

# 福鼎市人民政府文件

鼎政规〔2023〕1号

## 福鼎市人民政府关于印发福鼎市促进中医药 传承创新发展实施意见的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，龙安管委会，市政府各部门、各直属机构：

现将《福鼎市促进中医药传承创新发展实施意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



（此件主动公开）

# 福鼎市促进中医药传承创新发展实施意见

为深入贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述，进一步落实中医药传承创新发展，加强我市中医药服务能力建设，完善中医健康服务保障体系，把中医药元素融入健康福鼎建设，切实把中医药传承好、发展好、利用好，根据《宁德市促进中医药传承创新发展若干措施》精神，结合我市实际，现提出如下实施意见：

## 一、建立健全中医药服务体系

### （一）促进中医药服务机构扩容增效

推动完善可持续的中医药投入保障机制，由市财政统筹安排各类专项资金支持推进中医院信息系统建设，每年预算安排 50 万元支持市中医院建设发展，落实对公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养等政府投入政策。通过科室整合、信息系统改造、资源优化等措施，适当扩大市中医院规模，提高市中医院的床位数和诊疗量占比。加快推进市医院百胜院区三期作为具有保健、养生等中医特色的医养结合院区建设。引导社会资本兴办中医医疗机构。建成以市中医院为龙头、各基层医疗卫生机构为骨干、村卫生所（室）为网底、民营中医类医疗机构为补充，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务网络。到 2025 年，每万人口中医类医院床位数达到 6.3 张。鼓励各类医疗机构科室间、医院间、医共体内部开展中西医协作，逐步建立中西医多学科诊疗体系。推进中西医资源整合、优势互补、

协同创新，提高“急危重疑特”疾病临床疗效。[责任单位：市发改局、财政局、卫健局，各乡镇（街道、龙安）；以下均需各乡镇（街道、龙安）落实，不再一一列出]

## （二）促进中医药服务能力持续提升

鼓励支持市中医院与省宁德市三级中医医院建立多种形式的医联体关系。强化市中医院对基层中医药服务的指导帮扶，提升基层中医馆使用效率。在紧密型县域医共体（总医院）框架下，借助总医院现有平台专科基础，着力打造中医特色专科。紧密型县域医共体应保持县级中医医院法人资格不变，恢复市中医院资产、人员、财务和病案首页系统，确保中医医院性质、名称、功能定位不变，等级不降，人员编制、床位数总量不减。支持市中医院建立县域中药饮片供应中心和共享中药房，开展中药饮片集中采购、煎煮和配送服务。

2022-2025年，市中医院要完成二级甲等中医院评审验收，力争达到三级中医医院基本标准；力争全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院均能按照《社区卫生服务中心基本标准》和《乡镇卫生院中医科基本标准》配备标准中医科、中药房和中医诊疗设备，配备中医医师（含助理医师）。鼓励有条件的中医诊所组建团队开展家庭医生签约服务。鼓励街道社区为开展家庭医生服务的中医诊所无偿提供诊疗场所。[责任单位：市卫健局、发改局、财政局]

## （三）促进中医药智慧化、信息化建设

进一步完善市中医院信息系统，扶持以市中医院为中心，建设互联网中医院、智慧中医院（中药房）、分级诊疗等网络平台，提供在线预约、远程诊疗、缴费配送等便捷服务。鼓励开发、推广中医智能辅助治疗系统。建立健全体现中医药特点的现代中医院管理制度。健全完善中医医院服务质控体系，加强对全市中医医疗机构质控和非中医医疗机构中医药服务质量的监管。[责任单位：市卫健局、发改局、人社局、市场监管局、宁德市福鼎医保局]

## 二、彰显中医药的独特优势

### （四）强化中医药诊疗作用

应根据城乡居民中医药服务需求，不断完善中医药服务内容，丰富服务形式，拓展服务项目。强化中医临床思维，持续优化中医（中西医结合）诊疗方案、临床路径。进一步加强市中医院薄弱科室建设，特别是中医妇科、中医儿科、中医老人病科、中医全科等相关科室功能设置。继续实施中医临床优势专科、专病提升工程，提升市中医院现有骨科（髌关节病专科）、脾胃病专科、肛肠科、脑病专科、针灸科等中医重点专科、专病建设质量。依托市中医院中医适宜技术培训推广基地，有计划、有针对性地对基层医疗机构推广中医药适宜技术，为每个基层医疗卫生机构至少培训1名适宜技术推广人员，每人掌握10项以上中医药适宜技术。每个社区卫生服务中心（站）、乡镇中心卫生院能够按照中医药技术操作规范开展5类以上中医药适宜技术，80%

以上的村卫生室能够按照中医药技术操作规范开展 6 类以上中医药适宜技术，彰显中医药在常见病、慢性病、老年病、残疾人康复治疗中的优势。利用省、市中医医疗机构优势资源，以对口支援单位为桥梁，采取驻点帮扶、人员培训、技术指导、巡回医疗、学科建设、合作管理等方式，提高受援单位中医药服务能力、综合服务能力及管理水平。对基层医疗卫生机构的支援以中医药适宜技术培训推广为主，设备和资金支持为辅，帮助受援单位培育至少 5 类中医药适宜技术，指导其规范开展国家基本公共卫生中医药健康管理服务项目。发挥名老中医药专家学术引领作用，扶持我市优势中医特色专科建设，进一步加强中医康复专科建设力度，发挥示范和辐射作用。探索设立“中医特色门诊”“经方门诊”“经典病房”等。鼓励基层医疗机构与养老服务机构开展多种形式合作，以老年病、慢病为重点，开展融合中医药特色健康管理的老年人医疗、护理和养生保健服务，促进中医药与健康养老结合发展。[责任单位：市卫健局、财政局、民政局]

#### **（五）强化中医药治未病作用**

发挥中医治未病作用和简便验廉特色优势，设置独立的市中医院治未病科。结合实施健康福鼎行动，推广健康的工作和生活方式，大力普及中医养生保健知识和太极拳、健身气功（如八段锦）、白鹤拳等养生保健方法。鼓励家庭医生提供中医治未病签约服务，力争中医药应用在家庭医生团队服务中的全覆盖。在重点人群和慢性病患者中推广 3-5 个中医治未病干预方案。[责任

单位：市卫健局、文体旅局、宁德市福鼎医保局 ]

#### **(六) 强化中医药应急处置作用**

加强中医院感染性疾病科等相关科室建设，强化中医队伍培训演练，提高应急救治能力，健全院内感染防控体系，提升非中医医疗机构中医药服务能力。鼓励及时推出中药预防和治疗方案，完善中西医联合救治机制，推行传染病中西医结合诊疗方案，通过参与救治、远程会诊等方式，在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中发挥中西医协同作用。探索在疾病预防控制机构设置中医预防保健科室。[责任单位：市卫健局、财政局 ]

#### **(七) 强化中医药特色康复作用**

加强市中医院康复科建设，力争建设中医康复中心，提供更高水平中医康复服务。开展中医医师康复知识和技能培训，推进中医药技术方法融入现代康复医学体系。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）要加强中医康复能力建设。培训推广中医康复适宜技术，推动中医康复进社区、进家庭、进养老机构，促进中医药、传统康复与现代康复技术融合。[责任单位：市卫健局、民政局、残联 ]

### **三、推动中药及相关产业发展**

#### **(八) 做好区域中药材质量控制**

强化中药材道地产区环境保护，推行中药材生态种植、野生抚育和野化繁育。加强我市中草药材野生资源保护和合理利用，通过开展野生中药材普查，加强对珍稀濒危野生中草药材的保

护。大力支持黄栀子、太子参、黄精等福鼎特色中药材的种植基地建设。强化中药安全质量监管，建立多部门协同监管机制，开展中药生产流通使用环节专项检查，强化农村地区、城乡集贸市场和个体药店及诊所等重点区域中药流通使用环节的监管。加强中药饮片和中成药监督抽验，依法严厉打击中药饮片染色、增重、掺杂使用和中成药非法添加化学品等违法行为。[责任单位：市农业农村局、宁德市福鼎生态环境局、市卫健局、林业局、市场监管局]

#### **（九）鼓励中药相关产业发展**

坚持规模与质量并重，积极扶持中药企业发展，企业收购中药材原料生产中药，按照规定的扣除率计算进项税额。鼓励统筹整合支农资金，对道地药材标准化种植示范基地和标准化生产技术示范推广等项目进行财政资金扶持补助。规划建设具有一定规模的中医药产业园区、中草药生产基地。支持本地企业生产的优质中药饮片，并在医疗机构内使用。[责任单位：市农业农村局、工信局、发改局、财政局、卫健局、市场监管局、税务局、林业局]

### **四、加强中医药人才队伍建设**

#### **（十）扩充中医药人才引进渠道**

加大中医药人才培养、招聘、使用力度，适当放宽招聘条件、降低开考比例要求，通过公开招聘等方式补充中医药专业人才。乡镇卫生院和街道社区卫生服务中心每年新招录的执业医师和

医学大学生中，中医药人员要有适当比例，并将到乡镇医疗机构工作的具有中医相关专业本科学历毕业生或具有中医执业医师资格证的人员纳入《福鼎市卫生人才引进与培育实施办法（试行）》中五类人才认定，享受相应待遇。强化以全科医生为重点的基层中医药人才队伍建设，推进中医类别全科医生（含助理全科医生）的培养。培养名中医药专家继承人，建立早跟师、早临床学习制度。鼓励实行中医药人员“县管乡用”。鼓励开展中医药经典能力学习、考核。鼓励西医学习中医，提高临床类别医师中医药知识和技能水平，允许临床类别医师通过考核后提供中医服务，参加中西医结合职称评聘。加强中医住院医师规范化培训和中医类别医师全科转岗培训。支持中医医院设置中医（专长）医师岗位。加强乡村医生相关中医药知识和技能培训。争取到2025年，每万人口中医执业（含助理）医师数达到5.5人。〔责任单位：市卫健局、发改局、财政局、人社局〕

### （十一）健全中医药人才培养和激励体系

构建符合中医规律的中医药评价体系，包括学术评价、人才评价、疗效评价、成果评价等，推动中医药良性发展。参照《关于全面加强卫生人才队伍建设的意见》（鼎委人才〔2020〕2号）精神，引进一批高层次的中医药卫生人才团队，借助“外脑”开展本领域创新研究和临床实践活动，迅速培养一批能为我市所用的骨干医生。建立高年资中医医师带徒制度，与职称评审、评优评先等挂钩，绩效工资分配对承担带徒任务的中医医师适当倾



斜。建立基层中医药人才长效保障机制，鼓励毕业生、离退休老中医药专家、在职在岗中医药人才到基层服务。支持名老中医药专家和长期服务基层的中医药专家通过师承模式培养基层中医药骨干人才，安排专项资金给予参与“师带徒”中医培训的基层医务人员和乡村医生生活补助；同等条件下优先安排在职的基层中医药人员进行学历教育，提高其学历层次和水平。[责任单位：市卫健局、人社局、财政局]

## 五、促进中医药传承创新发展

### （十二）传承发展本地特色中医药资源

加强现有全国基层名老中医药专家传承工作室建设，组建福鼎市名中医工作室，推进名老中医药专家学术经验、老药工传统技艺传承。到2025年，争取新增省名中医1~2人。做好民间中医药验方、秘方和传统技术方法的传承保护。

深入挖掘我市畲医畲药特色，充分发挥其独特作用，做大做强畲药产业。弘扬畲族医药传统文化，推进畲族医药传承发展，整理、挖掘畲族医药资源，继续开展畲族医药特色疗法、民间验方的整理和畲族医药历史文献古籍资料的收集。加强畲医药挖掘整理研究的政府投入力度，推动畲族医药文化挖掘保护、传承研究。鼓励和引导符合条件的畲族从医人员参加福建省中医医术确有专长人员医师资格考核。扶持畲药种植，挖掘畲医民间偏方、验方并进行课题研究、项目对接以及成果转化，打造畲药品牌。大力发展药膳产业，助推健康福鼎建设，提升大众健康水平。[责

责任单位：市人社局、民宗局、财政局、文体旅局、卫健局、市场监管局、发改局]

### **(十三) 发展本地特色中医药文化**

挖掘福鼎特色中医药文化，加强中医药文化宣传教育。以完善内容、搭建平台、畅通普及路径为主要内容，深入开展中医药健康文化推进行动。支持市博物馆、各类展馆结合实际，增加中医药内容，推动中医药健康文化进校园、进企业、进社区、进乡村、进家庭，通过制作中医药健康知识展板、阅报栏、宣传墙等形式，开展群众喜闻乐见、内容丰富的中医药科普宣传活动。宣传推广《中国公民中医养生保健素养》，普及中医药知识、养生保健理念和方法，引导城乡居民自觉养成健康生活方式和行为习惯。积极探索中医药文化进校园试点工作，持续开展中小学中医药文化教育，开展中医药文化知识教育，开展中医药文化宣讲，定期面向学生和家长进行中医药知识讲座，提升中小学生对中医药健康文化知识普及率和健康素养水平。广泛宣传以人为本、生命至上、自强不息等中医药核心理念，以及按摩、针灸、拔罐等中医药适宜技术和养生保健理念知识。[责任单位：市委宣传部，市卫健局、发改局、财政局、文体旅局、教育局]

### **(十四) 发展本地特色中医药融合项目**

培育中医药领域高价值专利。加强中医药地理标志品牌培育和规范管理，做好道地药材地理标志商标和地理标志产品的保护和运用。[责任单位：市市场监管局、卫健局、文体旅局]

加强传统医药类非物质文化遗产保护传承。持续推动文化、旅游与中医药健康等相关产业加快融合发展，福鼎境内有较为丰富且独特的中医药健康资源，发展中医药健康旅游有政策、区位、资源和市场多重优势。着力建立相对完善的中医药康养旅游项目，推进中医药与养生、旅游等产业融合发展，培育中医药健康示范区，打造中医药特色街区（乡镇），实施中医药健康文化素养提升工程，培育建设一批中医药健康旅游基地和中医医养结合项目。着力打造面向大众群体的养生旅游康养基地，初步形成中医药科研、生产与旅游相结合的康养项目。[责任单位：市发改局、教育局、文体旅局、卫健局]

## **六、改革完善中医药保障措施**

### **（十五）落实组织保障**

重视中医药事业发展，加大对中医药事业发展支持力度，改善中医院办院条件，将贯彻落实情况纳入绩效考核内容。进一步加强中医药监管队伍建设，明确承担中医药管理职能的机构，合理配置人员力量，提升中医药监督管理和中药审评现代化水平。

[责任单位：市委编办，市卫健局、财政局、人社局、市场监管局]

### **（十六）落实扶持政策**

加大中医医疗服务价格支持力度，对体现中医人员技术劳务价值的中医服务项目在价格及医保政策上给予扶持。落实医疗服务价格动态调整机制，符合启动条件的按规定及时调整价格，完

善分级分类定价政策。鼓励市中医院保持和发挥中医药特色优势，在开展按病种收付费改革中，分批遴选中医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的病种实施按病种付费，合理确定付费标准。鼓励实行中西医同病同效同价。对溯源中药饮片品种和普通饮片品种进行分级管理，探索医保保障下的优质优价模式。鼓励保险公司、中医药机构合作开展健康管理服务，推出中医药特色健康保险产品。[责任单位：宁德市福鼎医保局、市卫健局、市场监管局，宁德银保监分局福鼎监管组]

本实施意见自发布之日起施行，由市卫健局负责解释，有效期5年。

---

抄送：市各套班子办公室，市法院、检察院，太姥山管委会、福鼎工业园区管委会。

---

福鼎市人民政府办公室

2023年4月21日印发

---