福鼎市国民经济和社会发展第十四个

五年规划和二〇三五年远景目标纲要

**（2020年12月31日市十七届人大五次会议批准）**

目 录

[前 言 1](#_Toc59454569)

[第一篇 开启“十四五”高质量发展超越新征程 1](#_Toc59454570)

[第一章 发展趋势和环境 1](#_Toc59454571)

[第一节 如期实现全面建成小康社会目标 1](#_Toc59454572)

[第二节 “十四五”发展形势发生深刻变化 8](#_Toc59454573)

[第二章 明确发展方向 11](#_Toc59454574)

[第一节 指导思想 11](#_Toc59454575)

[第二节 发展原则 12](#_Toc59454576)

[第三节 发展定位 13](#_Toc59454577)

[第四节 发展目标 14](#_Toc59454578)

[第二篇 谱写高质量发展超越新篇章 18](#_Toc59454579)

[第三章 优化城镇发展空间布局 18](#_Toc59454580)

[第四章 规范产业发展空间布局 20](#_Toc59454581)

[第一节 建设沙埕湾万亩产业生态新城 20](#_Toc59454582)

[第二节 完善产业空间布局 21](#_Toc59454583)

[第五章 构建永续发展生态格局 24](#_Toc59454584)

[第三篇 全方位推动高质量发展超越 25](#_Toc59454585)

[第六章 优化高质量创新创业创造环境 25](#_Toc59454586)

[第一节 全面提升创新能力 25](#_Toc59454587)

[第二节 激发创新创业创造 27](#_Toc59454588)

[第三节 激发人才创新活力 28](#_Toc59454589)

[第四节 优化创新创业环境 29](#_Toc59454590)

[第七章 融入高质量“双循环”发展格局 30](#_Toc59454591)

[第一节 做强做优实体经济 30](#_Toc59454592)

[第二节 提高区域消费能级 31](#_Toc59454593)

[第三节 提升开放发展水平 32](#_Toc59454594)

[第八章 构建高质量现代产业体系 34](#_Toc59454595)

[第一节 促进工业链条化智能化发展 35](#_Toc59454596)

[第二节 突出服务业规模化多元化发展 41](#_Toc59454597)

[第九章 强化高质量基础设施支撑 45](#_Toc59454598)

[第一节 完善综合交通网 45](#_Toc59454599)

[第二节 筑牢能源保障网 47](#_Toc59454600)

[第三节 夯实水利设施网 48](#_Toc59454601)

[第四节 构建信息互联网 50](#_Toc59454602)

[第五节 升级市政设施网 51](#_Toc59454603)

[第十章 激发高质量发展活力 53](#_Toc59454604)

[第一节 打造一流营商环境 53](#_Toc59454605)

[第二节 建设高标准市场体系 54](#_Toc59454606)

[第三节 激发各市场主体活力 55](#_Toc59454607)

[第十一章 全面推进乡村振兴 56](#_Toc59454608)

[第一节 推动农业特色化现代化发展 56](#_Toc59454609)

[第二节 加快美丽乡村建设 60](#_Toc59454610)

[第三节 持续深化农村改革 61](#_Toc59454611)

[第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果 61](#_Toc59454612)

[第十二章 推动高质量城乡协同 62](#_Toc59454613)

[第一节 打造“面海环湾”滨海城市 63](#_Toc59454614)

[第二节 推进新型城镇化和城乡融合发展 64](#_Toc59454615)

[第十三章 提高文化软实力 65](#_Toc59454616)

[第一节 传承发扬优秀传统文化 65](#_Toc59454617)

[第二节 深入实施文化惠民工程 66](#_Toc59454618)

[第三节 健全现代文化产业体系 66](#_Toc59454619)

[第十四章 守住高质量发展底线 67](#_Toc59454620)

[第一节 强化环境污染治理 67](#_Toc59454621)

[第二节 推进生态修复与保护 70](#_Toc59454622)

[第三节 推进生产生活方式绿色转型 70](#_Toc59454623)

[第四节 完善生态文明制度体系 72](#_Toc59454624)

[第十五章 扩大高质量民生供给 73](#_Toc59454625)

[第一节 实现更高质量就业 73](#_Toc59454626)

[第二节 发展优质均衡教育 75](#_Toc59454627)

[第三节 完善社会保障制度 77](#_Toc59454628)

[第四节 加快健康福鼎建设 79](#_Toc59454629)

[第五节 促进体育事业发展 81](#_Toc59454630)

[第十六章 加强高质量社会治理 81](#_Toc59454631)

[第一节 提升社会治理现代化水平 82](#_Toc59454632)

[第二节 推进民主法治建设 82](#_Toc59454633)

[第三节 增强安全发展能力 83](#_Toc59454634)

[第四篇 完善规划保障措施 85](#_Toc59454635)

[第十七章 加强规划实施和管理 85](#_Toc59454636)

[第一节 加强党的全面领导 85](#_Toc59454637)

[第二节 健全规划保障机制 86](#_Toc59454638)

[第三节 强化政策保障落实 87](#_Toc59454639)

[第四节 强化重大项目支撑 88](#_Toc59454640)

# 前 言

#### “十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是福鼎在新的起点上全方位推动高质量发展超越、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期。高站位、创新性地编制好《福鼎市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对未来五年，乃至更长时期的经济社会发展作出方向性、战略性安排，对于加快福鼎市高质量发展和现代化进程，实现福鼎建设宁德大湾区沙埕湾生态临港产业城市发展目标，奠定2035年基本实现现代化的坚实基础，具有重大意义。

#### 《纲要》根据《中共福鼎市委关于制定福鼎市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》开展编制，重点阐明全市“十四五”时期的指导思想、基本原则、发展定位、发展目标和主要任务，是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一篇 开启“十四五”高质量发展超越新征程

## 第一章 发展趋势和环境

### 第一节 如期实现全面建成小康社会目标

“十三五”以来，面对错综复杂的内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实“六稳”工作要求，扎实推进“工业立市、旅游兴市、海洋强市”，着力打造三次产业“升级版”，加快建设福鼎生态滨海旅游城市，“十三五”规划确定的主要任务基本完成，如期实现全面建成小康社会目标，为新时代福鼎发展奠定坚实基础。

#### 一、综合实力不断增强

“十三五”以来，全市地区生产总值从“十二五”末的332.48亿元增长到2020年的418.7亿元，“十三五”年均增长3.7%；2020年人均地区生产总值79336元，较“十二五”末提高19.1%。**产业结构不断优化。**三次产业结构从2015年的12.3：63.5：24.2调整为2020年的14.5：52.3：33.2，工业新旧动能转换成效初显，服务业发展对经济的支撑作用更强。**消费升级步伐加快。**2020年实现全社会消费品零售总额197亿元，较“十二五”末增长64.7%，“十三五”年均增长10.5%。**财政收入保持平稳。**2020年一般公共预算总收入达到28.45亿元，“十三五”期间克服营改增和调整增值税税率等系列减税降费政策影响，年均增长0.8%，较“十二五”末提高5.6%。**项目带动支撑有力。**“十三五”累计签约项目243个，总投资1375.7亿元，其中亿元以上项目151个，10亿元以上项目33个。

#### 二、产业质效趋好向优

**现代农业加快培育。**12.8万亩水稻生产功能区建设通过省级验收，连续三年获宁德市粮食安全考核第一名。开展槟榔芋“五新”试验示范，建成全国地方槟榔芋品种园。茶业综合产值突破百亿，连续11年进入中国茶叶区域公用品牌价值十强，获评中国茶业十强县、十大生态产茶县。“蓝色粮仓”不断深耕，全省首艘海上加工渔船建成投用，海上养殖综合整治圆满收官，改造下水深水大网箱1999口。坛紫菜延迟种植获得成功，年加工干品超1.2万吨，获评“中国坛紫菜之乡”。**工业经济质效提升。**编制完成《人造合成革绿色工业园区建设标准化体系》，实施合成革企业ABC分类管理，“中国生态合成革产业园”平台效应持续提升。湾区经济加快布局，新兴产业蓄势待发，鼎盛精品钢主厂房一期建成投产，配套工程全面推进，临港钢铁新城正在崛起。邦普循环产业园从签约到场平交地仅用3个多月，刷新项目启动“福鼎速度”。创新驱动成效显著，列入省级以上高新技术企业20家，获评省知识产权强市。**第三产业更趋活跃。**全域旅游有序推进，太姥山、嵛山岛、牛郎岗、赤溪景区实现“一票通行”，环太姥山麓生态休闲游入选全国“夏纳凉”精品线路，太姥山旅游集散中心投入使用。商贸流通加快发展，八尺门集装箱码头内贸航线顺利开通。福鼎美食知名度不断提升，获评全国首个“美食地标城市”。金融市场持续活跃，农村信用联社试水“白茶龙头企业+”的供应链融资模式，恒兴村镇银行入选全国首批5A村镇银行。5G商用试点有序推进，快递派送、法律咨询、保险服务等行业稳步发展。

#### 三、城乡面貌有效改善

**城区建设有序推进。**“多规合一”规划编制完成，“东扩南移面海”城市发展战略初显成效，建成区面积约31平方公里（含莲峰山和桐山溪面积约11平方公里），全市城镇化率由2015年的56.5%提升到2020年的62%。**城市形象稳步提升。**“十三五”累计新增绿化面积44.4万平方米、绿道慢道53.8公里，城区绿化率提高到41.5%；新改建城市道路50公里、供水管网123.44公里、燃气管网35公里、雨污管网50公里，综合配套日趋完善。**城市管理日益精细。**“新绿亮洁”有效推进，“脏乱堵”整治持续巩固，成功引进市场化道路维护机制，环卫作业市场化运作实现城区全覆盖。“数字城管”建成运行，成为宁德首个县级城市管理平台。**镇村建设卓有成效。**太姥山镇连续4年上榜“全国千强镇”，作为省级经济发达镇持续深化行政管理体制改革。前岐镇上榜“全国千强镇”，点头入选省级商贸特色小镇，店下临港工业重镇加快打造。赤溪全国农村综合改革试点试验持续推进，入选农业农村部全国乡村振兴和脱贫攻坚典型案例。柏洋成功入选全国乡村治理示范村。

#### 四、美丽福鼎深入建设

**污染治理扎实推进。**“十三五”以来福鼎市始终坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，制定出台了《福鼎市生态环境保护督察办法（试行）》和《福鼎市生态环境保护问责办法（试行）》，生态补偿机制不断健全，环保责任书严格落实，环保有效投资累计达18.9亿元。**空气质量不断改善。**持续加强防尘降尘治理，城市建成区10蒸吨以下燃煤锅炉基本淘汰，合成革行业挥发性有机物治理初见成效，城市空气质量不断改善。**水域环境整体提升。**全面建立市、乡“双河长”制度，“十三五”累计建设安全生态水系67.91公里；乡镇生活污水处理厂工程全部竣工，水功能区水质达标率100%；海漂垃圾实现常态化治理，“十三五”累计治理近岸海域面积106万亩。**土壤治理有效落实。**城市垃圾焚烧发电厂建成投运，宁德市工业废物综合处置中心建成投产。“十三五”累计完成植树造林10.2万亩，治理水土流失14.1万亩，全市森林覆盖率达62.6%，获评省级森林城市。

#### 五、改革开放持续深化

**营商环境逐步优化。**“放管服”改革不断深化，“互联网+政务服务”持续推进，对上级下放、取消、调整审批服务事项做到承接、进驻中心、窗口授权、电子监管四个100%，“一窗受理，集成服务”有效推行，并延伸到乡镇（街道），涉企证照登记备案等事项实现“53证合一”。福鼎苍南首创政务服务跨省通办合作机制，27项业务在闽浙两省率先实现通办。**重点领域改革向纵深推进。**双创热潮蓬勃兴起，私营企业和个体工商户数量分别较“十二五”末增长173%、193.57%。供销综合改革成效显著，被全国供销总社授予“金扁担改革贡献奖”。农业农村改革深入推进，农村综合性改革试点试验、农村集体产权制度改革、农村社区治理实验区等3项国家级试点先行先试，土地确权登记工作通过农业农村部验收，在宁德市率先颁证。金融创新稳步推进，设立太姥融资担保公司，完成首次发行北交所债权融资计划，有效缓解中小企业融资难、融资贵等问题。**对外开放成效显著。**2020年实现出口总值21.6亿元，引进外资企业3家，利用外资（验资口径）1800万元。外贸结构持续优化，水产品保持增长强劲势头，光学产品、鞋业制品、文创产品出口总量不断加大，出口龙头企业竞争力不断增强。

#### 六、民生福祉不断提升

“十三五”以来，福鼎市牢固树立以人民为中心的发展思想，推动社会民生事业不断创新，人民群众获得感、幸福感、安全感，不断增强。**脱贫攻坚成效显著。**45个建档立卡贫困村全部摘帽，基础设施、公共服务日趋完善，包括精准帮扶和自主脱贫在内的4396户1.38万人建档立卡贫困人口全部脱贫，实现“两不愁三保障”和饮水安全，赤溪村、柏洋村成为全国扶贫交流示范点。**教育质量稳步提升。**“十三五”累计实施教育补短板项目45个，完成投资8.4亿元，新增学位30180个，普惠性幼儿园覆盖率达91.7%。获评省教育工作先进市，全市27所中小学获评省义务教育管理标准化学校、12所获评省教改示范校。**医疗卫生体系不断完善。**“十三五”累计实施医疗卫生补短板项目15个，完成投资8.6亿元，千人医疗机构床位数达4.17张，千人养老床位达36张。公立医院改革不断深化，“4+7”药品带量采购全面推行，分级诊疗试点全面铺开，家庭医生签约覆盖率达39.9%。**文体事业蓬勃发展。**县级融媒体中心成立并持续加快建设，文化艺术中心主体封顶，基层综合文化服务中心建设全覆盖，一批地方特色文化展馆相继建成并投入使用，各类对外宣传品和大型主题文化惠民活动层出不穷，成功承接全国文化科技卫生“三下乡”、全国鲁迅文学奖获得者采风创作等大型活动。持续编修《福鼎年鉴》，坚持“一年一鉴，公开出版”，编纂完成《福鼎市志（1996—2013）》，地方志“两全目标”如期实现。全民健身氛围更加浓厚，成功举办“太姥山杯”国际公开水域游泳锦标赛、全国马拉松游泳冠军赛、柏洋全国山地自行车越野赛等大型赛事。**民生保障不断加强。**就业形势保持稳定，“十三五”累计新增城镇就业2.38万人，城镇登记失业率控制在4%以内。保障体系逐步健全，社会保险提质扩面全面推进，城乡居民社会养老保险参保缴费率达90%以上，基本医疗保险综合参保率达95%以上。人民生活水平不断提高，2020年城镇、农村居民人均可支配收入分别为39610元和19288元，分别较2015年提高42.8%和52.5%。**社会大局和谐稳定。**“雪亮工程”扩面联网位居全省前列，实现连续十九年命案全破，群众安全感达98.8%，连续两届荣获“全国平安建设先进县（市）”称号。“七五”普法圆满完成，获评全国法治建设先进市。文明创建不断推进，多次获评省级文明城市，赤溪村、潋城村入选全国文明村镇，富民社区被评为全国文明单位。持续加大双拥优抚安置力度，实现省级双拥模范城（县）“七连冠”。

|  |
| --- |
| 专栏1. 福鼎市“十三五”规划主要指标实现情况 |
| **分类** | **序号** | **指标名称** | **单位** | **2015年** | **2020年目标** | **年均增长或提高（%）** | **2020年完成情况** | **年均增长或提高（%）** | **指标****属性** |
| **经济****发展** | 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 322.5 | 476 | 9 | 418.7 | 3.7 | 预期性 |
| 2 | 人均地区生产总值 | 万元 | 6.2 | 8.6 | 8.2 | 7.9 | 3.6 | 预期性 |
| 3 | 规模以上工业总产值 | 亿元 | 895.3 | 1400 | 9.5 | 505 | / | 预期性 |
| 4 | 农林牧渔业业总产值 | 亿元 | 70.7 | 87 | 5 | 104.8 | 4.3 | 预期性 |
| 5 | 财政总收入 | 亿元 | 26.93 | 39.57 | 8 | 28.45 | 0.8 | 预期性 |
| 6 | 地方财政收入 | 亿元 | 20.34 | 27.22 | 6 | 18.15 | -2.2 | 预期性 |
| 7 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 272.23 | 598 | 18 | / | / | 预期性 |
| 8 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 119.6 | 133.7 | 10 | 197 | 10.5 | 预期性 |
| 9 | 外贸出口额 | 亿美元 | 4 | 6.4 | 10 | 21.6亿元 | -2.9 | 预期性 |
| 10 | 实际利用外资（验资口径） | 万美元 | 1218 | 1858.5 | 10 | 1800万元 | / | 预期性 |
| 11 | 规模以上工业全员劳动生产率 | 万元/人 | 31.5 | 48 | 8 | 29.4 | / | 预期性 |
| 12 | 服务业增加值比重 | % | 24.2 | 30.1 | / | 33.2 | / | 预期性 |
| 13 | 户籍人口城镇化率 | % | 32.6 | 48 | / | 34.5 | / | 预期性 |
| 14 | 常住人口城镇化率 | % | 57.2 | 67 | / | 62 | / | 预期性 |
| **创新驱动** | 15 | 研究与试验发展（R&D）经费投入强度 | 亿元 | 2.31 | 3.72 | 10 | 1.5 | / | 预期性 |
| 16 | 每万人口发明专利拥有量 | 件 | 0.97 | 2.1 | 16.7 | 5.26 | 40.2 | 预期性 |
| 17 | 新增劳动力平均受教育年限 | 年 | 13.1 | 14 | / | / | / | 约束性 |
| **民生****福祉** | 18 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 27738 | 42450 | 9 | 39610 | 7.4 | 预期性 |
| 19 | 农村居民人均可支配收入 | 元 | 12651 | 20000 | 9.5 | 19288 | 8.8 | 预期性 |
| 20 | 城镇新增就业人数 | 万人 | 0.67 | 累计3 | 累计2.38 | 预期性 |
| 21 | 贫困人口减少 | 万人 | 0.28 | 累计1.38 | 累计1.38 | 约束性 |
| 22 | 每千人口执业（助理）医师数 | 人 | 1.91 | 2.5 | / | 2.23 | / | 约束性 |
| 23 | 城镇保障性住房供给 | 套 | 523 | 完成上级下达的任务 | 完成上级下达的任务 | 约束性 |
| **生态****文明** | 24 | 单位GDP能源消耗降低 | % | 6 | 完成上级下达的任务 | 完成上级下达的任务 | 约束性 |
| 25 | 森林覆盖率 | % | 59.59 | 完成上级下达的任务 | 完成上级下达的任务 | 约束性 |
| 26 | 森林蓄积量 | 万立方米 | 206.07 | ≥239.21 | 321.64 | 约束性 |
| 27 | 市县空气质量平均达标天数比例 | % | 98 | 98 | 98 | 约束性 |
| 28 | 主要流域水质优良比例 | % | 86.7 | 90 | 90 | 约束性 |
| 29 | 主要污染物排放总量减少 | 化学需氧量 | % | 控制在国家下达的基数内 | 控制在国家下达的基数内 | 控制在国家下达的基数内 | 约束性 |
| 30 | 氨氮 |
| 31 | 二氧化硫 |
| 32 | 氮氧化物 |

备注：因统计口径有变，新增劳动力平均受教育年限指标无法统计，规模以上工业总产值、全社会固定资产投资、规模以上工业全员劳动生产率、实际利用外资（验资口径）、研究与试验发展（R&D）经费投入强度等指标无法与2015年数据进行比较。

### 第二节 “十四五”发展形势发生深刻变化

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期，我国处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的历史交汇，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，需要我们辩证认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育新机、于变局中开新局，顺势而为，乘势而上，趋利避害，奋勇前进。

#### 一、宏观形势

**国际形势。**当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

**国内形势。**我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，但考虑到疫情防控的长期性和复杂性和严峻性，常态化疫情防控一刻不能放松，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

#### 二、发展机遇

**宏观政策机遇。**中央支持福建经济社会加快发展，福建在全国的战略地位更加突出，国家级新区、自贸试验区、21世纪海上丝绸之路核心区、生态文明先行示范区等“多区叠加”的独特优势以及比照原中央苏区县政策和军民融合深度发展试验区的效应进一步显现。福鼎围绕四大主导产业谋划产业布局，主动出击、精准对接，进一步补链强链壮链，有利于福鼎市充分发挥交通区位、产业基础等优势和潜力，谋划好发展目标和举措，在全省、全市发展全局中找准定位，在全方位推动高质量发展超越中担当作为。

**湾区开发机遇。**中央领导多次对宁德作出重要指示批示，长期关注着三都澳开发，对规划开发好三都澳提出了殷切期望。省委十届六次全会明确把环三都澳放在“六大湾区”建设之首。宁德市深入实施“开发三都澳、建设新宁德”行动计划，提出要围绕环三都澳区域开发，加强城际铁路、高速公路等交通路网以及港口、码头建设，打通宁德发展大通道。福鼎沙埕港作为环三都澳开发战略的重要组成部分，迎来了湾区经济发展的战略机遇，充分利用区位优势，积极对接“湾区宁德”建设，坚持港群联动、港产联动、港城联动策略，加快推动沙埕港开放开发，推进基础设施互动联通，突出福鼎特色与优势，加快“港、产、城”融合发展，必将塑造湾区经济发展新引擎，推动福鼎实现新一轮超越发展。

**“双循环”发展机遇。**在新的发展形势和条件下，我国将着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这为福鼎高质量超越发展提供了机遇和方向。在双循环格局下，以供给侧结构性改革为主线，提升激发创新活力，提升产业科技发展层次，构建更加完善和高质量的经济供给体系；着力提升商贸服务能力和品质，强化民生保障与服务，进一步激活消费市场；进一步拓展开放合作领域，推进重大开放合作平台升级发展，有效促进要素资源的互联互动，打造三都澳-福鼎-长三角大通道，形成具有福鼎特色的对外开放格局。在新格局下把握新机遇，将推动福鼎市提升产业层次、消费层次和开发水平，有力提升福鼎在区域中的地位。

**深化改革机遇。**我国持续加大改革开放力度，全社会发展活力和创新活力明显增强。中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。深化改革稳步持续推动，重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅提升。福鼎坚持把改革创新作为推动经济发展的动力引擎，深入推进重要领域和关键环节改革，打通制约要素自由流动的机制障碍和行政壁垒，提升政府服务水平和效率，积极构建公平竞争的市场秩序，将为福鼎市企业高质量发展提供改革动力和制度保障，激发企业发展活力，增强经济社会发展动力。

#### 三、面临挑战

**新旧动能接续不畅。**我市传统产业结构不优、产能较为落后，受政策环境影响大，产业发展韧性不强，“二次创业”成效不明显。新能源、信息技术等新产业、新业态发展缓慢，尚难有力支撑经济增长。科技创新对经济增长的贡献难以弥补传统优势减弱带来的缺口，经济转型升级的动力和后劲仍显不足。

**资源要素制约明显。**工业用地存量不足，园区基础设施建设相对滞后，地方财政薄弱，项目建设资金拼盘压力大；企业融资困难，融资成本上升问题仍未得到有效破解；人才供给结构性矛盾突出，企业招工难、留人难问题突出；全市节能目标完成情况达到一级红色预警，能耗基数小与加快发展的矛盾日益突出，无法真正满足适应项目落地和产业发展的需要。

**民生短板依然突出。**教育、卫生、文化、医疗、保障性住房等基本公共服务总体供给不足，非基本公共服务供给模式比较单一，公共服务供给体制机制有待改革创新，城乡基本公共服务的标准化、均等化建设有待加强。

**城乡融合发展水平不高。**我市城镇化水平不高，城区承载能力和辐射带动力较弱，要素在城乡之间的流动受到诸多限制。城乡融合发展体制机制有待健全，城乡产业发展水平差异较大，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系尚未建立。

综合分析判断，“十四五”时期将是我市转型升级、爬坡过坎的攻坚期、全方位推动高质量超越的关键期和大有可为的重要战略机遇期。未来五年，我市最大的挑战是保持经济平稳较快增长，最强的制约是要素资源配置能力不高，最弱的短板是新旧动能接续不畅，最硬的任务是巩固脱贫攻坚成果和切实改善民生。我们必须准确把握新时代内涵的深刻变化，把握大势和规律，变中求机、转危为机，坚定信心、破浪前行，在全方位推动高质量发展超越中勇当排头兵，在社会主义现代化建设新征程中迈出坚定步伐。

## 第二章 明确发展方向

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对福建对宁德对福鼎工作系列重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照省委十届十一次全会、宁德市委四届十三次全会、福鼎市委十三届十二次全会部署要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以践行习近平总书记对宁德撤地设市20周年的工作要求为统领，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入宁德市“一二三”发展战略，坚持“工业立市、旅游兴市、海洋强市”，建设宁德大湾区沙埕湾生态临港产业城市，打造“面海环湾”滨海城市，努力走出一条具有福鼎特色的高质量发展之路，奋力开启全面建设社会主义现代化国家的福鼎新征程。

### 第二节 发展原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，自觉贯彻落实党中央对经济社会发展的大政方针和重大决策部署，不断提升贯彻新发展理念的能力和水平。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，坚持全心全意为人民服务，保障人民权益，增进人民福祉，坚持不懈地保障和改善民生，妥善解决好事关群众切身利益的问题，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

**——坚持新发展理念。**坚持把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿我市经济社会发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更可持续、更加绿色、更为开放、更加公平、更为安全的经济社会发展。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，正确处理政府作为与市场作用的关系，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强全市经济社会发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。以质量变革、效率变革、动力变革为统揽，加快构建现代产业体系。

### 第三节 发展定位

“十四五”期间，福鼎市的战略定位是：**宁德大湾区沙埕湾生态临港产业城市**。即以生态发展为核心理念，推进制造业高质量发展，加快融入“环三”建设，积极对接海西和长三角，以湾区经济为抓手，衔接宁德大湾区的千亿产业集群布局，构建宁德万亿工业时代的重要增长极。

具体来看，要打造**“五个新高地”**：即生态建设新高地、工业发展新高地、乡村振兴新高地、全域旅游新高地、区域协作新高地。

**——****生态建设新高地。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，创建多个国家级生态名片，对标国家生态文明试验区建设要求，全力打造山清水秀、生态宜居的新福鼎。

**——工业发展新高地。**坚持壮大总量与优化结构并举、保持发展速度与提升质量效益并重、培育新兴产业与改造传统产业齐抓，做优产业、做强企业、做实项目、做大平台，推动工业实力不断提升，夯实工业强市地位。

**——乡村振兴新高地。**充分考虑村庄自然禀赋、山水格局和地域文化，以改善人居环境为突破口，以强化基础设施投入为保障，以生态保护、产业发展和村庄整治为重点，将美丽乡村建设与发展富民产业、城乡公共服务均等化、生态文明建设、历史文化传承保护有机结合，全力打造福鼎乡村振兴新高地。

**——全域旅游新高地。**挖掘宁德世界地质公园太姥山园区、沿海黄金岸线和珍珠链海岛等核心战略资源，打响“清新福建·自在福鼎”品牌目标，扎实推进省级全域生态旅游示范县（市）建设工作，力争成功创建国家全域旅游示范区。

**——区域协作新高地。**依托地处闽浙沿海中心区位，发挥长三角与福建联动的桥头堡作用，加快打造三都澳—福鼎—长三角大通道，完善产业基础设施建设，深化机制体制创新，优化软硬环境，推进浙南闽东合作发展区建设，促进跨区域深度融合和一体化高质量发展，努力建设省际边界协同发展的样板区。

### 第四节 发展目标

**——经济总量实现赶超。**经济保持中高速增长，力争2025年全市经济总量突破680亿元，年均增长7%以上，一般公共预算总收入达到42亿元以上，产业迈向中高端水平，工业总产值达到1300亿元，经济综合实力保持宁德市前列。

**——创新驱动更加有力。**到2025年，创新型福鼎格局基本形成，科技创新资源合理有效配置，各类创新人才创新活力充分激发，支撑引领高质量发展的创新体系加快形成，全市区域创新能力有新提升。“十四五”期间，全社会研究与试验发展经费投入增速继续保持高于宁德市平均水平，年均增长20%以上；科技人才队伍规模稳步扩大，研究开发人力投入进一步提高；知识产权创造、运用、保护和服务水平居宁德市中上行列。

**——城乡发展更加协调。**“一主一副、一湾一带”的城镇空间布局基本形成，以工促农、以城带乡的城乡融合机制基本形成，具有福鼎特色的新乡村建设迈出坚实步伐，到2025年，常住人口城镇化率达到67%以上。

**——人居环境更加优美。**生态文明建设融入经济社会发展全过程，生态文明制度体系更加健全，生态文明建设领域治理能力明显提升，初步建立绿色智慧节能低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，生态环境质量显著改善，总体指标达到优良。

**——人民生活更加幸福。**基本实现居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城乡基本公共服务均等化水平明显提升，基本建成全覆盖可持续的社会保障体系，人民群众生活水平和质量普遍提升。

**——治理体系更加完善。**机构职能明确、依法行政的政府治理体系基本建立，政府执行力和公信力明显提高。法治化营商环境基本形成，社会公平正义法治保障制度更加健全，社会信用体系更加完善。“平安福鼎”建设深入推进，社会公共安全体系更加健全，市域社会治理更加成熟定型。

展望2035年，经过3个五年的努力和发展，福鼎湾区经济形态基本形成，全方位高质量发展超越基本实现。经济实力大幅跃升，创新型福鼎全面建成，区域创新能力显著提高；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代产业体系，产业发展质量和效益大幅跃升；居民收入达到高收入经济体水平，基本公共服务均等化基本实现；社会文明程度达到新的高度，文化软实力显著增强，传统文化影响更加广泛深入；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；形成绿色生产生活方式，生态环境质量实现根本好转，美丽福鼎基本建成；健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，基本实现市域治理现代化。奋力走出具有福鼎特色的社会主义现代化道路，全面建成面海环湾现代化城市、生态智慧城市、紧凑活力城市、幸福宜居城市、安全韧性城市，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强，开创营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的全面发展新局面。

|  |
| --- |
| **专栏.2 福鼎市“十四五”期间经济社会发展主要指标表** |
| **分类** | **序号** | **指标名称** | **单位** | **2020年****完成** | **2025年目标** | **年均增长%****[或提高]** | **指标属性** |
| **经济发展** | 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 418.7 | 680 | 7 | 预期性 |
| 2 | 人均地区生产总值 | 万元 | 7.9 | 11 | 7 | 预期性 |
| 3 | 规模以上工业全员劳动生产率 | 万元/人 | 29.4 | 达到宁德市水平 | 预期性 |
| 4 | 规模以上工业总产值 | 亿元 | 505 | 1050 | 10 | 预期性 |
| 5 | 服务业增加值比重 | % | 33.2 | 37 | [5.1] | 预期性 |
| 6 | 常住人口城镇化率 | % | 62 | 67 | [5] | 预期性 |
| **创新驱动** | 7 | 研发经费投入增长 | % | 13 | 20 | 预期性 |
| 8 | 每万人口高价值发明专利拥有量 | 件 | 5 | 7 | 7 | 预期性 |
| 9 | 科技进步贡献率 | % | 53 | 58 | [5] | 预期性 |
| 10 | 数字经济项目入库数 | 个 | 8 | 13 | 10 | 预期性 |
| **民生福祉** | 11 | 居民人均可支配收入 | 元 | 30578 | 42160 | 7 | 预期性 |
| 12 | 城镇调查失业率 | % | 3.41 | 控制在5%以内 | 预期性 |
| 13 | 城镇新增就业人数 | 人 | 3505 | 5年累计1.5万人 | 预期性 |
| 14 | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 12 | 12 | 约束性 |
| 15 | 每千人口拥有执业（助理）医师数 | 人 | 2.23 | 2.75 | 4.3 | 预期性 |
| 16 | 基本养老保险参保率 | % | 100.65 | 完成上级下达任务 | 预期性 |
| 17 | 每千人口拥有医疗床位数 | 张 | 4.17 | 5.8 | 6.8 | 预期性 |
| 18 | 人均预期寿命 | 岁 | 78.7 | 达到宁德市水平 | 预期性 |
| **绿色发展** | 19 | 单位地区生产总值能耗降幅 | % | 控制在上级下达指标内 | 控制在上级下达指标内 | 约束性 |
| 20 | 单位GDP二氧化碳排放降低 | % | 控制在上级下达指标内 | 控制在上级下达指标内 | 约束性 |
| 21 | 城区空气质量优良天数比率 | % | 98 | 98 | 约束性 |
| 22 | 县级以上集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类水体比例 | % | 100 | 100 | 约束性 |
| 23 | 森林覆盖率 | % | 62.64 | ≥62.64 | 约束性 |
| **安全保障** | 24 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | 6.34 | 稳定在6.2万吨以上 | 约束性 |
| 25 | 能源综合生产能力 | 万吨标准煤 | 26.9 | 92.2 | 27.9 | 约束性 |

#

# 第二篇 谱写高质量发展超越新篇章

围绕沙埕湾生态临港产业城市建设，落实国家和省、宁德市的区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，以自然地理格局为基础，强化国土空间规划的战略引领和底线管控作用，健全区域协调发展体制机制，优化发展格局，重点加快环八尺门湾滨海新城建设，打造前岐佳阳、店下龙安片区产业带、环沙埕湾旅游带，促进国土空间发展更加绿色安全、健康宜居、开放协调、富有活力，形成开放式、网络化、集约型、生态化的国土空间总体格局。

## 第三章 优化城镇发展空间布局

以人的城镇化为核心、以提高城镇化质量为导向，构建**“一主一副、一湾一带”**总体空间布局，提高空间配置效率，改善空间功能品质，增强空间治理能力，适应经济高质量发展的空间需求，不断解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，塑造多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局。

**“一主”**即市域主中心，包括主城区及白琳、点头、前岐。主城区作为市域城镇建设主平台和城乡一体化地区，承担市域现代服务中心与区域专业化创新服务中心的重要职能。前岐镇重点布局人居商贸、近郊休闲功能，引导先进制造集聚和传统产业提升发展。点头镇重点发展茶业商贸滨水休闲功能，引导茶叶、农渔、食品等特色轻加工产业集聚提升，协调发展近郊休闲农业。白琳镇重点引导资源型产业转型，鼓励发展特色加工及先进制造产业，协调发展近郊休闲农渔业。

**“一副”**指市域副中心，即太姥山镇。与市域中心城市共同承担带动和辐射区域发展的职能，是沿海区域公共服务中心、太姥山旅游服务基地和独具旅游特色的经济发达镇。加快推进太姥山镇经济发达镇行政管理体制改革和小城市培育试点，重点发展商贸、科教文化、旅游休闲功能，加快提升旅游服务水平，争当高质量超越发展的示范排头兵。

**“一湾”**是环沙埕湾重点开发区域，涵盖店下、龙安、硖门、沙埕、佳阳等乡镇和开发区，是全市湾区经济发展的核心承载区。店下镇与龙安开发区协调发展，店下镇重点发挥鼎盛精品钢的龙头带动作用，引导下游产业链企业布局店下临海产业带，积极发展人居商贸、紫菜等特色食品加工产业，打造港口工贸型小城镇。龙安开发区重点打造以精细化工产品和化工材料为主导、新型钢铁产业为重点，中高端合成革为核心等产业于一体的现代综合型工业园区，推动港口、物流业协调发展。硖门乡推进宁德核电产业配套园和乡村振兴示范线建设，打造核电后勤服务保障基地和畲乡全域生态旅游产业。沙埕镇重点强化沙埕港口开发与利用，加强生态渔业、边贸物流发展，打造环敏灶湾海景风光旅游带和台山岛垂钓休闲观光产业，建设福鼎渔港经济区的核心区。佳阳乡立足生态资源及区位优势，积极构建“一心三圈”红色畲乡旅游产业发展大格局，促进“多彩佳阳·山海畲乡”再上新台阶。

**“一带”**是特色产业带，指贯岭、管阳、嵛山、磻溪、叠石等山区和海岛乡镇，重点考虑生态功能，优先发展特色产业。贯岭镇围绕建设“闽浙边界宜居宜业工贸新城镇”目标，发展汽摩配件、纺织、食品加工和家具生产等产业，拓展建设特色产业旅游带。管阳镇充分发挥地处闽浙边界交汇点的区位优势，大力发展道口经济，坚持茶旅融合互动发展，协调发展传统农产品深加工。嵛山镇重点发展以优良生态、海岛天湖为特色的旅游观光、休闲度假服务业。磻溪镇要突出生态旅游和山地农业两大产业发展，做强做精白茶产业，实施“大美磻溪”乡村振兴景观带建设，全面打造“大赤溪”旅游格局。叠石大力发展生态旅游、观光农业等绿色产业，打造以乡村旅游、生态康养为主题结合多重体验方式于一体的生态康养示范区。

## 第四章 规范产业发展空间布局

### 第一节 建设沙埕湾万亩产业生态新城

衔接宁德大湾区战略部署，紧跟“宁德大湾区沙埕湾生态临港产业城市”的战略定位和价值追求，划定前歧、佳阳、双岳、店下、龙安、文渡部分区域，建设全方位高质量发展试验区，承接宁德千亿产业集群及配套，强化高质量发展超越支撑。构建“绿水青山、美丽海湾”的生态湾区，布局新能源、新材料、新技术等零排放低排放绿色工业项目，守护生态、发挥优势。建设海陆联运四通八达的便捷湾区，规划区内10分钟车程抵达3条高速的7个互通口和纵一线等国省干线，20分钟抵达万吨港口码头。建设智慧湾区，对接布局5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网等新基建项目，以项目建设和应用带动新技术、新业态、新模式发展。按照“以产促城、以城兴产、产城融合”的发展理念，进一步完善新城基础设施和公共服务设施建设，着力提升城市综合承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业宜游、可持续发展的魅力新城。

### 第二节 完善产业空间布局

以“产业集中、资源集约、企业集群”为导向，强化集聚化、差异化布局，促进第一产业特色发展，第二产业做大做强，第三产业优化提升，推动产业实现空间集聚，推动经济迈向高质量发展。

**第一产业：**按照特色化、品牌化、产业化、科技化、市场化及加强对台合作的思路，着力提升福鼎白茶、水产品等主导产业，加快发展果蔬（槟榔芋）、中药材（栀子）、畜牧、食用菌、花卉等优势特色产业，大力发展精致型、集约型、外向型高附加值现代农业，**形成“三区多基地”的布局**，其中“三区”为西北部特色农业功能区、中心城郊型农业功能区、东南部现代农业综合功能区，各功能区结合区域特色，实现差异化发展。“多基地”是指建设以生态旅游、观光农业为主的旅游基地、核电后勤服务基地等基地。

**第二产业：**积极承接转移、高新高效、两创品牌、低排低耗、集群布局发展，优化提升生态合成革、汽摩配、食品、石板材等传统产业，大力发展锂电新能源及配套、冶金新材料、清洁能源等先进制造产业，注重引导，突出产城融合，**形成“一核多区”格局**。“一核”指沙埕湾万亩产业生态新城，将双岳前岐佳阳片区、龙安店下片区、文渡片区扩区纳入福鼎工业园区，作为未来产业发展的新空间和工业发展的承载区，打造闽浙边界生态制造业核心区。“多区”重点发展白琳金山石材加工项目区、点头茶叶加工项目区、贯岭项目区、太姥山水井头项目区、岙里项目区、铁塘里项目区等传统产业转型升级平台，促进星火项目“退二进三”改造提升，合理布局产业项目，促进产业集聚、产业融合、产业高质量发展。

**第三产业：**优先发展生产性服务业，重点发展旅游服务业，加快发展现代物流产业、商贸市场业，协调发展商业商贸、文化娱乐、运动游乐、康体养生、职教科研等其他服务业，**形成“三心八区多点”的布局。**“三心”指县城市域生产、生活、旅游服务主中心和太姥山镇、店下镇服务次中心；“八区”指太姥山岳、福瑶列岛、晴川海滨、敏灶湾海滨、九鲤溪瀑和滨海外滩六大重点景区和龙安、佳阳象洋两大综合物流中心；多点指太姥山旅游服务基地和水产品市场、白琳石板材市场、点头茶叶市场、沙埕水产品市场、店下紫菜市场、福鼎汽摩配市场等。

|  |
| --- |
| 专栏3. 园区发展重点 |
| 1. **沙埕湾万亩产业生态新城（福鼎工业园区）**

**沙埕湾生态产业园区（前岐、佳阳、双岳项目集中区）：**前岐重点打造福鼎锂电新能源产业园，佳阳建设新能源新材料产业园，承接宁德千亿产业集群及配套，布局新能源、新材料、新技术等零排放低排放绿色工业项目，对接布局5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网等新基建项目，以项目建设和应用带动新技术、新业态、新模式发展。双岳项目区重点引导先进制造集聚和传统产业提升发展，建设汽摩配产业园和压铸中心，鼓励发展和引进电喷、汽车配件等项目，推动福鼎汽摩配产业转型和退城入园，积极参与宁德新能源汽车产业链配套，同时大力发展以海产品、茶叶、农副食品加工为一体的食品加工产业。**龙安-店下工业区（龙安开发区、店下工业区）：**龙安开发区重点发展“3+1”产业，即绿色合成革及塑料制品产业、现代精细化工、高技术冶金新材料等三大工业和仓储物流、环保服务、交易市场、科技研发和工业设计等生产性服务业。店下工业区要立足宁德打造全球最大的不锈钢新材料产业基地目标，发展沙埕港临港工业，依托鼎盛钢铁精深加工产业，引进下游高端精品钢制品开发产业，加强材料供应、精深加工和产品制作等环节的紧密衔接。规范店下及周边食品加工业发展，实现海带、紫菜等产业规模化、品牌化，提高食品加工经济效益。**文渡项目区：**文渡项目区重点对接宁德核电，建设宁德核电5、6号机组和核电配套产业园，重点发展核电设备制造，配套加工业及商贸、仓储物流等与核电密切相关的产业，形成核电产业链和上下游配套产业。推动合成革产业向龙安转移，发展箱包、汽车皮饰等合成革上下游产业；引导现有存量铸锻造企业淘汰落后工艺转型升级，延伸发展下游精深加工产品。1. **传统产业提升平台**

**白琳金山石材加工项目区：**吸纳、整合白琳、点头、太姥山等乡镇石材加工企业，提升石材行业的整体素质和竞争力，逐步由粗糙传统型向“新、精、特、尖、巧”方向转移，打造环保低碳、无尘加工、高附加值、可持续发展的新型石材精加工产业。**点头茶叶加工项目区：**整合一批中小型茶叶加工区企业进园区，主要发展集白茶研发、加工、销售和白茶文化、旅游为一体的茶旅文化现代新型工业园。**贯岭项目区：**发展汽摩机械加工产业、纺织产业、家具生产、特色农副产品深加工等产业。**太姥山水井头项目区：**做大机械加工制造、光学眼镜、服装加工等轻工产业规模，在现有产业基础上，积极发展海产品加工、旅游产品等为主的产业。 |

## 第五章 构建永续发展生态格局

坚持节约资源和保护环境的基本国策，强化森林、河流、湿地、湖泊、草原等系统治理，构建**“双核、双环、多脉、多源”**的网络化生态格局，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

**“双核”**指太姥山生态绿核、八尺门湾生态蓝核。太姥山生态绿核以生态为基础、以山水为骨架、以景观为载体、以产业为引擎，构建“山、水、林、田、湖、草、游、居”一体的生态绿核。八尺门湾生态蓝核以水为生态蓝核，依托生态景观潜质，推出水上运动、水岸文创旅游等板块，集中展示当地独具特色水岸景观。

**“双环”**指山海生态环、绕城生态环两条生态屏障，不断加快推进绿色生态屏障建设，提升城市景观绿化品质，持续改善生态环境。

**“多脉”**指多条生态绿脉、蓝脉，构建“蓝脉贯穿，绿脉环绕”美好自然生态体系。合理串接主要灌渠、输水线、城市景观水系、文化景观水系、水库、湖面等，形成点线结合、动静相宜的城市“蓝脉”；主动构建生态斑块与节点，串联各斑块，形成城市“绿脉”。

**“多源”**指由自然保护区、饮用水源一级保护区、国家级公益林等构成的生态板块。严格保护优良生态系统，以保障生态空间、提升生态质量、改善生态功能为主线，严格执行生态环境准入清单，加大生态修复与保护力度，持续改善生态环境。

# 第三篇 全方位推动高质量发展超越

## 第六章 优化高质量创新创业创造环境

大力实施创新驱动发展战略，合理配置科技资源，提升科技创新能力，加快创新链、产业链、人才链“三链”有机融合，优化创新创业创造环境，建设创新型福鼎，让福鼎迈入创新型城市行列。

### 第一节 全面提升创新能力

#### 一、推进产业技术创新

实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作。围绕培育发展战略性新兴产业和传统产业升级与技术改造，着力在锂电新能源及配套、新材料、生物医药、节能环保等高新技术产业和汽摩配、光学等特色产业领域掌握一批前沿基础技术、核心关键技术，增强企业技术研发能力。针对福鼎白茶、坛紫菜、栀子、槟榔芋、四季柚等优势特色产业发展需求，在良种培育、丰产栽培、健康养殖、精深加工等领域开展增产增效技术和产业化配套研究，推广农业优质化、标准化生产技术。建设福鼎市汽摩配、生态合成革等产业集群共性技术创新平台，推进化油器省级技术中心、产业技术创新战略联盟建设，构建技术创新体系。推进福建省白茶工程技术研究中心、大黄鱼工程技术研究中心以及大黄鱼育种国家级重点实验室建设，新建一批具有鲜明技术特色的海洋产业工程化技术研究中心，打造国家农业高新技术产业示范区。

#### 二、培育壮大创新主体

发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。完善高新技术企业成长加速机制，按照“科技型中小企业—高新技术企业—创新型企业”的成长路径，建立高新技术企业梯队培育体系，建立各类科技型企业培育储备库。强化企业创新主体地位，通过“一企一策”专项支持，积极培育创新型高成长型企业，建立种子企业储备库，强化分类指导，提供个性化精准服务，促进技术、资金、人才等创新要素向科技型中小微企业集聚，培育和发展科技小巨人、“单项冠军”、“隐形冠军”、“专精特新”等一批拥有核心技术、较强集成创新能力的创新型领军企业。鼓励企业加大研发投入，全面落实企业研发费用税前加计扣除、研究开发财政补助、高新技术企业税收优惠、科技保险补偿等普惠性激励政策。

#### 三、建设科技创新平台

加强科技公共服务平台建设，推进科技资源共享，建立一批国家、省级企业重点实验室、博士后科研流动（工作）站、企业工程技术研究中心等科技服务平台，努力建设区域科技创新中心，为企业提供研发、中试、检验检测、技术咨询、人才培训等科技服务。构建面向中小微企业的社会化、专业化、网络化技术创新服务平台，创建省级高新技术产业开发区。依托福鼎市生产力促进中心建设信息服务平台，打造“汇集整理—宣传解读—落实协调—跟踪研究—绩效评估”的政策服务链，为企业提供科技政策咨询等服务。

|  |
| --- |
| 专栏4. 产业技术创新重点工程 |
| **锂电新能源及配套产业。**紧紧围绕宁德时代锂电新能源及配套产业助链强链，重点突破中高端磷酸铁锂、镍钴锰酸锂（三元材料）、钴酸锂、锰酸锂四大主要正极材料技术瓶颈，跟踪对接超薄涂覆技术，支持陶瓷涂覆隔膜、新型聚合物涂覆隔膜、混合涂覆隔膜、凝胶化隔膜产业化生产；跟进全固态锂电池、锂硫电池、锂空电池等前沿技术研发，推动锂电新能源及配套产业发展。 |

### 第二节 激发创新创业创造

#### 一、建设双创孵化平台

加快市双创中心建设，以大学生创新创意创业产业园为载体，支持高校建设众创、众包、众扶、众筹等创新创业公共服务平台。利用闲置厂房、旧仓库、存量商务楼宇等资源，支持各企业建设创客空间、星创天地、新型孵化器等众创空间，支持民营机构、龙头企业、大专院校等多元主体建设和运营科技企业（互联网）孵化器。鼓励创新创业团队入驻众创空间、科技企业（互联网）孵化器，推动“创业苗圃—孵化器—加速器”科技创新孵化链建设。加强创业辅导，鼓励企业家、投资人和专家学者担任创业导师，大力培育发展天使投资群体，打造高素质、专业化的创新创业服务队伍。

#### 二、推进科技成果转化

开展“产学研用”联合，在项目研发、成果转化方面，积极对接国家技术转移海峡中心、“6·18”虚拟研究院、中国科学院、天津内燃机研究所，加强与中国科学院、清华大学、北京大学、厦门大学、福建农林大学、上海交通大学等高校、科研院所合作。建立科技成果交易常态化机制，重点推动国家级科技成果、军民两用技术成果在我市落地转化。推进技术转移服务载体建设，培育一批专业化、市场化的技术转移机构，创建一批省级科技成果产业化基地和产学研合作示范基地。加强区域科技交流合作，拓展“一带一路”技术合作，对接融入福厦泉科技创新走廊和沿海科技创新产业带，深化闽东北区域产业融合协作和协同创新，推动实施两岸创新融合工程。

### 第三节 激发人才创新活力

#### 一、强化人才引进培养

贯彻落实宁德“1+5”人才新政、福鼎市产业人才引进政策，大力引进高层次及重点领域紧缺急需人才。完善柔性引才机制，建立与著名高校的战略合作长效机制，发挥北京、广州2个驻外人才工作站作用，加强各类人才平台建设，建立科技人才储备库，多渠道引进两院院士、全国学会专家、外国专家等海内外高端智力。完善社会事业人才队伍引进培养机制，加大基础教育、卫生医疗、城乡规划、市政建设管理、环保、财政金融等六类紧缺急需人才引进力度。围绕主导产业对人才的需求，建设技能型紧缺人才培训基地，建设一批公共实训基地和技能大师工作室，加快培养福鼎产业急需的复合型、应用型高技能人才。加强本土人才培养，开展“智惠八闽”专家服务乡村振兴行动，创新乡村人才培育引进使用机制，为实施乡村振兴战略提供强有力的人才支撑。

#### 二、完善助才留才机制

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。鼓励企业采用年薪工资、协议工资、项目工资、股权激励等方式聘任创新人才，启动龙头企业职称（技能）鉴定站建设，开展特殊贡献人才职称评审。积极推进人才公寓、人才生活区建设，提升在安居保障、健康医疗、子女就学、配偶就业、访学研修、居留和出入境、创业扶持等方面的服务保障水平，推行高层次人才“精英一卡通”，打造一批“人才驿站”，构建良好的人才生态。支持建立人力资源服务产业园，探索“码上”人才服务平台建设，打造线上线下“一站式”人才服务模式，为各类人才在福鼎工作生活提供便利。加大人才工作和优秀人才典型宣传力度，在全社会营造“识才、爱才、敬才、用才”的良好氛围。

|  |
| --- |
| 专栏5. “十四五”人才回归工程 |
| 完善吸引本土人才回流政策，挖掘吸引福鼎在外人才，建立鼎籍在外高层次人才库。落实吸引人才返乡创业的优惠扶持政策，为其返乡创业改善环境、提供便利、做好服务。 |

### 第四节 优化创新创业环境

#### 一、推进知识产权能力建设

深入开展福建省知识产权强县工程建设，整合优势资源，建设“知创福鼎”知识产权公共服务平台，构建知识产权公共服务体系，提升企业知识产权创造、管理、保护和运用水平。实施知识产权战略，严厉打击侵犯知识产权违法行为，积极开展企事业单位知识产权试点示范，培育一批拥有核心专利技术和标准的知识产权密集型企业。实施市专利运用行动计划，完善知识产权的转让、许可、资本化出资和质押融资等流通机制，促进一批具有良好市场前景、符合产业发展方向的专利技术产业化。

#### 二、完善科技创新体制机制

完善科技评价机制，根据不同类型科技活动特点，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法。完善科技项目管理组织流程，建立项目储备库，建立科技计划项目信息开放共享平台，提高科技资源利用效率。建立健全科研经费监督管理机制，通过实施国库集中支付、建立网上经费使用监管体系等措施，强化对科技经费使用全过程的监管。加大研发投入，创新财政投入方式，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

## 第七章 融入高质量“双循环”发展格局

加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能，为经济社会发展释放新的动能。

### 第一节 做强做优实体经济

#### 一、扩大高质量有效投资

聚焦工业、服务业、城乡基础设施等重点领域，薄弱环节，优化投资结构，增强投资活力，坚持扩大有效投资，把项目建设放在更加突出的位置，全面提高投资质量和效益。加强项目谋划，分阶段、有步骤地滚动谋划设计不同性质的固定资产投资项目，成熟一批、实施一批。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提挡升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。

#### 二、加快推动“双向融合”

紧紧围绕宁德锂电新能源、不锈钢新材料、新能源汽车、铜材料等四大主导产业，大力实施产业延链补链强链工程，加快构建特色产业生态系统，培育大中小企业共存的“1+N”特色产业生态系统，引导龙头企业主动发起、中小型创业企业积极参与，为“双向融合”营造产业基础和商业环境。提升消费品工业发展定位，吸引“大消费”类制造业知名品牌落地，培育具有全省影响力的消费工业品集聚区，主动引导科技创新向产业运营转化，拓展“双向融合”的市场空间。围绕制造业服务化转型，分区域、分批次、分行业地进行制造业服务化试点，推动优势产业链主动融合科技创新、提升产业附加值，实现产业链创新链融合发展。

### 第二节 提高区域消费能级

#### 一、大力优化消费市场供给

顺应商业变革和消费升级趋势，鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等产业跨界融合，催生更多流通新平台、新业态、新模式。依托现有产业集群、品牌、专业市场等线下资源，引导企业导入C2B、O2O、P2C等模式，实现线上与线下、体验店与网店互动共赢发展。推广“VR+电商”“AR+电商”“视频+电商”“直播+电商”等购买体验模式。合理增加公共消费，加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。全面激活数字消费，加快5G商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。

#### 二、建设城乡融合消费网络

依托我市良好的旅游、康养、商贸、文体等产业基础，加快聚集国内外高端消费资源，打造充满地域特点的消费新场景，构建社区优质生活服务圈，形成1-2个区域消费中心。加快推进成熟商圈上档升级，进一步优化百货商场、购物中心规划布局，引导行业适度集中，规划建设城市商业综合体，形成强有力的多功能聚商圈，打造成为福鼎商业新地标。深入推进城乡高效配送专项行动，大力推广“互联网+商贸流通”模式。

#### 三、有效提升居民消费能力

完善职业技术教育体系，完善专业技术人员分配政策，引导福鼎职业中专和电大福鼎学院面向社会开展职业技能培训，提升技术工人技能水平，促进就业能力的提升，实现更加充分更高质量就业。推进乡村经济多元化，支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员返乡入乡创业，挖掘新型农业经营主体增收潜力。健全农民经营性收入增长机制，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，完善企业与农民利益联结机制，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。丰富和规范居民投资理财产品，稳定资本市场财产性收入预期，稳定和增加居民财产性收入。

### **第三节 提升开放发展水平**

#### 一、融入“一带一路”建设

主动融入“一带一路”建设，加快推进沙埕港区口岸开放申报工作，争取“十四五”末向国家口岸部门申请开放批复，有效推动临港产业及外向型经济向高层次发展。加强与沿线国家和地区在制造业领域合作，引导外资布局研发、设计、生产、销售、结算等价值链，积极推进国际产能合作，助力优势制造业产能“走出去”。加快搭建对外经贸合作平台，支持龙头企业建设境外经贸产业园，支持跨境电子商务平台建设，积极对接丝路投资大会、“丝路海运”，有效延展战略空间和产业腹地，建设“一带一路”重要联结点。复制福建自贸试验区建设经验，进一步修订完善外贸政策，加快孵化培育一批跨境电商新业态和外贸综合服务企业，重点发展茶叶、合成革等外贸新增长点。

#### 二、构建港澳台合作体系

依托建设海峡西岸经济区的发展战略，积极引进台湾百大企业、行业龙头企业，提高实际利用台资水平。依托海峡两岸食品交易会、海丝国际品牌博览会、海峡两岸电机电器博览会暨宁德投资洽谈会等活动，深化推进两岸经贸合作，跟踪推动一批台资项目落地。加强与港澳侨合作，积极融入粤港澳大湾区建设，组织优势企业等赴港澳参加项目对接活动，通过企业专场交流对接会等形式推介福鼎品牌、福鼎项目，推动福鼎企业与港澳企业的合作对接。深化与台港澳文旅、教育、科技、卫生、养老等领域交流，开创对外交流合作新局面。

#### 三、推进跨区域协同发展

深化与闽东北区域的产业融合协作，重点围绕锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料等主导产业，推进全产业链全价值链“垂直整合”，引导重大产业项目跨区域科学布局。积极对接“湾区宁德”建设，引进有条件的企业建设港口泊位，布局临港产业。规划建设临港综合物流园，完善港口集疏运等配套服务。深度融入浙南闽东合作区建设，重点推进与苍南县、泰顺县基础设施互联互通、生态环境互保共治、生态产业融合发展、社会治理合作创新，推动合作区深度融合和高质量一体化发展，打造区域协作新高地。

#### 四、促进山海联动发展

积极开展多层次、多形式、多领域合作，推动形成山海互动、融合发展、共享共赢的区域联动新机制。强化产业协作配套，重点围绕锂电新能源、新能源汽车、铜材料、不锈钢等产业，加快上下游关联产业延伸，提升山区县内生经济动能。加强园区合作共建，本着责任共担、利益共享的原则，与柘荣县共建山海协作产业平台，重点谋划建设“飞地”园区、生态旅游文化产业园、山海协作产业园。推进设施互联互通，统筹规划布局，着力抓好县域间互联共建项目建设，加快构建区域互联互通的综合交通网络。强化民生帮扶共享，围绕教育、医疗卫生、就业、文化体育等方面开展对口帮扶。

#### 五、扩大招商引资成效

立足福鼎实际，找准定位方向，积极对接京津冀、长三角、珠三角地区产业转移，主动融入闽东北协作区产业发展，聚焦宁德“4+4+X”产业领域，着眼补链、优链、强链，精准引进一批大项目、好项目。加强与央企、外省国企对接，通过央企参股、引进落户等形式，争取更多的产业项目布局福鼎，全面盘活我市资源、生产要素、产业基础等优势。总结提升“一把手”招商、中介招商、产业链招商、重大项目招商等经验做法，建立健全招商引资和项目落地责任机制，落实招商项目评审制度，切实提升招商引资质量和水平。

## 第八章 构建高质量现代产业体系

坚持新发展理念，坚持壮大总量与优化结构并举、保持发展速度与提升质量效益并重、培育新兴产业与改造传统产业齐抓，实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础，着力推动制造业提质量、新兴产业壮规模、现代服务业强品质，建立富有竞争力的现代产业体系，为全方位推动高质量发展超越提供坚实产业支撑。

### 第一节 促进工业链条化智能化发展

衔接宁德万亿工业时代战略部署，以基地化、链条化、智能化为方向，积极融入宁德四大主导产业发展，推动传统工业向中高端迈进，加快培育制造业发展新动能，为现代产业体系建设赋能，打造工业发展新高地。到2025年，工业产值比2020年翻一番达到1300亿元以上。

#### 一、打造先进制造业集群

**锂电新能源及配套。**围绕宁德新能源产业，依托福鼎锂电新能源产业园，引进产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，打造锂电池中游材料产业群，建成以锂电池电解液、正极材料、电池隔膜等新能源电池材料为主的生产基地。积极开展正负极材料、电解液、隔膜等关键核心技术研究，重点突破能量密度、安全性能、快充性能、循环寿命、回收利用等技术瓶颈，加快推进高性能、高可靠性锂电池生产、控制和检测设备创新，提升锂电池工程化和产业化能力。围绕锂电池梯次利用目标，加快建立上下游企业联动的锂电池回收利用体系，探索形成技术经济性强、资源环境友好的多元化回收利用模式。以上汽基地落户宁德为契机，适时对接发展新能源汽车产业。

**冶金新材料。**发挥龙安工业园区沿海临港、靠近钢铁主销市场的区位优势，围绕宁德新材料产业项目的配套需求，以鼎盛钢铁项目落地为抓手，积极承接符合市场需求和国家产业政策的钢铁产能转移，着力打造集炼钢、炼铁于一体的环境友好和竞争力强的钢铁工业基地。以资源节约、应用节能环保新技术、生产高端产品为方向，重点引进以废钢铁为原料，应用电弧炉短流程炼钢工艺及装备的下游精深加工钢铁企业。重点发展高端精品钢、特钢和不锈钢，拓展延伸海洋工程装备及高技术船舶、城际高速铁路和城际轨道交通、特高压、新能源汽车充电桩、工程机械、能源装备等领域所需高端钢材品种。着力延伸铜产业链条，促进钢铜加工产业与电子信息等新兴产业融合发展，做强集铜资源再利用、铜冶炼、铜深加工、铜贸易为一体的特色产业体系。

**清洁能源。**以核电为骨干，核电配套产业园为依托，陕煤、福能项目为支撑，积极开发风能、深远海风电、大功率新能源储能发电等清洁和可再生能源，形成结构合理、多元化的清洁能源产业集群，打造全省绿色能源新高地。加快核电发展，重点推进宁德核电5、6号机组、宁德核电配套产业园项目建设，重点发展配套加工业及商贸、仓储物流等与核电密切相关的产业，形成核电上下游配套产业。科学布局电化学储能产业，重点开发、生产及销售储能系统PCS、特殊储能PACK、充电桩及“光储充”一体化等相关产品。鼓励分散式风电、分布式光伏发电项目与天然气、生物质能、海洋能等综合开发，提高区域可再生能源利用水平。

#### 二、提升传统优势产业

**食品。**瞄准市场需求，面向河南、山东等食品加工业发达地区，着力招引食品加工龙头企业，扶持现有龙头企业加快发展。顺应消费升级新趋势，以现代精深加工技术为支撑，以品牌营销为抓手，重点培育水产品、茶叶、果蔬菌类、粮油加工、休闲保健食品等特色食品加工业，重点发展紫菜精深加工等即食产品。加快发展检验检测、包装设计、冷链物流、电子商务等食品加工领域相关生产性服务业，推动食品加工个性化定制，促进产业提档升级。

**生态合成革。**通过淘汰低效生产工艺、促进产品升级换代、推广先进生产工艺、更新改造治污设施、延伸产业链条、严格环境管理等措施，提升合成革工艺水平，促进合成革生态化发展。坚持达标排放为底线，严格执行新国标、福建省地标、合成革行业标准等标准规范，增强各项治理设施处理能力、处理效果。加快建成一批水性、无溶剂合成革生产示范线和示范企业，开发与应用新型超细纤维革基布、环保型助剂、水性色浆、水性聚氨酯、无溶剂聚氨酯等环保型原料，对现有产品进行升级换代，提高产品附加值和科技含量。加大生态环保投入力度，加快整治合成革臭气问题。

**汽摩配。**聚焦高端化、高附加值转型，推动汽摩配产业从低端同质化竞争向高端差异化发展，重点发展燃油喷嘴、整机制造、通用机械等。积极引导一批化油器行业龙头，与国际上知名的电喷系统生产企业合作，研发生产新型节能电喷化油器产品，配置国内一流的智能机器人加工及检测设备。推进福鼎市汽摩配产业园项目建设，引导城区周边压铸企业、汽摩配小微企业退城入园，推动产业集聚。积极拓展新能源汽车产业链配套新领域，重点发展总成化模块、智能汽车电子、线控系统产品等领域，开发符合汽车市场发展的新产品。

**石板材。**围绕“新、精、特、尖、巧”发展方向，加快推进白琳金山标准化石材工业园建设，整合规范全市石材加工企业，打造环保低碳、无尘加工、高附加值、可持续发展的新型石材精加工产业。加快建设白琳金山工业区石材转型改造项目，打造福鼎石板材品牌。制定矿山开采规划，加强石板材加工废水回用，大力推进废渣综合利用，提高石材资源利用率。

**铸锻造。**提高技术水平和装备条件，重点发展精密铸件、阀门铸件、模锻钢铸锻件产品等精深加工产品，积极推动福鼎铸造产业链优化升级。加大铸造行业清洁生产整改，加强废水、废气、废渣等管理。以有氟密集团阀门精加工整机为示范，引导现有存量铸造企业延伸发展下游精深加工产品，重点向电子、汽车、电机电器、仪器、仪表、家电和通讯产品产业链条延伸，拓展模具制造产业的发展空间。积极对接专业第三方，推进紧固件行业实施数字化改造，推动产品高质量制造。

#### 三、壮大新兴产业规模

**海洋经济。**大力实施创新驱动和科技兴海战略，发展壮大海洋经济，打造省级海洋产业发展示范县。深化海洋渔业结构调整，加快大黄鱼、花鲈等种业创新步伐，积极拓展智能化抗风浪深水网箱养殖、全塑胶鱼排养殖和陆基工厂化全循环水养殖模式，提高海洋渔业竞争力。提升渔业设施装备水平，探索建设新型半潜式深海渔场，重点研制大口径、智能化抗风浪深水养殖网箱，增加渔业养殖整体经济效益。加快培育和提升海洋渔业装备、邮轮游艇、海洋生物高值化精深加工、海洋可再生能源、海水综合利用、智慧海洋产业等海洋新兴产业。加快发展以海产品贸易物流与电子商务交易、港口码头与海陆运输为主的现代海洋服务业，培育湾区经济新增长极。挖掘整合福鼎岛、景、渔和海洋文化等资源，创新发展旅游休闲渔业和观赏渔业，打造一批渔港经济区和滨海港湾休闲渔业产业集群。

**智能制造。**围绕新能源汽车、建材、机械等行业应用，聚焦机器人本体及关键部件、系统集成、应用软件包等重点方向，开展工业机器人系统集成、设计、制造、试验检测等核心技术研究，攻克伺服电机及驱动器、精密减速器、高性能控制器等关键零部件技术，大力发展消防救援、空间作业、海洋、管道等工业机器人及专用控制器。推进高档数控机床功能部件、数控装置的研发与产业化，鼓励“数控机床+工业机器人”等成套设备发展。推动增材制造在汽车、电力装备、家电、模具、医疗、文化创意等重点领域应用。

**新材料。**以生态环保性、功能多样性和产品中高端化为发展方向，重点发展战略性新材料和前沿材料。战略性新材料领域，以高端装备用特种合金、高性能分离膜材料、半导体材料和新型显示材料以及新型能源材料等为重点，突破材料及器件的技术关和市场关，完善原辅料配套体系，提高材料成品率和性能稳定性，实现产业化和规模应用。前沿新材料领域，以石墨烯、高分子增材制造材料、形状记忆合金、智能仿生与超材料、液态金属、新型低温超导及低成本高温超导材料为重点，加强基础研究与技术积累，加快在前沿领域实现突破。

#### 四、强化现代产业发展支撑

**强化龙头企业培育。**建立创新型领军企业培育库，支持创新型领军企业建立研发平台、开发新产品等，支持有潜力的创新型领军企业向“隐形冠军”方向发展。鼓励企业间通过强强联合、战略收购、并购重组等手段，优化存量、扩大增量。引导一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、专注于细分市场的企业，培育一批“专精特新”中小企业。鼓励对龙头企业实施“一企一策”或特殊性专项扶持政策，提供“一对一保姆式服务”和点对点精准服务，推动龙头企业做强做大。

**强化智能改造升级。**深入实施企业技术改造专项行动，发挥企业技术改造政策作用，推动企业数字化、智能化、精细化、柔性化等升级改造和先进产能扩张。组织智能制造企业试点示范，重点攻关传统产业转型升级所需的核心智能化技术，加大培养推广智能制造新模式。积极推动人工智能、5G、物联网、区块链、云计算、大数据等新一代信息技术在制造业应用与融合发展。

**强化园区载体建设。**围绕园区产业发展需求，加快推进福鼎市锂电新能源产业园配套基础设施、福鼎市汽摩配产业园建设项目、龙安精细化工园区基础配套设施、福鼎市龙安工业园区基础设施补短板建设、文渡工业园区基础设施配套等项目建设，提升园区路网及水、电、气、通信等基础配套水平，逐步推动生活、休闲、教育等配套设施建设，切实提升基础设施承载能力。建成一批为企业提供研发、设计、生产、物流、销售、品牌、检测、金融、培训等服务的各类公共技术服务平台。以建设新型智慧园区和智能工厂为重点，建设一批全面感知、设备互联、数据集成、智能管控的行业智能工厂、智能车间。推动工业园区统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，推动创建节水型园区。加大园区工业用地储备，探索园区用地先租后让、租让结合等供地方式，及时清理供而未用、低效利用和闲置土地，鼓励园区企业建设多层标准厂房、下沉式车间，鼓励发展“飞地工业”。探索采用“一区多园”的管理模式整合托管周边园区，加快福鼎省级工业园区扩区、龙安工业区产业升级发展。推动成立园区运营机构，充分发挥管委会管理职能和运营公司市场化运作功能。

|  |
| --- |
| 1. 工业产业重点项目
 |
| **锂电新能源产业：**福鼎市锂电新能源产业园一期、宁德邦普新材料产业园项目、锂电池电解液项目二期、高新材料电解液项目、化学品资源综合利用环保建设项目。**冶金新材料产业：**福鼎市鼎盛钢铁二期项目、弘毅年加工100万吨废钢回收利用项目。**清洁能源产业：**宁德核电5、6号机组、福鼎市核电配套产业园（硖门）项目。**食品：**紫菜调理食品研制与开发项目、水产品精深加工项目、福鼎市贯岭农产品加工产业园区项目。**合成革：**聚氨酯鞋底原液系列产品和总部项目。**汽摩配：**福鼎市汽摩配产业园建设项目。**石板材：**白琳金山工业区石材转型改造项目、白琳金山工业区基础设施配套工程。**铸锻造：**特种重型铸锻件提质增效改造项目。**其他新兴产业：**福鼎海洋健康产业园、特种机器人项目、印刷机械制造项目等。**园区建设：**福鼎市锂电新能源产业园配套基础设施、栀子产业强镇项目、福鼎市龙安精细化工园区基础配套设施项目、福鼎市龙安工业园区基础设施补短板建设项目。 |

### 第二节 突出服务业规模化多元化发展

适应新阶段产业布局需求，着眼于县域功能的配置和提升，建设闽东品质生活城市，打造高效生产性服务业体系，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。

#### 一、推进生活性服务业品质提升

**全域旅游。**以国家全域旅游示范区创建为抓手，推动旅游与文化、体育、研学、商务等融合发展，培育美食旅游、红色旅游、工业旅游、健康养生等新型旅游业态，提高太姥山核心景区竞争力，建设一批AAA级以上景区，着力打造环沙埕湾旅游带，构建“全域布局、全景覆盖、全局联动、全业融合、全民参与”的全域旅游发展大格局，打造全域旅游新高地。**打造“1个特色品牌”。**做好商贸活动、科技产业、文化节庆、体育赛事、特色企业、乡风民俗、优良生态等旅游宣传推介，巩固提高福州和浙南地区的传统客源，积极拓展以上海为中心的长三角市场，提升“清新福建·自在福鼎”特色品牌。**提升“６大要素提升”。**完善旅游公共服务配套设施，提升“吃、住、行、游、购、娱”现代旅游要素，鼓励美食小吃连锁经营，规范发展石湖省级美食一条街、江滨、环岛美食街等特色街区。加快建设景区旅游集散中心、服务中心、旅游驿站、旅游道路、旅游公厕等基础配套，建成一批宾馆、酒店、优质民宿、农家乐等，打造“快进慢游”的旅游交通网。**做好“旅游+”文章。**大力发展康养旅游、森林旅游、研学旅游、文化旅游、体育旅游、乡村旅游等，实现全面融合、全民参与、全业监管、全新发展的全域旅游布局。**打造龙头景区。**以太姥山景区为核心，完善福鼎全市旅游景点功能布局，加快开发海滨海岛景区，改造提升“游山、玩海”的山海一体旅游线路，持续培育嵛山岛、牛郎岗、小白鹭等重点景区旅游品牌，打造生态、人文、休闲兼容型的优质旅游产品体系。

**商贸服务。**对全市商业街的空间布局、经营特色、商品档次、配套设施、生态景观等做出合理规划与引导，加快构建核心商圈，推进商业综合体项目、市级电子商务服务中心建设，推进三产联动与产城融合。鼓励农贸市场生鲜化改造，推动大型专业市场数字化转型，推广“线上引流+实体批发+直播带货”的营销模式。大力推广“互联网+商贸流通”模式，加快推进农村电子商务发展。积极发展平台经济新生态，深入推进各行业各领域数字化转型，构建“众创空间+孵化器+加速器+总部基地”接力式链条的产业生态圈。

**健康医养。**落实“健康福鼎2030”行动计划，建立覆盖全生命周期、形式多样、结构合理的健康服务业体系。培育壮大健康养老产业市场主体，积极探索旅居养老、健康养老、智慧养老等养老产业发展新模式，努力把福鼎建设成宁德市养老服务产业新增长极。推动医疗服务与养生休闲、康复护理、养老服务相结合，推广“医养融合”的养老养生服务模式。全力打造福鼎白茶森林康养基地，助力福鼎白茶、太姥山旅游与森林康养产业融合发展。加快体育产业发展，培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，推动体育旅游、体育传媒、体育会展等相关业态融合发展。

#### 二、推动生产性服务业集聚创新

**现代物流。**依托干线枢纽、海湾陆港，加快构建以工业物流为主导、电商物流为特色、城市配送物流为补充，多业联动、点网结合、绿色高效的现代物流服务体系，推进福鼎建设成为闽东北地区主要的现代化物流基地。依托福鼎白茶、合成革等产业聚集区、商贸集散地、电子商务集中区建成一批专业化物流配送中心和快件处理中心，以高铁站为主体建设一批综合性客运枢纽，积极创建省级物流示范园区，大力发展港口物流、供应链物流、电商物流、智慧物流、冷链物流等，拓展智能配送、快捷物流、精益物流、绿色物流等新领域。积极培育具有全产业链服务能力的大型供应链服务平台企业，发展物流产业龙头。引导发展智慧化物流园区，全面提升物流全流程智能化水平。

**现代金融。**推进“引银入鼎”，大力引进境内外金融机构来鼎设点展业，支持现有银行、证券、保险等金融机构合理增加分支机构与营业网点，推动符合条件的民间资本发起设立风险自担的民营银行、金融消费公司和融资租赁公司等机构，争取新设3家含证券、银行机构。加快推进区域金融创新，大力发展绿色金融、普惠金融，鼓励发展科技金融、供应链金融，规范发展互联网金融，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持。发挥政策性担保机构作用，优化运行机制，构筑银政担“渠道共享、风险共担”合作机制。开展供应链金融发展专项行动，依托产业链核心企业，积极打造供应链金融服务平台。健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。把防控金融风险放在更加重要位置，研究以区块链、云计算、大数据为技术支撑的金融监管预警体系，提高金融风险防范能力。

**电子商务。**发挥电商引领作用，进一步深化与阿里巴巴、京东、苏宁等电商企业的合作力度，完善县、乡、村三级农村电商服务网络，大力发展农村电子商务，拓宽本地农产品上行渠道。推动新经济和复合型业态聚集发展，进一步加大网络直播行业的扶持力度，加快网络新经济、直播网红经济融入到乡村振兴等领域，充分发挥直播带货的市场潜力。深化“政府主导、企业运作、合作共赢”模式，以培养电子商务技能型人才为重点，加大电子商务应用管理和实际操作培训力度，支持农村青年、大学毕业生以及家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体开展农产品、手工艺品、乡村旅游服务等网上营销。

|  |
| --- |
| 1. 服务业产业重点项目
 |
| **全域旅游：**福鼎市太姥山镇牛郎岗旅游景区提升项目、太姥山景区栈步道及景观桥项目、太姥山景区索道建设项目、佳阳渔旅综合体项目、贯岭乡村旅游项目、环敏灶湾旅游项目。**商贸服务：**福鼎市闽浙现代农贸城、福鼎工业园区白茶仓储管理服务基地项目、白茶仓储项目。**现代物流：**福鼎市工业园区物流园建设项目、福鼎市沙埕港冷链物流项目、贯岭物流园项目、物流仓储项目、福鼎市闽浙边界快递物流产业集中区一期、网络货运总部。 |

## 第九章 强化高质量基础设施支撑

按照适度超前、协调推进的原则，着力补齐基础设施建设短板，不断提升服务功能，加快建成安全高效、智能绿色、互联互通的现代基础设施体系，提升经济社会高质量发展的服务保障水平。

### 第一节 完善综合交通网

#### 一、推进交通动脉建设

以“区域一体、协同高效、绿色品质”为目标，扩展福鼎对外交通运输通道，协同上级部门完成温福铁路扩容，力促高铁与现有动车铁路城区段并线建设，规划建设沙埕铁路专线，开展宁德至福鼎城际轨道交通前期研究。积极推进福鼎通用、水上机场前期工作，围绕航空应急救援和低空旅游等新兴需求，在有条件的景区、主要林区、海岛等地布设水上飞机及直升机起降点。积极推进高速公路建设，加快融入区域交通一体化，重点建设沈海高速复线扩容工程（福鼎段）、沙埕湾跨海公路通道工程店下连接线等项目，争取沿海高速扩容走向，实现沿海乡镇30分钟上高速的目标，打造“外畅内达”的高速公路网。

#### 二、构建环城快速通道

完成G104国道（福鼎段）建设和改造，实现国道外迁。依托莲峰山主干道、滨海大道二、三期、玉塘大道三期、内湾大道等工程，实现八尺门内湾闭合的环城快捷通道。改建福鼎高速互通口，改造八尺门高速互通口，利用现有沈海高速福鼎互通收费站修建新线，沿收费站出口左侧山边展线至缸窑村南侧与玉塘大道与规划路平面交叉顺接。建设甬莞高速沙埕互通及连接线工程，纵一线（G228）双华至象洋、柯湾至温州大道，实现沙埕湾东面快捷通道。建设完成沙埕湾互通店下连接线和G228国道快速通道项目，形成环沙埕湾西面沿海服务产业发展的安全快捷的黄金海岸线，服务湾区经济。

#### 三、强化产业发展支撑

建设环敏灶湾、环晴川湾旅游公路，发展沿海旅游经济。建设水北至库口沥青旅游公路，打造桐山溪北部旅游景观带。建设点头至管阳、磻溪至仙蒲公路，提升改造太姥山X976道路，服务白茶等山区农业产业发展，促进农民增收。完成纵一线双华到苍南岱岭，纵二线分关至水北溪，管阳至泰顺雅阳，磻溪仙蒲至柘荣草场山海合作旅游道路建设，构建周边县域经济互联互通相辐射的便捷通道。

#### 四、推进港口码头开发

积极对接“湾区宁德”建设，大力推进沙埕港综合开发利用，规划建设临港综合物流园，进一步促进开放经济和港口物流业发展。优化提升“一港三区”港口群，重点加强5万吨及以上码头建设，启动沙埕港区10万吨进港深水航道工程，加快建成福州港沙埕港区杨岐作业区16#泊位，推进福州港沙埕港区杨岐作业区17#、18#泊位、鼎盛钢铁配套码头、鸡母岩码头作业区等项目建设。实施嵛山中心渔港工程，建成硖门渔井等28个渔港提升改造项目。建设沙埕铁路支线与后方沿海货运铁路通道和龙安至沙埕南镇的港区通道，完善八尺门作业区、鸡母岩作业区、杨岐作业区疏港路网，推动形成疏运一体的海上运输大通道，构建起水路联动、要素汇聚的产业新城。

#### 五、建设综合交通枢纽

结合福鼎铁路、公路的规划建设，大力推进集多种运输方式和城市交通于一体的便捷换乘综合客运枢纽。打造枢纽型城市综合体（TOD）项目，重点建设完善福鼎站、太姥山站两个综合交通枢纽，积极推进综合客运枢纽向乡镇节点延伸。

#### 六、完善“四好农村路”

围绕市乡村振兴示范带、旅游景观带，加大农村公路建设资金投入力度，全面提级改造县、乡道，进一步优化农村路网结构，打通断头路，逐步提高道路绿化率，提高公路品质。根据轻重缓急、民生实际需要建设和完善“四好农村路”。力争通过2-3年建设时间，全面提升福鼎市农村公路服务能力和品质。新改扩建乡村道路300公里以上，80%以上的行政村开通双车道、宽6.5米的乡村公路，为实施乡村振兴战略和推进农业农村现代化提供“交通先行”保障。

|  |
| --- |
| 1. 交通重点项目
 |
| **铁路：**温福高铁客运专线（福鼎段）、宁德至福鼎城际轨道前期工作。**干线公路：**沈海高速扩容工程（福鼎段）、甬莞高速沙埕互通及连接线工程、沙埕湾跨海公路通道工程店下连接线、G104国道（福鼎段）、G228国道（福鼎段）、X973点沈线点头至管阳段、X972线叠石支线(水北至库口、库口至叠石沥青旅游公路)、X97A线泰顺雅阳至福鼎管阳区域协作道路。**港口：**福州港沙埕港区杨岐作业区16、17、18号泊位、鸡母岩码头作业区。**机场：**开展通用机场前期工作。 |

### 第二节 筑牢能源保障网

#### 一、优化能源供给结构

积极拓宽能源供应渠道，配合推进宁德核电5、6号机组建设，加快核电配套产业项目落地，建设宁德核电产业园，打造以宁德核电为中心的核电配套服务产业基地。积极利用直供电政策，探索核电直供电专区。积极探索海上风电，推广分布式太阳能电站，打造海西清洁能源基地。

#### 二、配齐配强网架结构

继续加大电网建设投入，推进500千伏棠园变和福鼎电网改造升级工程等项目建设，加快形成以棠园500KV变电站为中心，220KV环网、110KV变电站、35KV变电站等为配套的格局。研究国家、省市特高压输电线路政策，争取新建1-2条特高压输电线路。加快农网改造升级，实现各乡镇电源点全覆盖，全市供电可靠性达99.9%。持续加快智能配电网建设，推动电网投资及建设步伐保持全宁德前列，加快建成网架坚强、广泛互联、高度智能、开放互动的坚强智能电网。

#### 三、推进管道燃气覆盖

加快推进有条件的乡镇建设液化天然气(LNG)气化站和配套管网。鼓励福鼎工业园、龙安工业项目区等有稳定热、电负荷的开发区适度发展热电联产燃气项目，支持现有工业企业实行燃料替换，实施“煤改气”。加快推进福鼎市安然天然气管网工程，加大液化天然气(LNG)及液化石油气(LPG)储备项目建设力度，全面提高城镇燃气应急气源储备能力。

|  |
| --- |
| 1. 能源重点项目
 |
| **能源：**宁德核电5、6号机组。**电网：**500千伏棠园输变电工程、福鼎电网改造升级工程。**油气：**福鼎市安然天然气管网工程。 |

### 第三节 夯实水利设施网

#### 一、加强城乡供水保障

按照“四库两线、环网互补”供水网络配置总体布局，大力推动福鼎市城乡供水一体化项目，加快推动福鼎市东南沿海河库水系连通工程、桑园水库引调水工程、福鼎市管阳溪跨流域引水工程溪头水库工程等项目建设，到2025年，全市规模化自来水覆盖率达到95%以上，城乡自来水普及率达到95%以上。

#### 二、建设农田水利设施

结合福鼎市高标准农田建设，加快农田水利建设及续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造，重点解决前岐垦区长期存在的洪涝问题。完善小型农田水利设施，推进渠道清淤，全面改善农田水利基础设施条件。发展节水农业，推广滴灌和喷灌技术，对老化灌溉设备及时更新，到“十四五”末所有基本农田实现节水灌溉。

#### 三、完善防洪抗旱保障体系

持续实施水系连通工程，开展太姥山、双岳、杨岐等13处海堤除险加固和生态建设，推进双岳、点头、王孙等13座中型水闸除险加固，进一步补短板固标准。推进河流清淤疏浚，做好滩涂湿地保护，确保行洪安全。加强城镇防洪工程建设，实施前岐福东溪高水高排和防洪排涝治理工程，推进硖门乡集镇防洪排涝工程等。推进建设抗旱应急水源，适时开展人工增雨等抗旱保供措施。升级县级预警平台系统，建成覆盖全市的旱情、汛情预警预报体系。

#### 四、提高气象防灾减灾能力

优化气象观测站网布局，发展立体化、广覆盖、智能化的气象观测。完成福鼎国家基本气象观测站迁建工程并投入使用，建设海洋气象综合观测系统和装备保障体系。实施乡村振兴气象服务，提升农业气象灾害防御和农业生产现代化水平。建设“福鼎白茶生态生产气象示范区”，制定福鼎白茶茶叶气候品质认证地方标准。推进福鼎市人工影响天气现代化体系建设，生态修复型人工增雨服务。推进福鼎多灾种监测预警信息工程建设，实现直通式预警信息靶向发布，助力构建城乡区域协同发展新格局。

#### 五、加快数字水利建设

进一步加强科技成果运用，强化质量安全管理，不断提升水利工程建设管理的信息化水平。积极响应省厅号召，大力推广农村小水电远程集控工作，提高电站安全性和效益性。

|  |
| --- |
| 1. 水利重点项目
 |
| **饮水安全：**福鼎市城乡供水一体化项目、福鼎市管阳溪跨流域引水工程溪头水库工程。**农田水利：**各灌区续建配套与节水改造、灌溉渠道清淤、福鼎市城区东片区(前岐)高水高排项目。**防洪抗旱：**东南河库水系连通工程、福鼎市海堤除险加固项目、福鼎市中型病险水闸除险加固项目、福鼎国家基本气象观测站迁建项目、硖门乡集镇防洪排涝工程（一期）。**数字水利：**福鼎市城乡供水一体化智慧建设项目。 |

### 第四节 构建信息互联网

#### 一、完善通信基础设施

以构建覆盖全市高速光宽带网络为目标，综合运用行业先进的光接入技术，在全面建设高带宽的全光城市基础上，积极开展“千兆示范”活动，在主要区域实现千兆宽带接入能力。推进全市数字基础设施向IPv6升级。实施4G补盲提速工程，加快5G站址规划和基站建设，至“十四五”末基本覆盖主城区和重要乡镇镇区，力争行政村100%覆盖。

#### 二、加快打造“数字福鼎”

强化数字技术在城市规划、建设、治理、服务等领域的应用，整合各类数据资源，打造“城市大脑”。实施“互联网＋市政基础设施”计划，大力发展智慧城管、智慧国土、智慧海洋、智慧水务、智慧管网、智慧园林、智慧交通等，加快公共基础设施智能化改造，积极建设物联网智慧社区，支持智能停车、智慧门禁、智慧养老等应用，推广城市智能物流设施和末端配送设施应用，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。

#### 三、拓展工业互联网应用

开展“5G+工业互联网”融合应用，加快工业互联网高质量外网建设，推动七大重点行业龙头企业开展工业互联网内网改造升级和示范应用，支持中小企业积极“上云上平台”。

|  |
| --- |
| 1. 信息化重点项目
 |
| **网络建设：**中国联通宽带扩容与3G、4G、5G无线网工程、中国电信福鼎分公司光宽带与无线网工程、中国移动福鼎分公司无线网项目、福鼎5G网络建设、广电网络建设。**融合应用：**“智慧城市”大数据服务中心、福鼎市智慧停车项目、福鼎市多维度渔船渔港及深海网箱动态监控管理系统、福鼎市城市综合管理服务平台、福鼎市社会治安智慧防控体系建设。 |

### 第五节 升级市政设施网

#### 一、加强市政交通建设

加快推进城市主干线建设，完成滨海大道（二期）、玉塘大道（三期）等道路工程，新建滨海大道（三期）、麻坑里道路、内湾大道等市政道路，提升城市道路通行效率。落实公交优先发展战略，保障城市公共交通的道路使用权。实施福鼎市停车场及配套提升工程，合理增设公共泊位。围绕“电动宁德”战略，加快建设新能源充电桩、充电站。加强行人过街设施、电瓶车停车设施、道路林荫绿化、照明等设施建设。

#### 二、推进管网提升改造

加强城区供水管网的建设，改造材质落后、漏损严重的老旧管网。加快建设第二污水处理厂及乡镇污水支管和接户管等项目，加强黑臭水体治理，改善水环境质量。加强燃气管道建设，提高城镇燃气普及率。加强城市配电网和通信基础建设，尽量实行现“多杆合一”。因地制宜推进供水、污水、雨水、燃气、通信等地下综合管廊建设。

#### 三、完善环卫处理设施

按照“村收集、镇转运、市处理”模式，实施城乡环卫一体化项目，加快配套分类收运中端体系建设，推行城乡垃圾分类试点，进一步完善农村垃圾中转站提升改造。推进农贸市场标准化智慧化改造的“菜篮子”工程，做好农贸市场垃圾无害化、就地化、资源化处理工作，推进建筑垃圾循环利用。加快完善城区公厕设置，持续推进乡村“厕所革命”。

|  |
| --- |
| 1. 市政重点项目
 |
| **市政交通：**海湾新城基础设施配套项目、福鼎市滨海大道（二期）及连接线工程、动车站交通枢纽、停车场及基础设施配套工程、福鼎市鸡母岩作业区疏港道路工程、福鼎市停车场及配套提升工程、流美大桥改造项目、内湾大道、玉塘大道三期、城东南路道路改造工程、资国至董江规划道路工程、城市微改造。**市政管网：**第二污水处理厂及乡镇污水支管和接户管项目、龙山溪综合整治（污水改造及绿化提升工程）、里洋—后胆片区道路排水项目、宁德邦普新材料产业园配套污水厂、福鼎市文渡污水处理有限公司日处理8000吨污水改扩建工程项目、福鼎乡镇及工业园区污水处理设施项目－乡镇污水支管和接户管项目、麻坑里道路及片区污水管网改造项目。**环卫垃圾：**福鼎市“乡村振兴”PPP行动项目、城乡环卫一体化项目。 |

## 第十章 激发高质量发展活力

坚持社会主义市场经济改革方向，聚焦影响和制约发展的重要领域和关键环节，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进简政放权、放管结合、优质服务，优化政府职能和营造公平竞争市场，建设更高水平的市场化法治化国际化营商环境，激发高质量发展活力。

### 第一节 打造一流营商环境

#### 一、深化“放管服”改革

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推进行政审批制度改革，完善“一窗受理、集成服务”审批模式，落实“多规合一”“多评合一”“多图联审”，精简行政审批环节和事项，提高企业投资审批效能，激活企业市场活力和社会创造力。深化商事制度集成化改革，统筹推进“多证合一”“证照分离”等，推动电子证照全面应用、信息共享互认。全面推进“互联网+政务服务”，加快政务数字中心整合，打通政务信息共享瓶颈，推广应用闽政通APP、智能化服务终端等，实现省、市、县、乡、村五级互联互通。加强政府的信用建设，健全信用信息公示机制，建立健全信用标准评价体系，推行企业告知承诺制。全面推行行政执法“三项”制度，推进“互联网+监管”平台建设，健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，完善“双随机、一公开”跨部门联合监管手段，完善“红黑名单”制度，健全清理拖欠民营企业账款的长效机制，构建以信用承诺、信息公示、联合奖惩为重点的信用监管体系，建设诚信政府。

#### 二、优化行政管理体制

加快政府职能转变，优化政府机构设置和职能设置，持续优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督机制，推行政务服务“好差评”制度，着力提升政务服务能力和水平。深化机关效能建设，落实省、市、县、乡行政审批和服务事项“四级四同”。完善政府权责清单，强化履行推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职能，完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保职责。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

### 第二节 建设高标准市场体系

#### 一、推动要素市场化配置

健全要素市场体系，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，加快破除制约要素市场化配置的体制机制障碍，实现市场化高效配置和有效供给，引导各类要素向先进生产力集聚，促进要素自主有序流动。深化土地管理制度改革，完善城乡建设用地增减挂钩政策，加强土地供应和供后监管，保障我市重点服务项目用地需求。深化户籍制度改革，加强人口发展和劳动力供给战略调整，健全人力资源市场体系。加快建立完善现代财政制度，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，建立稳定财政收入增长机制，盘活财政存量资金，促进经济社会持续健康发展。实施更加积极的财政政策，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。培育数据要素市场，加快开放公共数据资源，构建数据资源流通利用体系。加快发展技术要素市场，推动技术和资本要素融合发展。

#### 二、促进市场公平竞争

放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。依法平等保护各类市场主体，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面对各类所有制企业平等对待，对照公平竞争审查标准，彻底清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，为各类市场主体营造公平竞争环境。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，规范和创新监管执法，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益。健全产权执法司法保护制度，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。

### 第三节 激发各市场主体活力

#### 一、发展壮大民营经济

认真落实“民企新28条”以及党中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，完善市领导挂钩服务民营企业制度，进一步优化精准对接和服务保障机制，着力破解民营经济发展的“堵点”“痛点”。落实更大规模的减税降费政策，降低企业税费负担，加强税源挖掘，培植新税收增长点。健全金融机构服务民营和中小微企业发展的体制机制，巩固拓展“茶贷通”“厂房贷”“产业基金（股权投资）+贷款”等金融创新类项目，提升太姥融资公司增信功能，切实缓解企业融资难、融资贵问题。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，激发民营企业活力。

#### 二、深化国有企业改革

贯彻落实国企改革三年行动，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。优化国有资本布局和结构，坚决推进低效无效资产出清，提高国有及国有控股、参股企业处置率和压减率，有效盘活各类闲置资产，促进国有资产保值增值。建立健全以管资本为主的国资运营监管机制，推进经营性国有资产集中统一监管。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率要求，探索公有制的多种有效实现形式，支持民营企业通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式参与国有企业混合所有制改革。健全国资国企管理制度，推进国企人事人才制度改革，建立与经营效益相挂钩的薪酬机制，推动市属国企从融资性企业向经营性企业转变，完善现代企业制度，实现效益持续增长。

## 第十一章 全面推进乡村振兴

践行乡村振兴战略“二十字”方针，弘扬“弱鸟先飞、滴水穿石”的精神，以产业振兴为引领，以美丽宜居为导向，加强乡村治理，建设具有福鼎特色的新乡村，打造乡村振兴新高地。

### 第一节 推动农业特色化现代化发展

#### 一、切实保障粮食安全

落实粮食安全生产责任制，落实藏粮于地、藏粮于技战略，严格执行《进一步落实粮食生产安全七条措施认定办法及实施细则》，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区建设管护，加大粮食绿色高产高优示范区创建力度，确保粮食产量每年稳定在6.2万吨以上。推进高标准农田建设，配套完善农田水利设施，提高耕地综合生产能力，五年新增高标准农田3万亩。牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。提高粮食良种覆盖率，强化推广确保农产品优良品质的标准化种植技术，推广以“互联网＋精准种植”为代表的智慧农业生产模式。

#### 二、培育壮大特色农业体系

落实“8+1”发展规划，着力培育壮大特色农业产业体系，力争到2025年，“8+1”特色产业全产业链总产值超300亿元。

**——茶叶。**实施“区域公用品牌+重点龙头企业品牌互动互促”双品牌融合战略，推进茶园基地化管理、企业标准化生产、市场品牌化经营、产品信息化溯源、产业规模化升级，加速茶业全产业链数字化进程。加快建设“中国白茶中心”、“中国白茶特色小镇茶叶交易中心”，建成闽东北最大的茶叶贸易市场。推进茶叶衍生品研发应用和茶叶精深加工，全力打造“福鼎白茶”特色品牌，加快打造“中国白茶高效生态生产示范区、中国白茶加工贸易引领区、全国智慧茶产业创新先行区、全国茶旅融合发展样板区”。

**——水产品。**实施传统养殖业转型升级，大力发展湾外深远海养殖，培育发展渔业特色品牌，积极推进福鼎渔港经济区规划建设，创建现代渔业示范基地，建设店下紫菜集中加工区和紫菜专业交易市场，“十四五”时期全市渔业产量与产值年均增速均保持在5%以上。

**——水果。**发挥果类丰富、品质优良、名优特地理标志、绿色食品等众多优势，发展精品果业、礼品果业，拓展省内外中高端消费市场，加快打造形成福鼎“生态型”精品鲜果供应基地，“十四五”时期每年建立标准果园示范基地1000亩，果树良种覆盖率达95%以上。

**——蔬菜。**大力发展“设施蔬菜”和“秋冬种蔬菜”种植，着力构建优质特色蔬菜产业带，健全完善蔬菜产业发展配套体系和基础设施建设，把福鼎打造成福建省乃至全国最具特色的“福鼎槟榔芋生产基地”和“加工原料生产基地”的农产品优势区，打造宁德市“菜篮子”。

**——畜禽。**加快构建现代化畜禽养殖、动物防疫和加工流通体系，不断增强畜牧业质量效益和竞争力，形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局，更好地满足人民群众多元化的畜禽产品消费需求。

**——中药材。**巩固“1+3”（栀子+太子参、覆盆子、黄精）种植基地基础，优化中药材产业基地布局，提升加工能力，抢占中药材产业营销市场制高点，打造全国最大的栀子产业基地。

**——林竹花卉。**加快毛竹、绿竹资源的优化培育，大力发展笋竹产品深加工，发展竹木系列餐具、家俱、园艺用具等木竹加工业系列产品。加快我市花卉产业结构调整，加快发展适销对路的鲜花、盆栽植物、新优苗木和食用药用工业用花卉等。

**——食用菌。**加强标准化体系建设，构建沿海设施化、标准化、生态化高品质食用菌产业带，辐射带动周边及山区乡镇发展适销对路的食用菌，探讨深加工技术，延伸产业链，提高食用菌产品附加值，打造优质、生态、健康的食用菌产业体系。

**——乡村旅游。**利用福鼎太姥山的旅游品牌效应和生态优势，推动农旅深度融合，加快发展茶旅、海旅、果旅等新业态，结合文化遗存、自然景观、传统古村落、文化名村、茶业基地等旅游资源，打造各具特色的乡村旅游主题线路，山海联动做强休闲观光农业和乡村生态旅游业。

#### 三、巩固农业综合生产能力

强化农业科技支撑，进一步实施主要农作物全程机械化推进行动，完善健全农机服务网络。推进农业信息化，参与构建福建“131农业云”综合信息服务平台，建设现代农业智慧园和农业物联网应用示范基地，加快“互联网+”农产品出村进城工程建设。提升农业机械化装备水平，大力推广集中育秧、水稻机耕、水稻机插、机械化防治、机械化烘干和集中收储技术，示范推广蚕豆等其他粮食作物的机械化栽植、采收技术，进一步推广农副产品加工机械化，提高茶叶、果蔬、中药材、食用菌等农产品生产率。

#### 四、推进农业优质化发展

实施特色现代农业高质量发展“3212”工程，推进现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇和“一村一品”专业村建设，持续组织实施现代农业重点项目，促进特色产业向优势区域集聚。全面落实农产品质量安全“1213”行动计划，加快推进食用农产品合格证制度和“一品一码”可追溯管理。加强农产品残留监督检测，增加优质绿色农产品供给。提高花卉等产业专业化、标准化生产水平，发展家禽标准化生产基地。推动“品牌农业”建设，加强“三品一标”产品认证和管理，创建福鼎白茶全国知名品牌示范区，加快栀子、大黄鱼、鲈鱼、坛紫菜、槟榔芋、四季柚等特色农产品发展，培育更多区域公用品牌和名牌农产品。

#### 五、推进农业融合化发展

实施农产品加工提升工程，大力发展农产品产地初加工设施，重点建设农产品采后商品化处理中心及冷藏库，建设农产品加工聚集区和加工示范基地。改造升级农产品批发市场，积极发展农产品电子商务，进一步完善农产品仓储保鲜冷链物流设施，健全乡村物流体系。鼓励发展休闲农业、文创农业、乡村旅游等新产业、新业态，培育一批美丽休闲乡村和休闲农业示范点，推进农业优势特色产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。

|  |
| --- |
| 专栏6. “8+1”特色产业提升工程 |
| **茶叶：**实施中国白茶种质（种子）资源保护基地和国家级现代农业（茶业）产业园建设项目、白茶仓储项目、太姥山生态茶园改造及禅茶项目，推进茶园总面积的100%改造为生态茶园，70%茶园基地化，建设10家茶叶生态观光园、茶庄园、茶文化旅游基地。**水产：**推进“数字渔业”建设工程，建设福鼎海洋健康产业园，建设8个无公害、标准化的水产养殖基地和示范区，培育5家精深加工龙头企业。**水果：**实施优果建设工程，推进中小型处理包装厂建设，推进果品品牌打造工程，实现一二三产融合发展。**蔬菜：**扩大蔬菜优势生产区面积，提升蔬菜加工能力，建设店下镇紫菜产业园、省级蔬菜产业园、槟榔芋产业强镇。**畜牧：**实施佳阳乡龙头湾生猪养殖项目，建设5个标准化养殖场，深化畜禽废弃物资源化利用，建设畜禽良种体系，实施动物疫情防控体系建设工程。**中药材：**实施中药材标准化生产基地建设工程，推进中药材精深加工，实施栀子产业强镇项目，开展中药材产业三产融合工程。**林竹花卉：**推进绿色富民工程，开展林竹花卉产业结构优化工程，实施基础服务设施建设工程。**食用菌：**推进3家食用菌标准化示范基地建设，推进食用菌产业链延伸。**乡村旅游业：**持续推进“百镇千村”提质升级三年行动，积极培育一批星级乡村旅游休闲集镇、星级乡村旅游村。 |

### 第二节 加快美丽乡村建设

#### 一、持续改善农村人居环境

以建设美丽宜居村庄为导向，深入开展“一革命四行动”，推进“美丽镇村·百村整治”，推进村容村貌提升。健全完善乡村生活污水垃圾常态化治理机制和人居环境管护长效机制，推进生活垃圾分类，逐步消除农村黑臭水体。突出农村交通运输、商贸物流、水利设施、能源和通信等基础设施建设，推动农村基础设施建设提档升级。

#### 二、切实提升乡村治理能力

搭建社会参与平台，创建乡村振兴闽东模式。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村基层党组织建设，选优配强村党组织书记，持续整顿软弱涣散村党组织。深化全国农村社区治理实验区创建，完善村规民约，健全村务监管，构建良性互动、多元参与的自治体系。全面推进法治乡村建设，加大农村普法力度，提高农民法治素养。充分发挥乡贤等乡村精英在治理活动中的带动凝聚作用，持续推进移风易俗，不断提高乡风文明程度，提升农村德治水平。深入推进平安乡村建设，完善农村治安防控体系。

### 第三节 持续深化农村改革

学习先进地区的工作经验和体制机制，统筹推进农村土地改革试点，积极开展农村土地征收、集体经营性建设用地、宅基地改革试点，落实农民闲置宅基地和闲置农房政策，推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，完善农村承包地“三权分置”制度。深化农村集体产权制度改革，探索村级“政经分离”，有序推进集体资产股份抵押、担保试点，探索研究集体组织成员开展股份抵押、担保、有偿退出、继承的具体办法。加快垦区集团化和农村企业化改革进程，支持农垦率先建立农产品质量等级评级标准体系和农产品质量安全追溯平台，加强农垦加工、仓储、物流、渠道等关键环节建设。

### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

#### 一、持续巩固脱贫攻坚成果

坚持现行识别标准，严格执行“四个不摘”要求，探索建立稳定脱贫长效机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。加快建立健全解决相对贫困的政策体系和工作机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好缓解相对贫困工作，促进相对贫困人口持续发展。切实强化扶贫扶志，增强脱贫措施有效性和可持续性，提升贫困群体内生动力。织密社会救助和民生保障网络，落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，确保所有脱贫人口不返贫、非贫低收入户不致贫。

#### 二、推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。推动特惠性政策向普惠性政策转变，将临时性帮扶政策转变为常态化支持政策。大力推动产业扶贫向产业振兴转变，推进产业扶贫项目与乡村产业振兴项目衔接，将需要提档升级的基础设施、生态保护、产业发展、民生保障等重点项目，统筹纳入乡村振兴战略实施方案或年度计划。坚持绿色减贫理念，以绿色发展引领乡村振兴，实现生态宜居。推动文化减贫与文化振兴相衔接，加快发展乡村文化产业，实现乡风文明。将脱贫攻坚的组织机制与乡村振兴衔接，推进扶贫干部向乡村振兴排头兵转变，加快体制机制、监督考核等方面的衔接，提升基层干部履职动力和能力。推进扶贫干部向乡村振兴排头兵转变，将战略重点由解决绝对贫困问题为主，逐步向解决相对贫困问题为主转变。

## 第十二章 推动高质量城乡协同

统筹城乡协调发展，强化以工补农、以城带乡，加快建立城乡区域协调发展新机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 打造“面海环湾”滨海城市

#### 一、全面提升城市能级

围绕“东扩、南移、面海、环湾”的城市发展战略，加快推进老旧城区有机更新，推进铁锵新区、海湾新城、百胜新区建设，促进城区扩容提质，加快建成宜居宜业宜游的现代化滨海城市。推进旧城减法新城加法建设，新城区加快配置商业和旅游服务基础设施，完善总部办公、旅游休闲、公共文化和居住生活等功能；南北片区以老旧小区改造为切入口，统筹推进城市功能、环境、文化、服务等“品质”提升，整体谋划加速老城有机更新。

#### 二、推进城市品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，围绕提高人口经济承载和资源优化配置等核心功能，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，推进城市生态修复、功能完善工程，实施风貌特色提升、蓝绿空间提升、城市功能提升、城市文化提升等行动，打造宜居城市。提升整体风貌特色，追求建筑艺术，强化对建筑体量、高度、立面、色彩等要素的规划引导和控制。提升蓝绿空间，围绕创建国家园林城市和生态宜居环境的目标，重点提升“两山三溪”绿化，提升福鼎柯湾、巽城、罗唇等红树林保护区，推进实施“十里桐溪”福文化走廊、鹿龟山综合性公园、鳌峰山森林公园等项目建设；进一步提高绿色建筑及绿色生态住宅小区建设技术水平。提升城市功能，有序推进老旧小区改造、城中村、棚户区改造，按标准建设新型社区，配套完善基础设施和公共服务设施；进一步完善公共停车场规划布局，逐步引入立体停车设施，提高车位运营效率和管理服务水平。提升城市文化，增强城市文化底蕴，提升城市内在品质和形象。

#### 三、强化城市精细管理

以“互联网+”为支撑，健全网格化城市管理体系，完善“数字城管”平台建设，探索实施“数字环卫”“数字停车”，推动城市管理智能化。强化科学管理，加强执法队伍建设，提升城市园林绿化、城市道路清扫保洁等专业化服务水平，加快生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理，推动城市管理专业化。加强城市日常运行管理，重点抓好城市环境综合整治，巩固“脏乱堵”整治成果，将整治范围延伸向居民生活区、次级道路、背街小巷和两溪流域，建立常态化管理机制，提高综合保障能力。

### 第二节 推进新型城镇化和城乡融合发展

#### 一、深入推进以人为核心的新型城镇化

以农业转移人口为重点，积极推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口和常住人口落户城镇。提高农业转移人口就业创业、住房保障、社会保障、医疗卫生、随迁子女入学水平，全面提升农业转移人口市民化质量。建立健全政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化推进机制。深化“人地钱挂钩”等配套政策，保障进城落户人口用地需求，健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系，拓宽金融机构参与城镇化建设渠道。

#### 二、着力推进城乡融合发展

加快推进“多规合一”，建立以国土空间规划为基础，统一衔接、功能互补、相互协调的空间性规划体系。建立健全城乡基本公共服务普惠共享体制机制，推进城乡教育资源均衡配置，健全乡村医疗卫生、城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保障制度，统筹城乡社会救助体系，推动城乡基本公共服务普惠共享。建立健全城乡基础设施一体化发展体制机制。推进城乡交通、水利能源、农村信息及物流基础设施一体化规划、建设和管护。

## 第十三章 提高文化软实力

### 第一节 传承发扬优秀传统文化

健全文化和自然遗产保护利用机制，加强历史文化名镇名村、传统村落和历史建筑保护，推进少数民族特色村寨建设，开展畲族文化普查与保护工作，加强红色文化遗存挖掘、保护力度，大力开发红色文化资源，深入挖掘我市白茶文化资源，进一步提升“世界白茶在中国，中国白茶在福鼎”的认知度和美誉度。组织开展传统节日、民间特色节庆、少数民族文化活动。将传承人列入培训计划，加强传承人教育培训学习工作，落实传统文化进乡村服务。深入挖掘整理史志资料、地方文献，着力开展社区文化、乡土文化、家庭文化等活动，培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态，支持优秀戏曲、曲艺、民族民间文化等传承发展。

### 第二节 深入实施文化惠民工程

完善公共文化服务体系，推动融媒体中心改革发展，逐步从新闻宣传向公共服务领域拓展，打造市域主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。推进新时代文明实践中心建设，整合平台和志愿服务队伍，打通服务群众的“最后一公里”。健全群众性文化活动和公共文化服务多元投入机制，加快推进市文化艺术中心、基层综合性文化服务中心、市综合档案馆扩容提升等项目建设，建设“白茶+文化”乡村振兴文化带，继续完善农家书屋建设，为丰富农民精神文化生活提供载体支撑。持续开展文化科技卫生“三下乡”、“中国微演艺”、“送戏下乡”等文化惠民活动。加强史志和档案工作，持续编修《福鼎年鉴》，鼓励编纂乡镇志、村志、部门志、行业志、名山名水志，编修地情书籍。完善文艺精品和文化产品创作生产传播的引导扶持机制，鼓励创作一批有颜值、有人文、有影响力的文艺作品，增加公共文化产品和服务供给。

### 第三节 健全现代文化产业体系

实施文化产业数字化战略，大力发展数字出版、动漫网游、云媒体服务、移动多媒体、文化电商等文化产业新型业态，探索建立文化创意产业网上交易平台。推动文旅融合发展，加快建设中国鲈鱼文旅小镇，推进修复闽浙边临时省委驻地旧址，发展叠石竹洋红色文化旅游。积极培育海洋文化创意产业，建设海洋文化体验馆，发展滨海旅游。试点推行文化馆、图书馆、博物馆夜间开放制度，把新的文博图馆与大剧院打造成为各具特色的文化体验旅游景点，发展夜游经济。深入挖掘沙埕铁枝、白茶制作技艺等非物质文化遗产的内涵，培育一批具有福鼎特色的文化创意科技企业。加快创建福鼎文化创意产业园，吸引一批文创企业入驻或设立总部，发展“大IP”和大融合。完善文化改革发展扶持政策，配合市文改办引导金融机构加大对小微文化企业的扶持力度。以讲好福鼎故事为着力点，组织相关文化企业积极参加各种展会，加强对外沟通交流，提升我市文化产业发展整体水平。

|  |
| --- |
| 1. 文化重点项目
 |
| **传统文化：**少数民族特色村寨建设。**文化惠民：**基层综合性文化服务中心、体育设施场所、农家书屋等建设。**文化产业：**中国鲈鱼文旅小镇、修复闽浙边临时省委驻地旧址及一批革命遗址遗存、海洋文化体验馆、福鼎文化创意产业园。 |

## 第十四章 守住高质量发展底线

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，认真践行习近平生态文明思想，主动融入福建国家生态文明试验区建设，把福鼎市建设成为自然生态与社会文明高度和谐统一、独具魅力的国家生态文明建设示范市，打造生态建设新高地。

### 第一节 强化环境污染治理

一、综合治理，保护大气环境

以工业园区为重点，推进一批大气环境治理减排项目。强化重点行业大气减排，深入推进合成革、化工、表面涂装、包装印刷等行业VOCs治理，新建涉NOx、VOCs排放的重点行业工业项目必须进入工业园区。深化“散乱污”专项整治成效。加快调整优化产业结构、能源结构，大力发展新能源，严格执行能源消费双控制度。深化城市面源污染治理，加强汽车尾气达标检测。加强城市扬尘综合防控，加强施工工地和渣土运输监管，健全扬尘网格化治理机制。推进餐饮油烟污染治理，加强油烟排放和无烟设备的监督管理力度。强化大气污染区域联防联控联治，参与重污染天气应对联防联控机制。对标省、宁德市“十四五”二氧化碳排放管控目标，积极开展二氧化碳排放达峰行动，实施臭氧污染防治靶向性防控。

二、分区管控，提升水环境

**加强水体污染防治。**全面落实河湖长制，加强水北溪、双岳溪、照澜溪、百步溪等重点流域功能分区管控，实施水北溪（桐江）、吉溪中小流域治理工程，积极推进百步溪、管阳溪、照澜溪、双岳溪、赤溪、店下溪等河流的安全生态水系建设。加强入河排污口管理，加快城镇污水处理设施和配套管网的建设与改造，推进现有污水处理厂扩容提标改造，到2025年城镇生活污水处理率达95%。开展水环境质量监测，加强饮用水源地保护，依法取缔饮用水水源保护区内的排污口，保证集中式饮用水源水质状况均达到或优于地表水环境质量Ⅱ类标准。

**加强海洋环境保护。**严格落实福鼎市海水养殖水域滩涂规划，全面清理禁养区内养殖生产，合理控制限养区养殖规模，升级改造养殖区和限养区的渔排和藻类养殖。实施“蓝色海湾”和红树林种植修复工程，开展陆源污染物排海、违法采砂用海、海漂垃圾整治和岸线海岛整治修复，完善海漂垃圾转运处置体系，持续改善海洋生态环境。加大海洋生态环境保护、海洋垃圾防治科普知识宣传力度。继续深化实施三都澳海域水环境“1+N”综合整治，健全守护三都澳近岸海域生态环境协作机制。

三、风险预防，保障土壤环境

持续加强土壤环境监测监管，实施耕地土壤环境分类管理和建设用地分类管理，实施最严格的土壤环境保护制度。全面实施土壤污染防治行动计划，持续开展重金属、持久性有机污染物综合防治，严格涉重金属行业准入和总量控制原则，取缔不符合国家产业政策的企业。加大农业污染控制力度，落实化肥农药使用量零增长行动和地力提升工程，推广病虫害绿色防控技术和高效药械替代，建立农药包装废弃物和废弃农膜回收、贮存和处理处置体系，优先保护农用地土壤环境。

四、严格监管，改善声环境

强化各类噪声源监管和治理，降低噪声对周围环境的影响。加强高噪声设备操作规范化管理，有效控制工业企业噪声污染。严格控制噪声敏感区商业、文化娱乐等经营场所使用设备的音量及播放时间，将各类经营场所的噪音产生情况列入验收标准。严格实施机动车城区“禁鸣”措施，扩大“禁鸣区”范围，合理设置声屏障，合理布局绿化带，落实敏感建筑安装隔声门窗等措施。按照建设项目的性质、规模、特点和施工现场条件、施工所有机械、作业时间安排等情况，采取相应的建筑施工噪声污染防治措施，并保持防治设施能够正常使用。

|  |
| --- |
| 1. 环境污染治理重点项目
 |
| 福鼎市百步溪安全生态水系建设项目、福鼎市小流域整治项目包、福鼎市安全生态水系建设工程包、福鼎市中小河流治理项目工程包。 |

### 第二节 推进生态修复与保护

落实生态文明试验区改革任务，严格“三线一单”制度管控。实施天然林保护、湿地保护和恢复、生物多样性保护、水土流失治等工程，开展“三带一区”造林绿化，提升生态系统碳汇能力，提升生态功能。加强生物多样性保护，强化自然保护区建设和管理体制，加强栖息地恢复及廊道建设，保护海洋渔业资源和生物多样性。加强管阳、叠石、前岐、店下、白琳、点头、硖门、佳阳重点乡镇水土流失治理，鼓励社会各界力量参与治理水土流失。加强废弃矿山的恢复治理，因地制宜进行矿地综合开发利用。开展污染土壤修复与综合治理，重点对长期过量使用化学肥料、农药、农膜以及污水灌溉的基本农田进行修复与治理。健全生态保护补偿制度，推进生态保护补偿市场化，完善重点流域、生态公益林生态补偿机制，探索制定按照保护等级实行分类补偿的森林生态效益补偿机制、湿地生态保护补偿机制，逐步探索建立水土保持生态补偿机制，完善基本农田保护补偿制度。

### 第三节 推进生产生活方式绿色转型

#### 一、建设清洁生产体系

切实发挥“三线一单”在环评审批、项目准入中的作用，严格项目准入，禁止引入不符合产业政策和园区发展规划的项目，严格控制产能严重过剩行业新增产能。加快绿色制造体系建设，实施绿色制造工程，引导创建绿色园区，鼓励企业创建绿色工厂、绿色供应链，开发设计绿色产品，逐步实现产品全生命周期的绿色管理。深入推进生态合成革、铸锻造、汽摩配、食品等重点领域节能，积极推广应用节能技术和产品，推广合同能源管理和环境污染第三方治理，开展重点企业节能低碳行动，组织实施企业能效提升、污染治理等技术改造。加快发展清洁能源和新能源汽车、可再生能源开发、节能环保等产业。

#### 二、建立循环经济体系

实施循环发展引领计划，加快推进电力、石板材、生态合成革等行业构建循环经济体系，提升资源能源综合利用效率。加快开发区、产业园区循环化改造，将沙埕湾万亩产业生态新城打造成循环经济产业园区典范。深化用能权有偿使用和交易，对单位产品能耗超过限额标准的企业实施差别化价格政策，优先满足能效标准达到先进值的好项目大项目用地需求。强化建设用地强度控制，统筹推进低效建设用地再开发。强化用水强度控制，推行合同节水管理、水效“领跑者”等机制，完善高耗水工业企业和农业灌溉用水量定额管理制度。积极发展垃圾分类回收与综合利用服务业，建设再生资源网络分类回收体系，继续支持再生资源回收示范企业、加工龙头企业发展壮大。

#### 三、形成绿色生活方式

倡导勤俭节约、绿色低碳消费，推进生活方式和消费模式向勤俭节约、文明健康的方向转变。鼓励绿色出行，加大公共领域新能源汽车推广应用和公共充电桩投入，加快“电动福鼎”建设，全力打造新能源汽车推广应用示范城市。鼓励绿色消费，推广高效节能电器、节能环保汽车、高效照明等节能产品，鼓励引导消费者购买节能环保再生产品。提倡家庭节约用水用电。全面推行绿色办公，积极推行无纸化办公，推进节约型公共机构建设。完善绿色采购制度，扩大政府绿色采购范围。深入实施低碳节能全民减排行动，组织开展绿色家庭、商场、景区、饭店、校园、医院等创建活动。

### 第四节 完善生态文明制度体系

#### 一、提升生态环境治理能力

围绕推动环境治理精准化，强化生态环境监测、执法、应急能力和环保队伍建设，促进规划决策信息化、智能化，提升生态环境治理水平。提高环境监测能力，加快推进环境监测站和环境监测标准化体系建设，加强县级监测站运营维护。推进环保执法队伍建设，提高执法人员专业素养，强化生态环境部门与公检法等部门协作联动。加强环境应急能力建设，健全跨部门、跨区域环境应急协调联动机制，分类推进城市备用水源/应急水源、供水管网建设。提升环境信息智慧化水平，推进5G、大数据等产业在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。建立智慧环保管控平台，为环境监管提供更加全面、及时、准确和客观的信息服务与技术支持，提高环境保护决策水平。

#### 二、推动生态体制机制改革

积极推进生态改革机制系统集成和改革典型经验共享公用。积极探索生态产品价值实现路径，深化自然资源资产产权制度和有偿使用制度改革，探索自然资源资产分类管理，建设自然资源资产一体化数字平台。探索建立独立公正的生态环境损害评估与补偿制度，完善流域内纵向、县域内横向生态补偿机制，健全生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

#### 三、构建现代环境治理体系

落实领导干部任期生态文明建设责任制，进一步推进领导干部自然资源资产离任（任中）审计和生态环境损害责任终身追究制。强化企业信息强制性披露，加快推进排污企业安装使用在线监测监控设备。鼓励公众践行环保义务。建立跨部门协调和管理机制，形成“统一指挥、整体联动、部门协作、快速反应、责任落实”的一体网格化生态治理联动协调新机制。积极培育环境治理和生态保护市场主体，完善固体废物处置、污水垃圾处理等重点领域价格形成机制。建立企业环境信用等级评价制度，加快建立环境保护“守信激励、失信惩戒”长效机制。落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策，研究制定土壤污染防治、节约用水等行动计划。

## 第十五章 扩大高质量民生供给

始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的“七有”要求，加大民生领域补短板力度，深入实施民生工程，确保民生福祉持续改善。

### 第一节 实现更高质量就业

#### 一、完善就业创业服务体系

实施更加积极的就业创业政策措施，完善市、乡镇（街道）、村（社区）三级就业创业服务平台，推行就业创业“一站式”服务。打造公共就业服务信息化平台，推行“互联网＋就业创业”服务，推广“福鼎就业”微信公众号、“福鼎市人力资源市场网”等网络服务平台应用。支持龙头企业、高校、科研院所围绕福鼎市重点领域建设一批众创空间、星创天地。完善人才服务体系，特别是人才住房、医疗、子女就学等服务保障机制，推行高层次人才“精英一卡通”。依法保障职工基本权益，深入推进“无欠薪”创建工作，全面实行劳动合同制度，构建和谐劳动关系。

#### 二、统筹保障重点群体就业

将高校毕业生就业创业工作放在就业工作首位，实施高校毕业生基层成长计划，统筹实施“三支一扶”、志愿服务、服务社区等基层服务项目，加强对高校毕业生的就业指导。完善职业培训和就业服务，促进农村劳动力就近就地转移就业和有序输出。做好退役军人安置就业工作。加大对困难群体的就业援助力度，规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名动态管理和分类帮扶，确保“零就业”家庭至少有一人就业，保持“零就业”家庭动态为零。

#### 三、促进新型就业模式发展

加快培育经济发展新动能，支持和规范发展新就业形态，拓展就业新空间。构建更有利于扩大就业的现代化经济体系，优先支持吸纳就业能力强、潜力大的现代服务业、部分劳动密集型企业和小微企业、民营企业发展，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，探索多点执业。

#### 四、构建终身职业培训体系

更加注重缓解结构性就业矛盾，以企业职工培训作为职业技能培训工作的重点，发挥企业培训主体作用，继续做好失业保险支持企业参保职工提升技能工作。实施新型职业农民培训工程和职业农民素质提升工程，鼓励职业院校、职业培训和技能鉴定机构对农村转移就业劳动者持续实施农民工技能“春潮行动”、“求学圆梦行动”、农村建筑工匠培训等各类专项培训和技能鉴定服务。落实见证补贴、技能提升培训补贴等政策，鼓励劳动者提升自身素质，增强就业竞争力。

### 第二节 发展优质均衡教育

#### 一、促进基础教育公平

加大普惠学前教育供给，引导社会资本参与普惠性幼儿园建设，支持更多民办幼儿园提供普惠性服务。推进新建小区配套幼儿园归口管理，多措并举增加农村学前教育资源，构建覆盖城乡、布局合理的以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主体，农村幼儿园为辅的学前教育公共资源服务体系。促进义务教育优质均衡，推进中小学校扩容，规划布局新建福鼎第一中学铁锵校区、海湾中学、铁锵小学等，全面消除“大班额”现象，实现县域内义务教育学校办学条件优质均衡。加强乡镇小规模和寄宿制学校建设，提高民族学校教育资源和水平。落实高中教育普及攻坚，实施薄弱普通高中提升办学水平工程。到“十四五”末新增学位1.6万个。支持引进优质教育资源合作办学，充实完善各学科课程教学资源。推动新建示范性高中建设，加快福鼎一中新校区建设，鼓励社会力量建设示范性高中。

#### 二、加快发展职业继续教育

推动职业教育产教融合，重点推进职成教中心项目建设，逐步实现职教园区内院校资源共享。探索推行“校企双制、工学一体”办学模式，以茶叶生产与加工专业为龙头专业，整合农村经济综合管理、园林技术等专业，组建茶业职业教育集团。合理确定中等职业教育和普通高中教育招生比例，到2025年，普职比达到5.5:4.5。探索建立由职教中心统筹县域内各级各类职业培训教育的工作机制，发挥好职教中心功能，大幅度增加各类社会培训的任务，稳妥推进“1+X”证书制度试点工作。推动职业教育和地方经济深度融合，建设福鼎职业技术学院。构建继续教育办学体系，遵循终身教育理念，构建覆盖城乡、灵活开放的继续教育办学与服务体系，推进形成全民学习、终身学习的学习型社会建设终身学习资源库。依托各大中专院校的网络精品课程、模块化课程、网络公开课（MOOC）、微课等数字化优质课资源，推进福鼎市继续教育资源的共建共享和可持续发展。探索组建1所市属社区大学，进一步完善健全“市—街—社区”三级社区教育网络。组建福鼎市老年大学，使老人们老有所学、老有所乐、老有所为。

#### 三、完善特殊教育服务体系

以建档立卡贫困家庭学生、最低生活保障家庭学生、特困供养学生、孤残学生、烈士子女、家庭经济困难残疾学生及残疾人子女等为重点人群，做好全学龄段贫困学生资助工作。通过特殊教育学校就读、普通学校随班就读、送教上门等多种方式，落实“一人一案”，保证残疾儿童少年完成义务教育。逐步实现残疾儿童少年15年免费教育，让残疾青少年接受适合的职业教育。

#### 四、全面加强教师队伍建设

实施师德师风建设工程，实行师德承诺制度，把师德教育融入职前培养、职后培训和管理的全过程。实施教师教育振兴行动计划，建立健全骨干教师培养体系和完善教师全员培训制度。深入实施乡村教师支持计划，补强薄弱地区教师短板。依托市教师进修学校和教育部中小学教师继续教育网，共同建设“小实体、多功能、大服务”的区域教师培训学习与资源中心。深化教师管理制度改革，稳步推进“县管校聘”改革。保障教师工资待遇，确保教师工资不低于当地公务员工资收入。

#### 五、推进信息教育深度融合

更新多媒体教学设备和网络学习环境，推动校园无线网络全覆盖，引导学校主动开展数字校园、智慧校园建设与应用，继续遴选一批数字（智慧）校园、创客（人工智能）教育等试点校。深入推进教育信息化2.0行动计划，启动实施中小学信息技术应用能力提升工程2.0，大力推进“网络学习空间人人通”。提升乡村学校信息化基础设施和应用水平，加快推进农村中小学“宽带网络校校通”建设，加强“三个课堂”应用，推广县域内“城乡携手、同步课堂”试点应用成果。

### 第三节 完善社会保障制度

#### 一、推进全民参保计划

深化城镇职工基本养老保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险制度，健全失业保险制度，提升化工等高风险行业、企业工伤保险参保率。健全以基本医保为主体、其他多种形式补充保险和商业保险为补充的多层次医保体系。

#### 二、完善住房保障体系

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，发挥国有和民营企业功能作用。降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。逐步开展基础设施简陋、建筑密度大、住房条件困难、安全隐患严重等集中连片的危旧住宅区综合整治，稳步实施“城中村”改造。推进农村危房改造与乡村振兴建设相结合。

#### 三、完善社会救助机制

完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助为基础，医疗、疾病应急、教育、住房、就业、生活无着的流浪乞讨人员救助、临时救助为支撑，社会力量参与为补充的托底线、救急难的社会救助体系。健全社会救助家庭收入核查和入户走访跟踪制度，坚持“一户一档”。在乡镇（街道）、村（社区）建立社会救助一站式服务窗口，实现临时救助对常住人口全覆盖。健全社会救助标准随经济发展及时调整的自然增长机制。

#### 四、推进社会福利事业发展

充分发挥红十字会、慈善总会等组织作用，弘扬慈善文化。实现城乡低保标准一体化，提高特困人员供养标准，进一步完善80岁老人高龄津贴和残疾人两项补贴制度。加大老区扶持力度，落实好革命“五老”人员优抚政策，不断提高革命“五老”人员生活补助标准。持续开展“夏季送清凉”“冬季送温暖”等生活无着的流浪乞讨人员专项救助行动。深入开展“枫桥式退役军人服务中心（站）”创建工作。以农村为重点，积极探索有效的城乡失能老人照护服务供给机制，尽快实施失能老年长期照护服务补助制度。健全基本殡葬服务体系，完成城乡公益性公墓建设。

#### 五、推动妇女儿童事业发展

保障妇女拥有平等发展机会和权益,加强女性健康防治工作,推进反家庭暴力经常性工作。强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任，进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。综合防控儿童青少年近视，防止性侵未成年人、未成年人犯罪、未成年人网络沉迷等极端事件发生。实施“家家幸福安康工程”，贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，依法强化父母在家庭教育中的主体责任，提升政府在家庭教育工作中的推动作用。

#### 六、提高养老服务水平

加快社会福利中心（养老）及配套工程和乡镇敬老院、社区老年人日间照料中心升级改造，引进知名机构企业托管。支持社会力量通过市场化运作的方式或政府和社会资本合作（PPP）、特许经营、公建民营、民办公助等方式，开办具有医疗和养老服务资质和能力的老年医院、老年康复医院、老年护理院、老年健康管理中心等医养结合机构。实施养老院服务质量建设专项行动，进一步提升养老机构护理型床位比例。定期开展养老从业人员培训，建设高素质、专业化养老服务人才队伍。

### 第四节 加快健康福鼎建设

#### 一、提升卫生健康服务水平

完成福鼎市医院百胜新院区二期、福鼎市医院应急中心负压病房改造工程等建设，做好铁锵、海湾等新城区医疗资源布局。推进基层医疗卫生单位建设，完成桐城街道社区卫生服务中心建设，对村卫生所（室）和硖门、沙埕、点头等乡镇卫生院改扩建，加强医疗设备和药品保障，实现基层医疗卫生机构基础设施、基础设备双达标。加大医疗人才和技术引进工作力度，积极与国内知名医院建立长期友好联系。推进各医疗机构中医馆建设，加强中医药人才培养。

#### 二、深化医药卫生体制改革

鼓励社会力量办医，合理调控营利性医疗机构的盈利率，引导社会办医向“专、精、优”方向发展。逐步扩大医药集采品种范围，适时提高医药报销比例。学习“三明医改”经验，制定出台“1+5”配套政策文件，加快推进福鼎市县域紧密型医共体建设，推动福鼎市总医院稳健运行。坚持基本医疗卫生事业公益属性，推进公立医院综合改革，加快建立现代医院管理制度。

#### 三、提高重大疫情防控能力

建设县、乡、村传染病防控三级网络，配齐配强疾控机构人员装备。提升农村社区基层防控能力，强化基层卫生应急物资储备。建立重大疾病联防联控机制，强化公共卫生机构疫情分析研判作用，及时调整更新突发公共卫生事件应急预案。健全应急医疗保险和救助制度，确保“先救治、后收费”。

#### 四、加快提升全民健康素养

加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，多种形式开展婴幼儿照护服务。继续实施健康促进工程，全面开展爱国卫生运动，配合实施“厕所革命”，开展“除四害”活动，加强病媒生物综合防治，创建一批国家级、省级卫生乡镇、村，推进“健康城镇”与“健康细胞”培育。鼓励医疗卫生机构和医务人员开展多种形式的、面向公众的健康科普活动和面向机构的培训工作。

### 第五节 促进体育事业发展

重点完善乡镇（街道）、行政村（社区）公共体育设施体系，新建一批可开展足球、篮球、乒乓球、羽毛球等全民健身活动的多功能发展群众体育的公共运动场地。实现全市34个社区健身设施健身覆盖率100%、公共体育场馆开放率100%、人均体育场地面积达到2.0平方米的目标。大力推进体育社会组织健康发展，积极推进单项体育协会、行业体育协会和人群体育协会建设。每年举办一次纪念“全民健身日”活动，组织一系列全民健身展演活动。积极开展全民健身国民体质监测工作，年监测人数达1500人次以上。组织2022年福建省第十七届运动会的备战工作。

|  |
| --- |
| 1. 民生重点项目
 |
| **就业：**就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设、创业孵化基地、创业园区。**教育：**福鼎市职成教中心实训基地、福鼎市第一中学铁锵校区项目、福鼎市中小学学位扩容工程、福鼎市幼儿园提升工程。**体育：**建设一批社区多功能公共运动场地。**医疗：**福鼎市医院百胜新院区二期建设项目、福鼎市医院应急中心负压病房改造工程、基层医疗卫生单位建设。**民政：**福利中心（养老）及配套工程、城市公益性公墓。 |

## 第十六章 加强高质量社会治理

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，推广新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，不断开创新时代社会治理新局面。

### 第一节 提升社会治理现代化水平

#### 一、健全社会治理体制机制

加强党对社会组织工作的领导，健全社会组织党建管理体制。依托“闽政通”等数字化平台，大力推动数字政府建设。完善社会力量参与社会治理机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，增强行业协会、商会、社会捐助组织等的自主管理能力。

#### 二、完善社会矛盾多元化解机制

推广新时代“枫桥经验”，探索引入派出所设立驻所调解室机制，推动公安机关治安调解与人民调解有机衔接，建立健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。完善信访制度，大力推行领导干部接访下访，加强信访矛盾协调联动多元化解，不断夯实信访工作基层基础，引导律师积极参与各级党委和政府及司法机关信访工作和人民调解工作。建立健全根治拖欠农民工工资长效机制。

#### 三、加强基层治理模式创新

加强城乡社区治理，积极推进城区“一区一警两辅警”模式，加大城乡社区政府购买服务力度，建立街道班子+街道干部+社区主干+社区两委+楼栋长或小组长的五级责任链条，提升社区网格化管理水平。加强大数据、云计算等现代技术应用，开展城乡社区服务数字化改造，持续推动智慧安防小区建设。建立完善城市管理标准体系，加快推进市容环卫、园林绿化、行政执法等业务标准化建设，加强数字化城管平台与公安视频监控平台等既有平台的融合对接。

### 第二节 推进民主法治建设

#### 一、提高民主治理水平

巩固壮大新时代统一战线，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用；做好台湾青年、党外知识分子、新的社会阶层人士工作。全面贯彻党的侨务政策，凝心聚力服务大局。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义相适应。着力推行民主选举，完善民主决策听证制度，明确社区居委会自治事务职责，全面落实民主监督制度。完善村民自治章程和村规民约，进一步健全村民代表会议制度，激发村民自治的积极性。健全完善民主管理制度，继续深化政务公开制度，对涉及人民群众切身利益的公共事项，严格执行“四议两公开”、“一事一议”工作法，保证人民在社会治理中的主体地位。

#### 二、加快建设“法治福鼎”

继续推进法律顾问在重大行政决策的出台、规范性文件的起草制定等过程中提前介入。落实“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度，严格规范公正文明执法。全面开展“八五”普法，以《民法典》为重点加强法律宣传，推动全民尊法学法、守法用法。加大“12348”热线平台、“12348福建法网”网络平台的宣传推广力度，为人民群众提供便捷化法律咨询服务。加强基层法庭、派出所和司法所规范化建设，开展“法治乡镇”“民主法治示范村（居）”创建，全面推进法治乡村建设。推进基本公共法律服务均衡发展，加快推动法律服务资源向相对贫困乡村倾斜。

### 第三节 增强安全发展能力

#### 一、确保区域经济安全

加强经济安全风险研判、预警、防控机制建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，做好防雷、防汛、应急等各项工作，提升洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准。

#### 二、保障人民生命安全

**筑牢公共安全屏障。**加大食品抽检力度，健全药品安全监管方式，严厉打击食品药品制假售假行为。加强特种设备监管，持续推进粉尘涉爆、建筑施工、危化品等高危行业安全整治，落实安全监管属地责任，督促各生产经营企业履行好安全生产主体责任，依法办企、依规管企，坚决遏制重特大安全事故。持续推进安全宣传教育进家庭、进社区、进学校、进农村、进企业“五进”活动，在各乡镇（街道）建成一批面向社会公众的应急科普场馆，普及预防避险和自救互救知识。

**提高应急处置能力。**加强预案体系建设，开展应急演练，加快建设福鼎市应急指挥中心，纳入全市“智慧城市”建设规划。实施应急装备现代化计划，重点加强一线人员终端、无人监测飞机、快速搜救、大功率快速排水、救援机器人、高层楼宇灭火系统等应急救援技术装备的应用和配备。加强市应急救援专业队伍与志愿者队伍的训练，建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强常规应急物资储备，做好成品油、天然气、粮食、肉类等战略物资储备。

#### 三、维护社会稳定安全

加强社会治安综合治理，常态化推进扫黑除恶专项斗争，建立涉黑涉恶违法犯罪防范打击长效机制。对涉政、涉警、涉稳等热点敏感舆情“做到第一时间发现报告、封堵删除、落地查人、教育稳控、依法处理”，严防重大公共危机事件。加强中小学、幼儿园及周边安全工作。加快推进公共安全视频监控建设和联网应用，推进智慧法院、智慧检务、智慧警务建设。

|  |
| --- |
| 1. 社会治理重点项目
 |
| **法治：**赤溪、柏洋建设法治文化公园（广场）。**维稳：**公安局业务用房、警务技能训练基地之战术馆项目。 |

#

# 第四篇 完善规划保障措施

## 第十七章 加强规划实施和管理

本规划经福鼎市人民代表大会审议通过，是全市未来五年经济社会发展的纲领性文件。必须坚持党的全面领导，维护规划的严肃性和权威性，强化法治思维和创新思维，完善规划实施机制，加强政策统筹协调，广泛动员引导全社会力量，共同推进规划顺利实施。

### 第一节 加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位，落实全面从严治党各项要求，按照省委“三四八”机制要求，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，引导全市上下树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。支持人大、政府、政协、司法机关和工青妇等人民团体，按照法律规定独立行使职责、开展工作。落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，确保规划确定的各项工作得到有效落实。加强党对武装工作的组织领导，提升国防动员后备力量建设和双拥工作质效，完善军民融合发展体制机制。发挥基层党组织的战斗堡垒作用，提高干部队伍活力和战斗力，不断凝聚社会发展合力。

### 第二节 健全规划保障机制

#### 一、完善规划实施机制

全面正确履行政府职能，合理配置公共资源，有效引导社会资源，注重规划编制、实施和管理的制度建设，建立责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制，提高规划的科学性、指导性和操作性。加强政策和规划之间的协调，实施好国家、和宁德市出台的规划、方案、意见，衔接好相关行业、中长期规划，以前瞻的眼光和“多规合一”的思维谋划布局好各领域、各专项规划，研究制定财政、投资、产业、土地、环保、社会保障等配套政策，建立健全相关制度和标准体系，加强部门之间、区域之间政策制定和实施的协调配合。成立“十四五”规划实施领导小组，完善动态实施机制，将规划确定的目标任务、重大项目分解落实到各专项规划、年度计划、财政预算计划，深入分析经济运行、社会发展中存在的问题和风险，及时提出对策和措施。建立健全政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，逐一进行任务分解，确保目标任务、重大项目和重大工程的有效实施。强化规划的财政保障，围绕规划确定的重大项目，科学合理安排财政资金。

#### 二、加强规划衔接

按照本规划确定的指导思想、主要目标、发展路径、重大举措，研究制定重点领域的专项规划或行动计划。积极沟通衔接，确保本规划与中央、省、宁德市党委的决策部署高度统一，做到同步规划，同步建设。完善规划体系，形成以发展规划为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，充分发挥各类规划的合力。完善规划实施监测评估制度，在规划实施中期和后期分别开展中期评估和总体评估，中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议，经评估需要对规划进行修订的，报请市人民代表大会常务委员会批准。

#### 三、充分调动社会积极性

借助网络、电视、报刊等信息平台，积极宣传规划，及时发布相关政策和信息，引导市场主体行为和资源配置方向。发挥媒体的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通与反馈机制，促进规划实施。鼓励广大人民群众以各种方式为“十四五”规划实施建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划实践中来，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。

### 第三节 强化政策保障落实

#### 一、落实规划发展建设资金

整合各类财政专项资金，积极争取中央、省市补助资金和国家专项建设基金、地方政府专项债，集中用于重大基础设施、城乡公共设施建设。优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，加强金融机构战略合作，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，提高服务实体经济发展能力。引导企业树立直接融资的理念，加大对民间融资的引导与管理，扩大融资规模，优化融资结构。创新保险产品和服务，提高保险服务保障经济社会发展薄弱环节的能力。加强对社会公众远离非法集资的宣传引导，加大对非法集资行为的打击力度，防范系统性、区域性的金融风险。完善金融机构市场化法治化退出机制。

#### 二、强化规划发展用地保障

适时开展国土空间规划定期评估和修订工作，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地需求。严格执行省政府关于集约用地的项目准入制度，严格项目规划管理，引导产业及重大项目集中布局。以耕地和基本农田保护为前提，完善土地流转机制，优化资源开发利用结构和布局，提高土地节约集约利用程度。加大对开发园区等土地资源清理整合力度，盘活存量土地。加大园区标准厂房建设，鼓励多层标准厂房建设，提高土地利用率。争取各类用地指标，推进城乡用地增减挂钩，清理“闲置”土地，盘活存量土地，推动优势资源向大企业、好项目聚集。加快建立市级农村产权交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。严格落实保护生态红线、基本农田和城市开发边界，节约集约用地，按照城乡发展布局成片开发中心城区和14个乡镇（龙安开发区），合理确定城镇规模、人口密度、空间结构，促进中心城区和乡镇协调发展。

### 第四节 强化重大项目支撑

#### 一、加强项目策划

密切跟踪宏观形势、发展导向和市场需求，强化顶层设计，强化项目带动，围绕推进湾区大发展、千亿产业集群、现代服务业和重大民生工程等领域，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，提高项目推进效率。对纳入本规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。

#### 二、提升项目管理

夯实项目储备库，进行动态管理。强化项目管理服务，健全重大项目审批事项管理制度，全程跟踪服务、上门服务，协调解决项目推进中的困难和问题。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。强化项目资金的跟踪问效，杜绝挤占、挪用专项资金，坚持整合项目资金，避免重复建设，造成资金浪费。