传推广等板块，为园区茶叶市场电商参与者提供一站式服务。探索引入“白茶拍卖”和“白茶期货”等现代化交易方式，推动白茶交易中心向产地转移。

专栏 3：商贸服务升级工程

(1) 茶青产地交易市场体系建设项目

在产业园内各乡镇建立 3—5 个茶青产地市场，完善点头镇茶青交易市场信息咨询、金融服务、仓储物流、技术支撑等功能，形成以点头镇茶青交易市场为中心的产地市场体系。

(2) 福鼎白茶物流仓储中心

建设 100 亩茶叶物流仓储中心，整合产业园内白茶物流资源，吸引各产茶乡镇有实力的企业入驻，实现白茶加工、配送、仓储、运输等一条龙服务。

(3) 福鼎白茶电商服务中心

完善中国福鼎白茶电子商务交易中心电商服务功能，为园区茶农、茶企、合作社等开展茶叶电子商务提供一站式服务，支持重点小微企业、合作社、家庭农场入驻电商平台。

(4) 福鼎白茶交易中心

在点头镇新建福鼎白茶交易中心，完善福鼎白茶交易、产业信息服务、仓储物流、金融创新等功能，打造中国白茶特色交易平台。

5.4 集聚现代要素，强化支撑服务

5.4.1 强化科技支撑

加强与浙江大学茶学系、中国农业科学院茶叶研究所、中华全国供销合作总社杭州茶叶研究院、福建农林大学茶学系等国内知名茶科研院所的交流合作，成立中国白茶研究院。发挥福鼎白茶院士工作站优势，构建以龙头企业为主体、产学研相结合的茶叶科技创新体系，开展茶叶生产、加工、仓储等关键技术攻关，实现技术链和产业链的深度融合。健全市、乡两级茶叶技术推广体系，理顺乡镇农业综合服务机构中的茶技队伍职能，配齐配强市、乡两级茶技队伍，加强基层农技推广部门的茶叶专业技术人才引进和培养。

5.4.2 提升信息化水平

大力开展“智慧农业”“数字茶园”等项目，推进大数据、物联网、云计算、区块链、移动互联网等新一代信息技术向白茶生产、加工、流通、服务领域渗透和应用，推动互联网与白茶产业链条各环节深度融合。

5.4.3 创新金融服务

依托“白茶宝”金融项目，适时推出茶叶标准化仓单，探索流通市场质押融资功能，激活产业园上下游产业链的融资通道，解决新型经营主体融资难、融资贵等问题。强化创新孵化的金融支持，探索设

立福鼎市国家现代农业产业园双创扶持基金，推进专利权质押、科技创投等融资方式创新，引导国内天使投资基金、风险投资基金等社会资本与园区双创孵化对接。

专栏 4：产业支撑服务工程

（1）白茶科技研发中心

联合福建农林大学等高校院所，加快引进和培养科技人才，配套相关仪器设备，建设国内一流的白茶产业科技研发平台，实施科技兴茶战略，推动福鼎白茶产业的快速发展。

（2）福鼎白茶大数据平台

整合现有各类数据资源，建成国家数字农业茶叶分中心、数字农业白茶产业试点、数字茶园、园区数字综合服务平台。

（3）园区金融服务体系建设项目

建设福鼎白茶金融中心，培育创新金融产品，以茶园信息卡作为授信免担保依据，农行、信用联社、村镇银行建设 3—5 个农村金融营业网点，完成园区投融资服务信息中心建设。

5.5 加强主体培育，打造双创平台

5.5.1 加快主体培育

围绕福鼎白茶产业，搭建多层次的培训服务体系，开展家庭农场、农民专业合作社、龙头企业、产业联合体培育和新型职业农民培训。重点实施“农村实用人才示范引领”工程，着力培养五支涉茶人才队伍，即白茶基地管理人才队伍、白茶加工技能人才队伍、白茶营销和品牌推广队伍、茶叶行业管理和技术推广队伍、福鼎白茶产业创新领军人才队伍。创建一批以省级白茶龙头企业为引领、中小型加工企业、

农民合作社和家庭农场跟进、广大农户参与的紧密型农业产业化联合体，实现福鼎白茶“抱团”发展，形成种养加、产供销、贸工农一体的产业化经营体系，全面提升福鼎市经营主体发展能力和示范带动能力。

5.5.2 打造双创平台

推动大众创业、万众创新，建立创业创新平台，设立专项基金和引导基金，释放园区创新创业活力。成立产业园双创服务中心，为创业创新主体提供一站式服务，搭建创业创新孵化平台和基地，吸引创业创新主体入园创业孵化；设立专项基金开展园区领军龙头企业、农民专业合作社示范社的创建活动，组织评选并进行扶持和奖励。

专栏 5： 主体培育与创新工 程

<p>(1) 生产经营主体培育项目</p>

<p>针对园区内企业、合作社、家庭农场等的运行情况进行监测和评定，制定白茶产业化联合体建设标准，按照定额标准为符合评定标准的新型经营主体和产业化联合体实行奖补；每年组织 8—10 期、1000—1200 人次的培训，全面提高福鼎白茶产业的生产技术水平和人员素质。</p>

<p>(2) 农民创业创新示范基地</p>

<p>建立创新创业示范基地，为农民工、中高等院校毕业生、退役军人、科技人员、留学回国人员、工商企业主和农村能人等返乡下乡本乡人员就业创业创新提供可选择的场所和高效便捷的服务。</p>

5.6 坚持绿色发展，提升质量水平

5.6.1 示范绿色发展

全面推行“一控两减三基本”，实施种养结合，治理生产环境，建立绿色、低碳、可持续发展长效机制。引导茶企、合作社、茶农推行生态茶园管理模式，全力推广有机肥替代化肥、推进绿色防控替代使用化学农药。

5.6.2 加强质量监管

全面推进茶企基地化管理，实行工艺技术、质量、标准、管理、资金扶持等“五统一”。完善茶叶凭证交易制度和“一品一码、赋码销售”追溯体系，全面落实白茶产业质量安全属地监管措施，加大监督检查力度，完善茶叶质量安全黑名单制度，全面推行白茶产品准入制度。

专栏 6：产业绿色发展工程

(1) 茶园绿色循环生产项目

在茶园推进实施有机肥替代化肥，推广“有机肥+配方肥”“茶+沼+畜”等技术模式，树立绿色发展理念，发展生态循环农业、促进茶叶质量效益提升。茶园绿色循环种植面积 1 万亩。

(2) 绿色防控及统防统治示范项目

在磻溪镇建立 7000 亩茶树主要病虫害绿色防控技术示范区，辐射带动周边茶农采用农业防治、物理防治、生物防治以及科学、合理、安全使用农药的技术，实施绿色防控技术措施。

(3) 有机茶叶生产基地和出口备案基地

在产业园内支持龙头企业、合作社、家庭农场、种植大户等建设

绿色、有机茶叶生产基地和出口备案基地 2 万亩。

(4) 茶叶质量安全控制体系建设项目

构建监管服务体系，健全“茶青—加工—包装—贮运—营销”全程清洁化质量管理体系和产品质量实施全程监控制度，推行茶园投入品统一管理；加大检验机构、检测设备及执法队伍和装备的投入。

(5) 茶叶质量安全监管可追溯平台

开展产业园物联网工程建设，推行茶青凭证交易，构建从生产到消费的信息网络和内部局域网络，确保监管数据互联互通。

5.7 创新营销模式，塑强品牌文化

5.7.1 拓展营销推广渠道

借助“一带一路”、海峡两岸贸易文化交流以及国内外展会平台，开展白茶产品宣传、企业展示、招商引资。建立福鼎白茶官方微博与网站，推动互联网营销之路，整合优化不同的网络营销模式，扶持、鼓励龙头企业利用多种媒体和现代手段，在京东、天猫等互联网交易平台建立旗舰店，把流量导入到网上店铺，直接转化为电商销售白茶，拓宽销路。加大对福鼎白茶的广告宣传力度，通过报纸、杂志、电视等传统媒体以及微信、微博、抖音等自媒体手段，扩大福鼎白茶的知名度和影响力。

5.7.2 塑强品牌文化

深入挖掘福鼎白茶传说、民谣、歌曲、历代文人墨客的诗词，拍摄福鼎白茶相关的广告片、宣传片，推出系列福鼎白茶文化产品。针对不同年龄段人群，加快艺术设计、文化创意、信息化技术等现代要

素与福鼎白茶传统文化、制茶工艺等结合，推动白茶文化走进现代生活，推出个性化、多元化、年轻化的新产品、新工艺、新材料，引领新时尚。加强白茶文化艺术创作，挖掘白茶文化底蕴，将文化融入到营销之中，加强白茶文化渲染，给消费者精神上的引导与享受。

5.7.3 推进茶旅融合发展

充分挖掘福鼎白茶历史人文底蕴及药用饮用保健特点，发挥产业园乡村资源、生态和文化优势，因势利导促进福鼎白茶产业与文化旅游等产业融合发展。挖掘太姥山、福鼎白茶节等的旅游文化内涵，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业，打造福鼎白茶文旅精品工程，发展乡村共享经济等新业态，推动科技、人文等元素融入农业。加强茶业一二三产融合，推进乡村旅游基础设施建设，全面施行乡村人居环境整治，改善卫生、交通、信息等公共服务设施，打造 2-3 条茶旅精品路线。

专栏 7：品牌文化塑强工程

(1) 品牌文化传播

加强与权威媒体合作，通过影视制作、文化交流、学术研讨、广告宣传片拍摄、博物馆建设、节庆活动、茶事活动，挖掘整理太姥山传说、民谣、歌曲、历代文人墨客的诗词等。积极开展申报全球重要农业文化遗产工作，提升知名度和影响力。

(2) 福鼎白茶文化小镇

保护开发利用太姥山镇、白琳镇、翠郊民居等传统村落、民族村寨、农业遗迹等白茶产业文化遗产，建设具有历史记忆、福鼎特色、民族特点的美丽城镇、美丽乡村，培育一批特色鲜明、优势突出的白

茶文化产业展示区，打造白茶文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群。

（3）福鼎白茶文化展示馆

建设福鼎白茶文化展示馆，充分挖掘和再现各个历史时期的茶科研、茶栽培、茶加工工艺、茶膳和茶养生、茶人文历史和发展历程等素材，进行历史复原和溯源，完整展现福鼎白茶产业和白茶文化发展史。

（4）福鼎白茶文化创意馆

在太姥山镇建设白茶文化创意馆，传承祖传工艺、传统美学、民族文化，融合现代工艺、科技元素、时尚要素，重点开展产品创意开发、学习、体验。

（5）休闲旅游公共服务设施提升

结合美丽乡村和乡村旅游示范带建设，建设进村道路、生态停车场、田间观光道路、木栈道、观景台、多功能生产体验中心、游客接待休息设施、生态厕所、生产生活垃圾污水收集处理设施。

第 6 章 产业园体制机制创新

6.1 创新管理运营机制

6.1.1 健全管理运营机构

福鼎市现代农业产业园采用“园区管委会+入园企业+农户”三方合作的共建模式，实施有效的利益分配及运行机制来调动各方积极性，推进政府引导与业主开发相结合，综合开发与专业化运营相结合，入园企业与农户利益相结合。

——组建福鼎市现代农业产业园管委会。归口福鼎市人民政府管理，是园区日常行政管理和项目实施机构，承担园区开发建设的领导、组织和治理职能。管委会下设综合协调部、生产发展部、项目建设管理部、招商引资部、投融资部、工程建设部等6个部门，履行各项服务职能。管委会负责统一制定园区发展的目标与战略决策，进行市场营销、品牌宣传等市场化运作，加强组织领导和沟通协调，明确工作职责和任务分工，形成部门合力，为入园项目提供证照办理、矛盾协调、土地流转、融资对接、技术支撑、品牌创建等配套服务。

——成立福鼎市现代农业产业园专家委员会。依托中国农业科学院茶叶研究所、中华全国供销合作总社杭州茶叶研究院、浙江大学茶学系、福建农林大学茶学系、清华大学乡村振兴研究院等研发机构，聘请国家和省内外的知名专家组成福鼎市现代农业产业园专家委员会，负责项目引进和开发、咨询与评估论证、项目技术水平审查认定、关键技术联合攻关与项目检查指导等工作，保证产业园生产技术的先

进性、可靠性。为园区的产业布局、发展、提升及新农村建设提供咨询与技术指导。

6.1.2 完善运行机制

按照“政府引导，市场主体、多方参与，农民受益”的要求，重点从管理经营制度、联动会商机制、利益分配机制等方面进行规范和完善。

——完善运营管理制度。结合产业园发展现状、建设目标和重点任务，根据各机构职责完善管理制度，有效整合投入产业园的各类财政资金，吸引金融资金和民间资本，形成高效规范的财务管理制度。保证产业园各类重点项目用地合理，确保施工安全及工程质量，实行节能减排和环境保护，制定科学合理的基本建设管理制度；建立产业园自评考核办法，创建综合评价指标体系，定期开展考核评价等，提升产业园管理水平和工作效率。

——建立联动会商机制。组织指导产业园内龙头企业、合作社、家庭农场等主体成立福鼎白茶产业联盟和白茶产业协会，发挥行业协会的监督、协调和引导作用，完善行业自律运行机制，强化行业内部自我管理、自我约束、自我服务的发展新模式。联盟和协会理事会与管委会定期沟通会商，及时反馈产业园管理、运行、建设过程中存在的问题、困难，积极建言献策完善产业园运营管理。健全完善茶企双月分析会机制。福鼎市政府、产业园管委会、福鼎白茶产业行业协会、福鼎白茶产业联盟等机构定期召开产业分析会，针对白茶产业舆论热点、生产管理技术难点、产业园运营重点等问题，开展探讨研究，为

政府和企业搭建起沟通协商互动的新平台，共同推动福鼎茶产业可持续健康发展。

——构建多元化利益分配机制。按照不同主体的投资比例、贡献大小和风险承担程度等，对土地资源、基础设施、资金、服务、人才和科技等要素进行合理配置，引导企业、社会组织和农民以承包、打工、入股、租赁、按揭、分期经营等形式参与产业园建设，形成利益共享、风险共担的共同体，增强农业产业化活力，推进产业园主导产业规模化、产业化发展。

6.1.3 构建产学研合作机制

园区在充分重视技术引进和示范应用的同时，加强白茶种植、加工技术开发能力的培养和科技支撑平台的建设，不断提高产业园项目的技术含量，建立稳定的技术依托和技术来源，加强产学研合作，增强基地持续创新能力。重视产业园内生态高效农业双创基地、科研中试与新品种示范基地等科技创新平台的建设，增强产业园自身的科技研发、技术集成和应用能力。加强协作和技术引进。积极引进国内外先进技术，推动产业园国际、国内交流合作，吸纳国内院校和科研机构入驻产业园。建立和完善产业园人才引进及聘用制度，吸引国内外人才来园工作。

6.2 创新投融资机制

6.2.1 创新融资平台

多渠道资金筹措。充分利用国开行、农发行等政策性金融机构和农商行、农村信用社等商业金融机构的支农惠农政策，加强与国家开

发银行等金融机构的战略合作，与商业银行签订综合授信合同，通过政府担保贷款、发行融资债券、推出银行理财计划等，吸引金融资金注入。扩大本地银行试点小微企业信贷产品向园区倾斜，综合运用财政、税收、参股、贴息、担保等手段，引导金融机构扩大信贷产品品种和范围，加大对符合条件的入园项目给予信贷支持。积极鼓励民间投资，动员和引导工商企业、民营资本等社会资金投入产业园建设。创新金融服务模式。依

托现有“白茶宝”金融项目，对涉茶企业、农民专业合作经济组织和广大农民群众普遍存在的抵（质）押物不足、增信能力差、自身财务制度不健全等难以获取银行贷款的现实问题，发挥农业信贷担保公司作用，发挥资本金放大效应，聚合农业产业化龙头企业、农民专业合作社、农户个体信用，破解市场主体资金短缺难题。探索开展园区内茶农、中小企业信用等级评价，加快构建线上 线下相结合、“银担保”风险共担的金融服务体系，推出更多仓单抵 押、免担保、低利率、可持续的金融信贷产品。

推动茶叶金融平台建设。加强园区与证券、资本等金融机构的联系，设立福鼎白茶产业发展基金，促进茶叶仓储与金融保险合作，组建白茶品鉴评估中心以及茶叶公共运营平台，实现存茶的标准可量化、可评估、可鉴定，为茶企、茶商提供白茶仓储、融资、线上(下) 交易服务。

6.2.2 探索推进 PPP

以白茶产业的基础设施建设、资源环境保护与可持续发展、标准化茶园、质量追溯与产品认证等重点领域，推进农业领域政府和社

会资本合作。根据产业发展需要和项目性质建立PPP项目储备库，科学界定政府与社会资本的权利职责，规范项目投资管理和实施程序，明确操作规则与机制。

6.2.3 加大招商引资

以产业园为载体，将重大项目作为引领产业园发展的重要抓手，加大招商引资力度。加快制定专门建设规划，整合用地资源，盘活存量土地，完善基础设施。进一步完善招商制度，加快投资管理体制改革，探索负面清单制度，改造审批流程，创新“一企一策”政策，重点支持带动性强的特大项目，完善签约项目跟踪管理机制。进一步优化投资环境，加快“放管服”改革，清理和废除妨碍招商引资的各项规定，全面梳理整合和落实各类招商引资政策。

6.2.4 促进上市融资

针对产业园企业需求，加强上市指导。引导和支持股份公司规范设立，培育上市公司战略梯队。做好公司上市前准备工作，完善法人治理结构。积极利用各种资本资源，促进股份公司做大做强。支持股份公司引进战略投资者。抓住“一带一路”和台海两岸交流的发展机遇，强化省外优质企业引进和本地企业培育，支持和引导园区内的企业在主板、中小板、创业板、新三板挂牌上市，增强企业在资本市场的融资能力。

6.3 构建利益共享机制

以农村改革为推动，盘活农村、农民存量资产；以市场化运作为

主要方向，强化市场主体作用，创新企业、合作社等新型经营主体与农民的利益联结机制，提高农民自我发展能力，进一步激发农民主体意识，建设美好家园。

6.3.1 建立股份合作制经营实体

大力推广“公司+合作社+农户”股份合作经营模式。在产业园内开展以农民为主体的股份合作经营试点，以家庭农场、合作组织、村组集体等作为经营主体控股，通过资产入股、技术入股以及土地经营权、集体经营性资产、农机具、农业设施折价入股的方式建立新型股份合作制经营实体，简化高效经营决策机制，由村两委或部分代表经村民代表大会授权进行经营决策，建立以保护农民权益为核心的“风险共担、利益均沾”新型经营主体盈余分配机制，带动以农民为主体的家庭经营、合作经营和集体经营的融合创新发展。农户在享受保底分红的基础上分配资产性收益，可为产业园务工取得务工性收益，可参与个体经营取得经营收益，多渠道增收。

6.3.2 建立产业化融合经营利益联结机制

在产业园内探索开展“龙头企业+新型经营主体+专用原料基地”的一体化经营试点，整合农业生产经营产业链，构建农业产业化经营利益共同体，将农业生产的产前、产中和产后环节纳入企业经营的内部价值链，降低农户生产经营风险，保障并提高农民收益水平。分类引导新型经营主体与企业建立股份制合作关系，引导单一的农户、家庭农场、合作组织等经营主体优先与中小型企业开展股份制合作，直接以土地、劳动力、生产资料、技术等资源要素入股，形成紧密型利

益联结共同体；引导合作联社、新型股份合作制经营实体优先与大型龙头企业开展股份制合作，以连片土地、集体经营资产、技术知识产权等资源要素入股，解决农企利益权益不平等的问题。总结推广“反租倒包+统一生产资料+统一绿色防控体系+订单回购”模式，推进“土地流转+订单农业”模式。

6.3.3 园区产业拓展型增收模式

充分挖掘产业园农业体验等各种要素，把文化艺术、农业技术、农副产品和农耕活动有机结合，促进休闲农业、创意农业与旅游业的深度融合。主要采取“民居+民宿”合作模式，引入专业经营管理企业与茶农合作，茶农以民居入股，企业对民居进行改造，对民居周边土地进行农业生产和景观塑造，企业提供专业化管理，将民居打造为特色民宿。企业统一接待游客，提供旅游咨询，收取房费，负责维护房屋设施。农民作为民宿工作人员，为游客提供餐饮、卫生清洁等服务。通过该合作模式，使企业、茶农共享利益，茶农既是房东，又是股东，还是旅游从业人员，可以获取房租、餐饮、分红等多项收益。

6.3.4 建立“互联网+”利益联结共同体

顺应互联网+发展趋势，发展分享农业、定制农业等新业态，带动农民增收。一是建立订单式农业众筹产销利益共同体。以订单合作方式促进产销定向联结，使农户前期获得生产经营资金和稳定客源的同时，使消费者获得质优价廉农产品和体验式服务，促进生产者和消费者之间利益联结更加紧密。二是建立休闲农业股权众筹新型利益联结共同体。通过互联网让产业园内普通居民能以小份股权投资休闲农

业项目，居民根据股份享受相应的休闲农业服务或取得收益分红，实现休闲农业项目经营者与普通居民的互惠共赢。三是建设电商平台利益联结共同体。支持入园企业、行业协会和合作社利用电子商务，加强农产品品牌建设和营销推介，与农户和新型经营主体签订稳定的订单供应协议或以加盟、入股等形式成为经营配送联合体会员，建立“利益均沾、风险共担”的经营体系。

6.3.5 建立龙头企业联农带农的财政激励机制

强化龙头企业联农带农与国家扶持政策挂钩的激励机制。鼓励产业园内的龙头企业为农户提供技术培训、贷款担保、农业保险资助等服务，大力发展“一村一品”“村企互动”的产销对接模式。产业园内享受财政投入或政策支持的承包经营者要采取“保底+分红”等方式，让农户分享加工销售环节收益。探索开展财政投入股权化改革试点，将各级财政投入到农村产业发展领域的支持资金按照集中投入、产业带动、社会参与、农民受益等方式，转变成村集体和农户持有的股权，让农民和农村集体组织长期分享资产收益，保障农户持续增收。

第 7 章 规划投资与效益分析

7.1 投资估算

福鼎市现代农业产业园，规划“一核两轴三片多基地”的空间布局。重点实施产业基础提升、产业加工升级、商贸服务升级、产业支撑服务、主体培育与创新、产业绿色发展、品牌文化塑强共七大工程。

表 7-1 重点工程和项目建设投资估算表

序号	重点工程与项目	总投资（万元）
一	产业基础提升工程	36500
1	白茶种质资源圃	200
2	白茶种苗繁育场扩建提升项目	300
3	老茶园改造提升项目	2000
4	基地化生态茶园	4000
5	茶园基础设施提升项目	30000
二	产业加工升级工程	65000
6	加工企业提升改造项目	10000
7	白茶初制加工提升项目	5000
8	白茶精深加工扶持项目	30000
9	白茶加工集聚区	20000
三	商贸服务升级工程	48000
10	茶青产地交易市场体系建设项目	3000
11	福鼎白茶物流仓储中心	15000
12	福鼎白茶电商服务中心	10000
13	福鼎白茶交易中心	20000
四	产业支撑服务工程	10000
14	白茶科技研发中心	5000

序号	重点工程与项目	总投资（万元）
15	福鼎白茶大数据平台	3000
16	园区金融服务体系建设项目	2000
五	主体培育与创新工程	3000
17	生产经营主体培育项目	1000
18	农民创业创新示范基地	2000
六	产业绿色发展工程	14000
19	茶园绿色循环生产项目	5000
20	绿色防控及统防统治示范项目	3000
21	有机茶叶生产基地和出口备案基地	2000
22	茶叶质量安全控制体系建设项目	1000
23	茶叶质量安全监管可追溯平台	3000
七	品牌文化塑强工程	18000
24	品牌文化传播	5000
25	福鼎白茶文化小镇	10000
26	福鼎白茶文化展示馆	1000
27	福鼎白茶文化创意馆	1000
28	休闲旅游公共服务设施提升项目	1000
	合 计	194500

7.2 资金筹措

7.2.1 资金筹措

按照“政府引导、市场运作、省市扶持”相结合的方式和“目标统一、渠道不变、有效整合、管理有序”的原则，以园区内经营主体投入为主，整合相关对口资金及发改、财政、农业、农开、扶贫、工信、科技等相关涉农项目资金，大力宣传，加大招商引资力度，同时建立现代农业经营主体信用体系，引导金融机构和社会资本广泛参与

的资金筹措思路，组织和引导资金有序投入，推动园区建设稳步推进。

规划项目资金筹措渠道包括国家财政奖补资金、地方财政涉农对口资金、银行贷款以及各种社会资金、建设单位自筹资金等多种方式。积极争取农业农村部、国家发改委、财政部、科技部等中央部委及政府涉农的项目资金，开展园区产业基础设施建设、产业融合发展、科技支撑、信息化建设以及白茶质量安全等产业链条延伸和公共服务项目建设；金融服务、休闲观光项目以及品牌文化建设项目等主要采取市场化的运作方式，多渠道招商引资，吸引国内龙头企业资金投入；积极协助龙头企业、农民专业合作社申请银行贷款，解决在项目建设和运营中的资金需求。

根据规划重点项目性质和资金需求，共需筹集资金 19.45 亿元。其中：申请中央财政资金 1 亿元，约占总投资的 5.14%；地方配套适当资金约 3.69 亿元，约占总投资的 18.97%；引导社会资本投入和企业自筹资金 14.76 亿元，约占总投资的 75.89%。详情见表 7-2 资金筹措方案。

表 7-2 资金筹措方案

序号	资金渠道	总投资 (亿元)	比例
一	中央财政资金	1	5.14%
二	地方配套资金	3.69	18.97%
三	引导社会资本投入和企业自筹	14.76	75.89%
	合计	19.45	100%

7.2.2 资金使用

财政及整合资金使用方式主要有以下几种：一是政府直接投资，重点针对产业园公益性较强的公共基础设施与公共服务领域；二是开展贴息，降低新型经营主体的融资成本，撬动社会资本投入；三是设立产业园投资基金，引导白茶产业在更大区域范围内整合升级，推进产业园在打造核心平台基础上，开展资源整合优化，增强产业园的辐射带动作用；四是资本金注入或 PPP 模式引导基金，重点针对产业园重大基础设施的投融资与运营模式创新，探索开展产业园 PPP 模式，撬动社会资本参与产业园建设和运营，促进政府投入折股量化给村集体与农户。

建立多渠道、多元化的资金投入机制，实现园区、企业与资本市场对接。通过投融资平台的搭建，加强经营主体与银行、财信担保、风投公司等金融机构的合作，加大对园区农业、科技企业和开发项目的投资。与农户建立完善的利益联结机制，提高农民积极性，引导农户投工、投劳、投物参与园区建设。

国家财政奖补资金主要用于支持基础设施建设，用于完善产业园公共基础设施，完善白茶加工、休闲农业配套设施，延长产业链、提升价值链；用于白茶产品质量体系建设，支持绿色发展，治理面源污染，推进绿色防控。主要支持公共服务，用于技术引进、研发和推广，提高产业园科技成果转化能力；支持企业和合作社技术创新，提升企业的科技研发水平；支持新型主体培育、农村创业创新和农村实用人才的培养；支持一二三产业融合发展，提升全产业链公共服务能力。

支持改革创新，用于品牌培养、宣传和推广，提升品牌的溢价能力；支持折股量化到农民和集体经济组织，增加农民收入，助力产业扶贫；支持参股企业发展基金，撬动社会资本支持产业园建设。

7.3 效益分析

7.3.1 经济效益

以重点工程项目为抓手，积极打造基地化生态茶园，开展白茶加工、物流、休闲产业，培育新型经营主体，完善公共支撑体系，塑造白茶产业特色品牌，推动园区内产业深度融合，不断延伸产业链，提升价值链，打造供应链。

通过创建福鼎市现代农业产业园，实施一批重点项目，促进产业园主导产业发展水平显著提高，带动产业园及周边地区调整升级产业结构，转变农业发展方式，拓宽农业产业链条，大幅提高农业经济效益、产品附加值和市场竞争力，农民收入持续增加。到 2025 年，白茶产业总产值达到 120 亿元，产业融合成效显著，白茶加工业产值与一产产值之比达到 3.2:1。

7.3.2 生态效益

通过实施一批茶园生态环境保护、农业资源节约利用、农业绿色发展等项目，促进产业园生态环境不断改善。产业园农业资源利用方式加快转变，农业水资源利用总量与效率得到严格管控；注重在产业园中运用环境友好型生产技术，科学合理规划布局各功能区，建设污水、垃圾处理设施，并通过示范推广功能促进周边农村采用生态友好

型环保技术进行生产，减少环境污染，保护生态环境，从而改善当地农村环境质量。到2025年，实现化肥、农药利用率达到45%，白茶产品生产标准化、经营品牌化、质量可追溯水平全面提升，地理标志产品认证率达到100%。

7.3.3 社会效益

通过创建产业园，延长白茶生产产业链，提高白茶产品附加值，解决大量农村剩余劳动力，很缓解当前城乡劳动力就业的压力。实现产业园建设与农业经营方式转变有机结合，探索各类集约化经营方式，建立产业园发展对农民的辐射带动机制。到规划末期，实现新型经营主体经营种植面积占比超过 75%，农户参加农民专业合作社的比重达到 70%，入园省级及以上龙头企业数量达到 24 家，农民专业合作社达到 135 个，家庭农场 120 家。入园企业与基地农户、合作社普遍建立“保底+分红”的利益联结机制，带动产业园农民可支配收入达到 3 万元，带动农民增收效果显著。

第 8 章 实施计划

产业园建设期限为 6 年（2020—2025 年），2020—2021 年为创建发展阶段，2022—2023 年为提升建设阶段，2024—2025 年为升级完善阶段。

8.1 创建发展阶段

加快完善产业园各项基础设施和基地化生态茶园建设，提升茶园绿色化、标准化、规模化、集约化和产业化发展的水平；重点围绕白茶加工、科技研发、流通升级、服务支撑、创业基地等内容，从全产业链条打造产业园。提升白茶初制加工能力，对重点白茶加工企业改造升级，提升生产能力和毛茶品质；加强企业与科研院所紧密合作，搭建科技研发平台，提高白茶产品的精深加工能力；积极推进产业园贸易流通升级，对现有茶青交易市场进行完善升级，加强物流仓储中心的建设；整合现有各类数据资源，建设福鼎白茶大数据平台，推动互联网技术与白茶产业链条各环节深度融合；培育新型经营主体，搭建公共服务平台，引进和培育更多的创业创新主体，建设乡村人才队伍。

8.2 提升建设阶段

进一步推进以科技支撑、病虫害防控和质量安全为重点的公共服务体系建设，为产业园发展提供强力的产业支撑体系；不断拓展现代农业多功能性，大力推进产业融合发展，打造一批以休闲农业园区为

载体的休闲农业景点，建设福鼎白茶文化展示馆和福鼎白茶文化创意馆。

8.3 升级完善阶段

总体围绕“生态清新，福鼎白茶”绿色高质量发展定位目标，加快白茶产业现代化进程，建成产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的国家现代农业产业园，进一步提升福鼎白茶区域公共品牌，与农户构建良好的联农带农机制，让农户分享全产业链增值收益。

第 9 章 政策创设与保障措施

9.1 政策创设

打通土地、资本、科技、人才、信息等现代要素入园的通道，切实为各类市场主体减负担、激发有效投资拓空间，培育产业园发展新动能。

9.1.1 强化用地保障

专门制定扶持和规范农业产业园建设的土地优惠政策，解决缺地的问题，为入园企业提供用地保障。

——推进农业用地流转政策。坚持农村土地集体所有，实现所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地经营权有序流转，研究制定流转市场运行规范，加快发展多种形式的土地经营权流转市场。依托农村经营管理机构健全土地流转服务平台，完善县乡村三级服务和管 理网络，建立土地流转监测制度，平台有效运转，为流转双方提供信 息发布、政策咨询等服务。简化土地流转决策机制，村两委决议通过 即可实施。支持产业园内建设单位、企业与所在农村集体组织按照市 场运作、自愿有偿的原则，推进农村土地经营权依法流转和有效利用， 适当对农村土地经 营权流转进行价格补贴，稳定流转关系。

——实施农业建设用地倾斜政策。在符合土地利用总体规划和用 途管制的前提下，明确建设用地新增指标向产业园倾斜，通过调整闲置 地、复垦土地等存量土地资源，优先解决科技含量高、带动能力强主体 的建设用地指标；通过土地整理新增的耕地可按一定比例置换为

建设用地，经省自然资源局审核批准后，优先满足产业园新型农业经营主体对建设用地的实际需要。

——优先落实农业设施用地和集体用地政策。探索建立茶叶生产加工用地采取租赁方式使用村集体建设用地和设施用地机制，在确保村集体应有收入的前提下，结合目前土地使用实际情况，茶叶初级加工按照就近就地、节约用地原则，通过乡镇报备，适当探索调整集体用地规划，积极争取用地政策支持，使用集体建设用地进行茶叶延伸产品精深加工的茶业企业可申请 SC 认证，保护租用村集体建设用地已建厂房茶企权利，创建小微园，鼓励返乡创业。支持企业在设施农业发展过程中，通过联合、共建等方式，集中建设公用设施，促进园内土地节约集约利用；认真落实国家、省、市有关现代农业、农产品加工业、休闲农业等农业设施用地优惠政策，优先保障园内涉茶项目生产设施用地及附属设施用地；对社会资本投资建设连片面积达到一定规模的高标准茶园，允许利用一定比例土地开展观光和休闲度假旅游、加工流通等经营活动。

——加强基地化茶园建设。以土地开发整理项目为载体，以实施城乡建设用地增减挂钩政策为抓手，通过对田、水、路、林、村进行综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量；推动城乡一体化发展，将点头镇等农村居民迁移到城镇，节约集约利用建设用地；依托地形地貌建设大面积集中连片的高标准基地化生态茶园，优化区域土地利用布局，实现农地集中、居住集聚、用地集约。

9.1.2 加大财税优惠

——加大财政支持力度。统筹整合财政涉农资金，加大对标准化基地、绿色生产、品牌培育、生态保护、茶旅融合等方面的支持力度，优先扶持产业园的基础设施、种苗繁育、产业发展、技术改造、科技创新等方面公共服务设施的建设。对通过有机食品、绿色食品认证，成功申报国家级和省级农业产业化龙头企业、国家级和省级示范合作社、国家级标准化茶园、全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业（园区）、国家级生态镇和生态村，予以奖励和资金扶持。

——完善税收优惠政策。除税法明确规定实行审批的减免税外，对其他减免税一律实行“报备即享受”，税务部门不再增设审核、核准等手续；落实小微企业税收扶持政策，对返乡农民工、大学生入园创新创业，给予减半征收企业所得税等税收优惠，积极支持“互联网+现代农业”等新型业态和商业模式发展。

——建立信贷风险评估机构。联合商业性金融机构、保险机构和政策性金融机构在园区内设立信用风险管理顾问委员会，建立适合中小企业和农业产业化龙头企业的风险评估、授信尽职和奖惩制度。利用财政资金建立涉农信贷风险补偿基金，联合市内担保机构、银行为产业园设立涉农信贷再担保资金，健全农业信贷担保体系，完善信贷风险补偿办法，优化补偿比例和门槛设定机制，探索以茶园信息卡做为借贷免担保授信依据评估机制。

——创新产业保险机制。探索开展茶叶保险、收入保险信贷保证保险、农产品质量安全保证保险等创新试点，更好地满足产业园的风

险保障需求。进一步优化投资审批流程，放宽投资审批权限中对园区内企业投资金额的限制，充分调动社会资本投资积极性。

9.1.3 强化科技支撑

围绕福鼎白茶发展的技术需求，加大科技支持，解决产业园建设缺技术的问题。

——强化科技投入政策。创新科技投入资助方式，推行投资引导、梯级贴息、风险补偿、税收返还、奖励资助等制度和相关政策措施改革，财政资金重点支持创新创业平台建设、科技成果转化、新型产业发展壮大、传统产业技术提升、福鼎白茶保健养生成效研究等。

——构建科研创新体系。以产业园农业高新技术和配套集成技术的研发孵化功能为基础，打造福鼎白茶研发平台，联合浙江大学、清华大学、福建农林大学等高校、科研机构及龙头企业，深化与科研院所合作，加快白茶和白茶产业的共性技术、关键技术的研发攻关和推广应用，构建“农科教”、“产学研”相结合的福鼎白茶产业科技创新体系，加速科技成果转化应用及推广，为打造品牌突出、业态合理、效益显著、生态良好的福鼎白茶特色优势产业现代农业产业园提供强有力的科技支撑。

——强化科技创新服务和科技成果转化。针对白茶产业发展需求，建立健全科技推广体系和队伍，总结成熟做法和先进的管理经验模式，在园内开展科技推广服务活动，推广先进实用生产管理技术，扩大技术推广应用覆盖面，推进先进适用技术成果推广转化。

9.1.4 加强人才支撑

完善落实人才激励、人才引进、人才培养等政策，大力培育本地科技人才、引进县外人才，集聚人才资源。

——落实人才待遇等激励政策。通过提升工资待遇、提供发展平台、完善产业园生活配套设施等，重点鼓励有资金、懂知识、善经营、会管理的人才，特别是高端人才，到产业园投资创业；鼓励事业单位科技人员以科研成果参股、承包经营、合作开发、咨询顾问、创办企业等形式进入产业园发展相关产业，允许适当兼职兼薪、奖励分成，支持乡村振兴工作队队员服务落户到村到园。

——强化人才引进平台政策。通过“产业+人才”、“项目+人才”、“园区+人才”等方式，加大人才引进力度，强化科技人才队伍建设；建设创新创业人才服务扶持平台，鼓励大学生、返乡农民工、复员转业军人等到产业园的就业、创业。

——落实茶农优秀人才培育政策。实施“农村实用人才示范引领”工程，用好现有人才政策，树立“没有新观念就没有新方式”的理念，开展常态化新型职业农民培训，提高补助标准（每人每年2000元），着力培养五支涉茶人才队伍，即50000人的茶叶基地管理人才队伍，10000人的茶叶加工技能人才队伍，10000人的茶叶营销和品牌推广队伍，1000人的茶叶行业管理和技术推广队伍，100人的茶叶产业创新领军人才队伍。

9.1.5 加强信息支撑

——完善园区网络建设。推动“互联网+”向园区延伸，提高园

区内综合服务信息化水平，逐步实现信息发布、民情收集、议事协商、公共服务等园区事务网上运行。加快园区规划管理信息化，推动园区规划上图入库、在线查询、实时跟踪。推进园区基础设施建设、公共服务供给等在线管理。

——开发应用‘互联网+’诚信服务模式。加快物联网、大数据、区块链、智能装备等现代信息技术与茶叶种植、加工过程的全面深度融合和应用，提升园区内生产与管理的精准化、智能化水平。巩固和提升现有监测统计渠道，提升利用地面观测、传感器、遥感和地理信息技术等实时采集数据能力，拓展互联网数据来源，建立健全农业农村原始数据采集体系。

——加强信息监测统计。选聘一批村级信息员，及时上传园区内生产、市场、管理信息。推进物联网等现代信息技术和农业智能装备在园区农业生产领域的应用，充分发挥其在节水、节药、节肥、节劳动力等方面的作用，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，促进农业产销向智能化、精准化、网络化方向转变，引导园区农业企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体探索适合本地的节本增效农业物联网应用模式。

9.2 保障措施

9.2.1 加强组织领导

福鼎市委市政府在现代农业产业园创建过程中加强引导监督，成立以市委书记为组长，市长为第一副组长，市人大常委会主任为常务副组长，农业、财政、发改、国土、环保等各部门主要负责人为成员的产业园

创建工作领导小组。领导小组为园区决策主体，负责园区投资方向和运营模式的决策，参与产业园发展顶层设计、方向目标的指导决策，给予产业园基础设施、公共服务能力提升的大力支持，协调解决产业园用地、用水、用电等问题，对产业园运行管理机制进行监督考核。建立福鼎市政府相关职能部门负责人联席会议制度，成立政府工作协调小组，积极参与省级有关部门衔接，建立茶产业重大专项和重点项目建设的紧密合作机制，共同推进产业园建设。各部门要按照职责分工，密切合作，形成政府统一领导、部门齐抓共管、社会广泛参与的工作机制。推进行业自律，依法维护市场秩序，通过有效引导为产业园的创建和认定搭建平台，实行科学监督以保证产业园的良好运行和健康发展。

领导小组下设福鼎市产业园推进办。福鼎市产业园推进办，作为政府派出机构，承担园区建设主体责任，主要实施产业园领导小组的各项决议决策。同时，为提高领导小组适应市场经济的能力，选择行业协会、龙头企业、家庭农场、合作社的负责人代表任领导小组办公室副主任，充实领导小组的力量，使领导小组在决策中更适应市场经济规律的要求。

9.2.2 完善服务体系

按照“园区提供平台、平台集聚资源、资源服务创业”的原则，一是创新体制机制。吸取我国自贸区建设政策创新经验，依托“一带一路”、“台海两岸交流”战略实施，对接福建省“海丝”核心区和自贸区建设，打造“一窗通办、集成服务”模式，实现“多证合一、

多照联办、多验合一’等举措，营造良好的营商环境，引进国内外先进企业入驻园区。二是完善公共服务平台。加大人力财力投入，使其成为集聚政府公共资源和社会资源的重要载体，加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测等第三方专业化服务，不断丰富和完善服务内容；建立园区创业创新服务平台，为返乡创业提供服务；建立茶园统防统治有偿收费体制，为茶园绿色发展和茶叶质量安全提供保障；引导新型经营主体通过股份合作、代办服务等形式，激发市场主体、返乡大学生、外出务工人员回乡入园的创业活力。

9.2.3 加强监督考核

针对产业园建设工作政策性强、完成质量要求高、实施效益深远的特 点，园区实行责任机制，形成各责任单位一把手亲自抓、分管责任人具体抓、多部门配合的联动工作格局。资金统筹考虑，以建设示范点（片）为主，将产业园工作细化、量化，下达至镇街和相关部门，作为科学发展观考核的内容，增强各级部门对产业园建设工作的责任感和积极性。根据本地实际情况，制定园区项目管理制度，对项目的组织实施、资金管理、档案建设、检查验收等工作进行规范化管理，建立健全“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理机制，对因目标责任不落实，工作不力，达不到项目建设进度和要求的，严格追究有关责任人的责任。项目所在乡镇加强财会人员和文书队伍的培训工作，对项目资金进行专账管理，严格按照财务会计制度的有关规定，加强会计核算，自觉接受有关部门检查、审计，确保项目资金专款专用。

园区综合服务中心采取日常督查、定期综合考核相结合的办法，对镇街和相关部门工作力度及试点项目建设情况进行不定期督查指导，发现问题及时整改。

9.2.4 加强宣传推介

充分发挥舆论、新闻的导向作用，深入发挥现代农业产业园重大意义，集中宣传产业园工作内容、建设内容、体制创新机制、农民利益联结机制，营造良好的社会氛围，提高涉茶产业经营主体参与产业园建设和产业融合发展的积极性。顺应新业态发展形势，在举办开茶节、丰收节、一带一路出国门等活动，结合新闻发布、电台、电视台、报纸、互联网等传播媒介的同时，建设福鼎市现代农业产业园官方网站、微信公众号等网络信息发布平台，多渠道发挥自媒体作用，积极向外推介福鼎白茶产业、产业园建设形成的典型经验，从而吸引国际和国内优良资金、先进技术、科技人才和知名厂商入驻产业园，进一步加大招商引资和招才引智力度，起到良好的宣传和推介作用。

附表 1: 重点工程与项目汇总一览表

序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
一	产业基础提升工程			36500	18750	11980	5770
1	白茶种质资源圃	点头镇大坪村、白琳镇坑里洋村	完善高标准福鼎大白茶、福鼎大毫茶、歌乐茶种质资源圃纯种园及米德母本园，对现有茶园逐步提纯复壮，加大原生茶树种质资源的保护力度。	200	100	80	20
2	白茶种苗繁育场扩建提升项目	点头镇和白琳镇	依托点头镇和白琳镇 2 个茶树种苗繁育场，提升繁育基地规范化、标准化建设水平，增加繁育白茶品种，提高繁育出苗率，扩大种苗繁育能力，满足福鼎白茶品种结构优化及其他茶区对茶树良种的需求，共占地面积 100 亩。	300	150	100	50
3	老茶园改造提升项目	全产业链	对产业园内老茶园和低产低效茶园进行改造，更新或换植管理、改善茶园生态环境、增设茶园管理设施等。主要茶园种植改造更新老茶园建设 1 万亩。	2000	1000	800	200

序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
4	基地化生态茶园	全产业园	共建立高标准生态茶园10万亩，改良茶园生态，加强基础设施建设，促进茶园土壤改良，推广应用标准化生产技术规程，示范推广优质高效茶树栽培、茶园管理、茶园质量安全控制、统防统治等技术，建立物联网、信息化茶园示范点。	4000	2500	1000	500
5	茶园基础设施提升项目	全产业园	完善茶园道路建设，根据茶园面积大小配套机耕路、步行道等，进行路面硬化，配套完善诱虫灯等绿色防控设施，完善园区内中型或小型蓄水池，喷灌、流灌等水利系统。	30000	15000	10000	5000
二	产业加工升级工程			65000	45500	15300	4200
6	加工企业提升改造项目	全产业园	围绕清洁化生产要求，对重点白茶加工企业升级改造升级，提高生产能力和产品质量。改造白茶初制加工厂30—50家，建立白茶初精制加工生产线6—8条。	10000	6000	3000	1000

序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
7	白茶初制加工提升项目	白琳镇、溪头镇、阳山镇、管山镇	支持辐射带动500亩以上茶园、具备年产30吨清茶初制加工能力的龙头企业、合作社、家庭农场等，推广白茶初制加工清洁化、机械化、自动化，提升白茶品质。	5000	4000	700	300
8	白茶精深加工扶持项目	全产业园	完善思路，依托茶业龙头企业，引进茶叶精深加工技术，开发茶多酚、茶氨酸、茶多糖、茶色素等有效成分，研发白茶精深加工产品10个。支持非延伸精深加工茶业企业开展SC认证。	30000	20000	8000	2000
9	白茶加工集聚区	全产业园	建设集茶叶收购、加工等功能为一体的茶叶加工集聚区，在点头镇观洋村和马洋村、白琳镇，占地面积2000亩，重点打造60家茶叶龙头企业标准化加工基地，配套建设生活服务区。	20000	15000	4000	1000
三	商贸服务升级工程			48000	35000	9300	3700

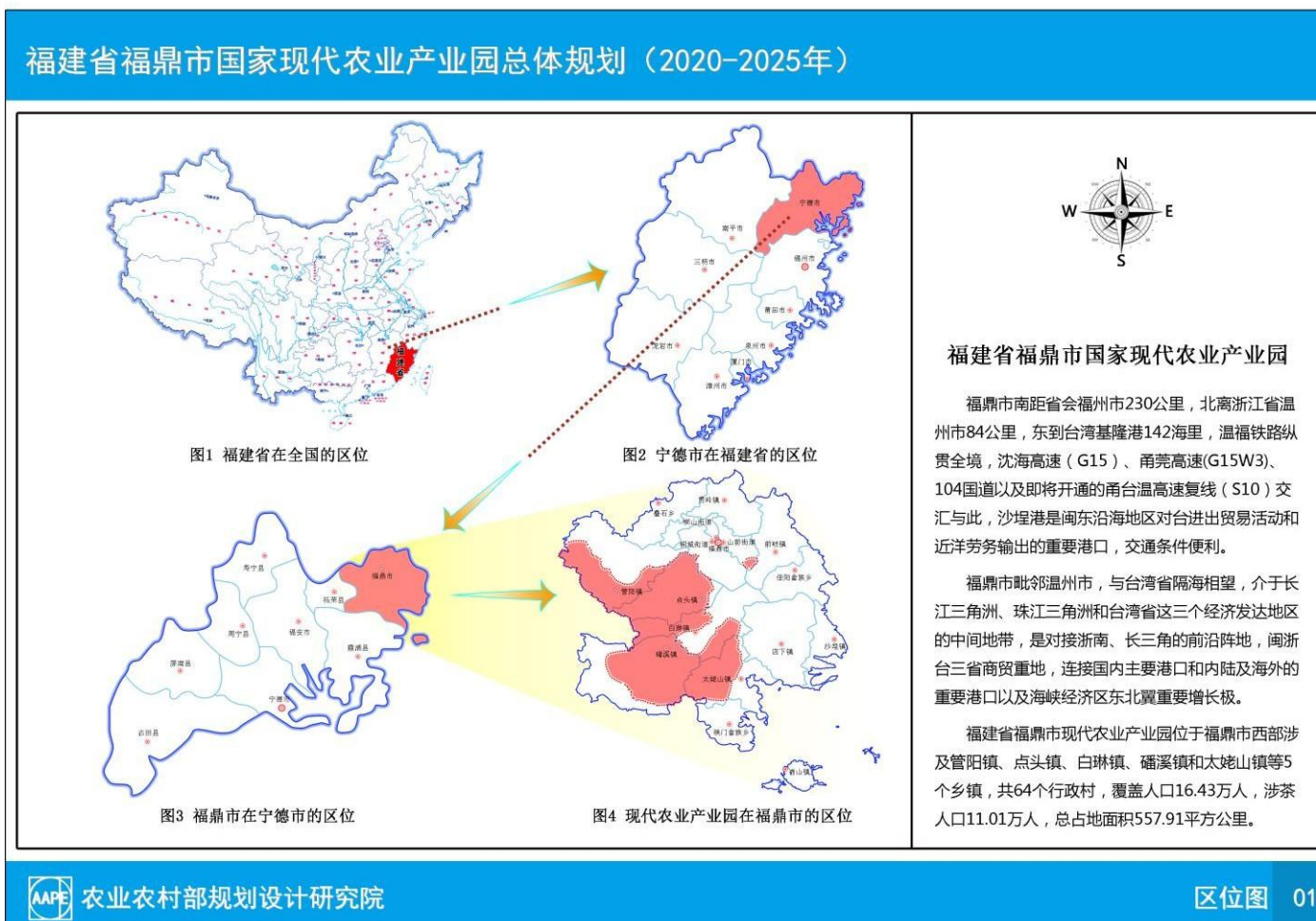
序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
10	茶青产地交易市场体系建设项目	点头镇、管阳镇、溪头镇、琳头镇、太姥山镇	在产业园内各乡镇建立3—5个茶青产地市场，完善点头镇、管阳镇、溪头镇、琳头镇、太姥山镇交易市场的功能体系。	3000	2000	800	200
11	福鼎白茶物流仓储中心	点头镇	建设100亩茶叶物流仓储中心，整合产业园内白茶物流资源，吸引各产茶乡镇有实力的企业入驻，实现白茶加工、配送、仓储、运输一条龙服务。	15000	10000	3000	2000
12	福鼎白茶电商服务中心	点头镇	完善中国福鼎白茶电子商务交易中心、大学生创业园等平台，开展重点小微企业、合作社、家庭农场等入驻电商。	10000	8000	1500	500
13	福鼎白茶交易中心	点头镇	新建福鼎白茶交易服务中心，完善福鼎白茶交易、产业信息、金融服务等功能，打造中国白茶最具特色交易平台。	20000	15000	4000	1000
四	产业支撑服务工程			10000	6000	2800	1200

序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
14	白茶科技研发中心	点头镇	联合浙江大学、福建农林大学等高校院所，加快引进和培养科技人才，配套相关仪器设备，建设国内一流的白茶产业科技研发平台，实施科技兴茶战略，推动福鼎茶产业的快速发展。	5000	3000	1500	500
15	福鼎白茶大数据平台	全产业园	整合现有各类数据资源，建成国家数字农业茶叶分中心、数字农业白茶产业试点、数字茶园、园区数字综合服务平台。	3000	1500	1000	500
16	园区金融服务体系建设项目	点头镇	建设福鼎白茶金融中心，培育创新金融产品，以茶园信息卡作为授信免担保依据，农商行、信用社、村镇银行建设3—5个农村金融营业网点，完成园区投融资服务信息中心建设。	2000	1500	300	200
五	主体培育与创新工程			3000	1400	1100	500
17	生产经营主体培育项目	全产业园	针对园区内企业、合作社、家庭农场等的运行情况开展监测和评定，制定白茶产业化联合体建设标准，按照定额标准为符合评定标准的新型经营主体和产业化联合体实行奖补；每年组织8—10期、1000—1200人次的培训，全面提高福鼎白茶产业的生产技术水平和人员素质。	1000	400	400	200

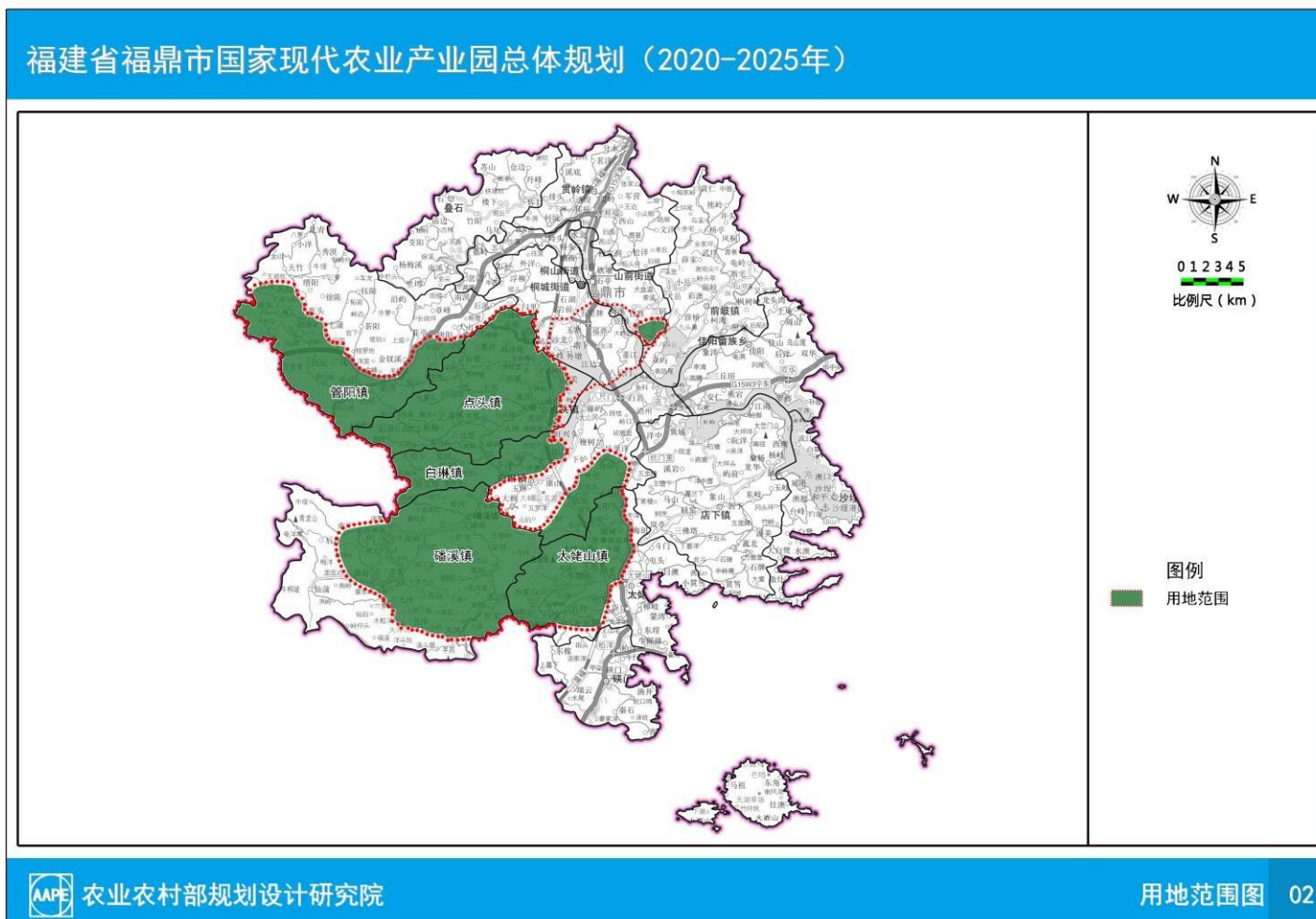
序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度 (万元)		
					2020—2021	2022— 2023	2024— 2025
18	农民创新创业示范基地	全产业园	建立创新创业示范基地(小微园),为农民工、中高等院校毕业生、退役军人、科技人员、返乡下乡人员、工商企业主和农村能人等返乡、下乡人员就业创业创新提供可选择的场所和高效便捷的服务,开展生产、加工和经营活动。	2000	1000	700	300
六	产业绿色发展工程			14000	8800	3400	1800
19	茶园绿色循环生产项目	全产业园	在茶园推进实施有机肥替代化肥,推广“有机肥+配方肥”“茶+沼+畜”等技术模式,树立绿色发展理念,发展生态循环农业、促进茶叶质量效益提升。茶园绿色循环种植面积1万亩。	5000	3000	1500	500
20	绿色防控及统防统治示范项目	全产业园	在产业园内建立70000亩茶树主要病虫害绿色防控技术示范片。鼓励龙头企业辐射带动周边茶农应用太阳能的集成,采用农业防治、物理防治、生物防治以及科学、合理、安全使用农药的技术,实施绿色防控统防统治技术措施。	3000	2000	500	500
21	有机茶叶生产基地和出口备案基地	碓溪镇、管阳镇、太姥山镇	支持龙头企业、合作社、家庭农场、种植大户等2建设绿色、有机茶叶生产基地,推动茶叶质量安全意识和茶农增收。提高茶叶品质和竞争力,促进茶叶增效和茶农增收。	2000	1000	500	500

序号	重点工程与项目	建设地点	主要建设内容	总投资 (万元)	投资进度(万元)		
					2020— 2021	2022— 2023	2024— 2025
25	福鼎白茶文化小镇	全产业园	保护开发利用太姥山镇、白琳镇、翠郊民居等非遗村落、建设具有历史记忆、福鼎白茶特色产业展示区，培育一批特色小镇、美丽乡村和特色村和文化产业群。	10000	6000	3000	1000
26	福鼎白茶文化展示馆	点头镇	建设福鼎白茶文化展示馆，充分挖掘和再现各个时期的茶科、茶栽、茶加工等元素，进行历史研究和溯源，完整展现福鼎白茶产业和白茶文化发展史。	1000	800	100	100
27	福鼎白茶文化创意馆	太姥山镇	建设白茶文化创意馆，传承祖传工艺、传统美学、民族文化，融合现代工艺、科技元素、时尚要素，重点开展产品创意开发、学习、体验。	1000	500	300	200
28	休闲旅游公共服务设施提升	点头镇、管阳镇、磻溪镇、太姥山镇	结合美丽乡村和乡村旅游示范带建设，建设进村道路、生态停车场、田间观光道路、木栈道、观景台、多功能生产体验中心、游客接待休息设施、生态厕所、生产生活垃圾污水收集处理设施。	1000	500	300	200
	合计			194500	124550	49780	20170

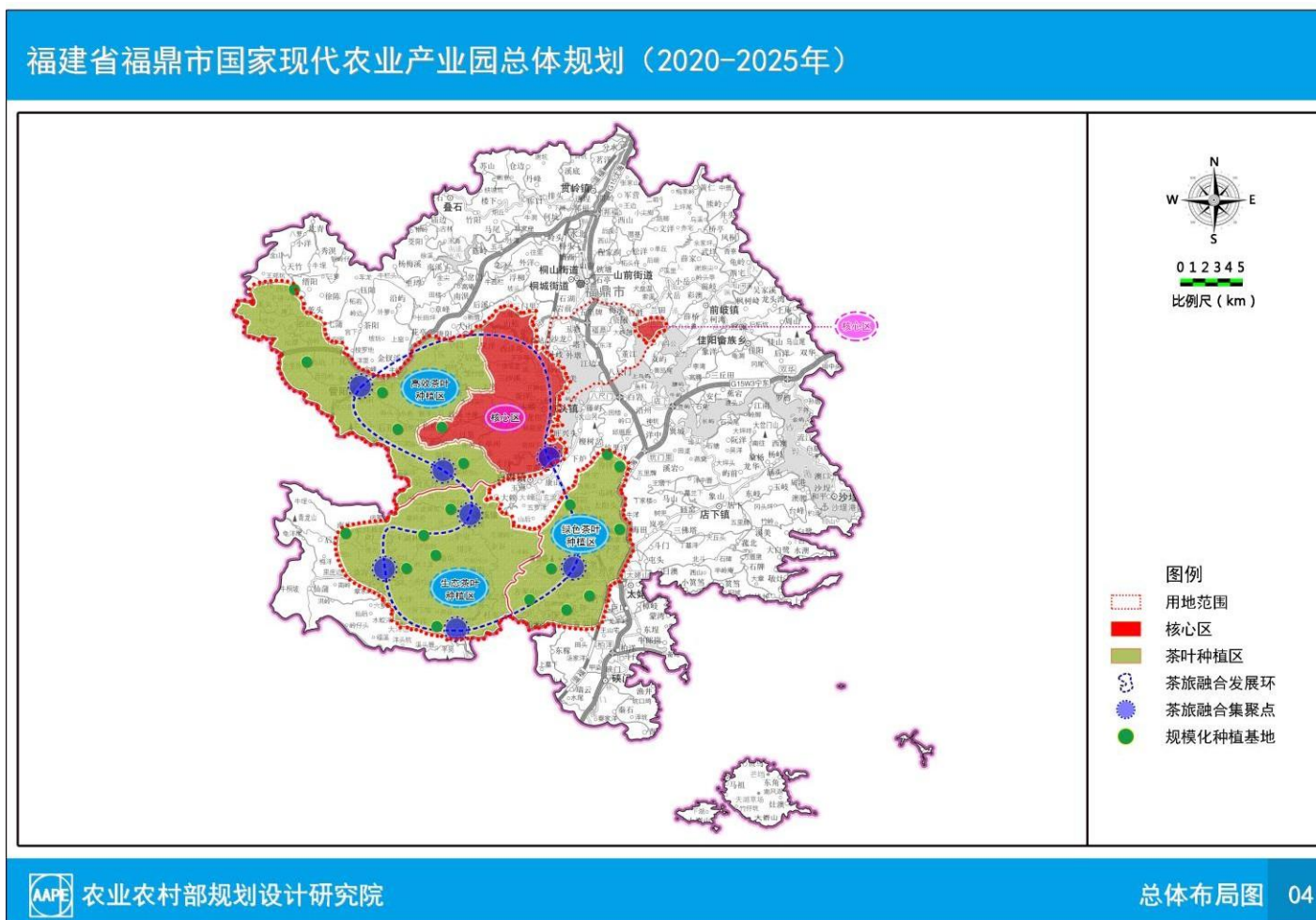
附图 1：福鼎市区位分析图



附图 2：福鼎市现代农业产业园规划范围图



附图 3：福鼎市现代农业产业园规划布局图



附图 4：福鼎市现代农业产业园功能分区图

