

福鼎市财政支出绩效评价报告

福鼎市机关事业单位社会保险中心：

为深入贯彻落实《预算法》，加强财政支出绩效管理，提高财政资金使用效率和效益，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5号）、《福建省财政厅关于印发全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）、《福鼎市委 市政府关于印发的〈关于全面实施预算绩效管理的通知〉》（鼎委发〔2019〕10号）等有关文件的精神，做好2020年度绩效评价管理工作，进一步规范 and 加强财政支出管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益。依据《福鼎市财政局关于开展2020年度财政支出项目重点绩效评价工作的通知》（鼎财绩〔2021〕4号）的要求对你单位实施的2020年“财政对机关养老保险收支缺口的补助”项目（以下简称该项目）开展财政支出绩效评价工作。我们结合该项目的实际情况，对该项目绩效评价工作采取单位自评申报统计与部分现场评价核实等方式，在收集该项目资料的基础上，现场查阅相关的凭证、账簿、报表及有关的台账制度等，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

机关事业单位养老保险制度并轨适应了我国社会的发展,但是老龄化背景下离退休人员的数量增长快,改革中转制成本较高,当下养老金支付下的个人账户空账运行等问题,产生了机关事业单位养老保险基金收支缺口。为了建立更加公平、可持续的养老保险制度,你单位依据《社会保险法》、《福建省人力资源和社会保障厅 福建省财政厅关于机关事业单位养老保险制度改革若干问题的处理意见》(闽人社文〔2015〕380号)、福建省财政厅 福建省人力资源和社会保障厅《关于福建首机关事业单位基本养老保险基金财务管理有关问题的通知》(闽财社[2016]43号)等文件精神,申请2020年“财政对机关养老保险收支缺口的补助”,从而代表政府切实履行弥补基本养老金发放缺口的兜底责任。

（二）项目主要内容及实施情况

1. 项目主要内容

2020年“财政对机关养老保险收支缺口的补助”项目,其项目性质为经常性项目支出。项目主要内容如下:福鼎市机关事业单位社会保险管理中心负责贯彻执行国家和省、市有关机关事业单位养老保险的各项方针政策和法律法规,经办全市机关事业参保单位和退休人员养老保险参保登记、缴费申报、关系转移、待遇核定和支付、基金管理工作。

2. 具体实施情况

(1) 审核、认定新增参保人员和退休人员信息。健全和完善社会保险养老金、职业年金的征缴和发放制度，根据人力资源和社会保障部办公厅、财政部办公厅《关于机关事业单位养老保险制度改革几个具体问题处理意见的通知》（人社厅发〔2015〕121号）、《贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险改革的决定〉实施办法》（闽政〔2015〕48号）、《福建省机关事业单位工作人员基本养老保险经办规程》（闽人社文【2015】332号）等对发放对象进行审核工作，包括征缴审核、对象主体审核，从参保人员和缴费的核定，发放身份核对，养老金的账户管理严格把关杜绝冒领或少领。

(2) 发放养老金。根据相关规定，每月15日之前委托银行及时发放退休人员的养老金。2020年12月，执行机关事业单位养老保险制度的离退休人员有5513人，全年累计发放基本养老保险311,879,034.07元，全年人均月发放基本养老金约4,714.00元。

(3) 2020年度，你单位继续依据《福鼎市人力资源和社会保障局办公室关于印发〈全面开展养老保险三项指标专项核查工作方案〉的通知》（鼎人社办【2019】2号）文件要求，全面开展“死亡冒领、重复领取、在押服刑人员领取养老金”三项指标核查工作。

(4) 2020年度，你单位继续依据宁德市人社局《关于做好机关事业单位“中人”退休人员待遇重算有关工作的通知》文件要求，继续推进全市机关事业单位退休“中人”养老金待遇重算工作，完成重核人数1711人，其中2020退休人数重核232人。

(5) 根据《关于 2020 年调整退休人员基本养老金的通知》(闽人社文〔2020〕90 号) 文件要求, 你单位从 2020 年 1 月 1 日起, 采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法, 调整机关事业单位退休人员基本养老金。

(6) 自 2019 年 1 月 1 日起, 机关事业单位社会保险交由税务部门征收, 你单位每月及时与税务机关要按月对账, 掌握基金收缴情况。2020 年 12 月, 执行机关事业单位养老保险制度的参保人数 10429 人, 全年收缴基本养老保险基金(包括单位、个人部分) 合计 175,720,923.67 元, 人均缴费月工资约 5,850.00 元。

(三) 项目资金情况

为保持该项目的可持续稳定运行, 根据《本级、各直属单位 2020 年度部门预算批复的通知》(鼎人社[2021]21 号) 文件, 你单位申请项目预算资金 17,621.00 万元。实际到位资金 15,900.00 万元, 其中机关事业单位基本养老保险基金缺口补助 13,131.90 万元、企业职工养老转移补助 2,768.00 万元。全年使用预算资金 15,492.00 万元, 本年结余项目资金 408.00 万元。

(四) 项目组织及财务管理情况

1. 项目组织

(1) 建立项目责任制。你单位成立绩效管理工作领导小组, 分管领导为组长, 相关业务科室负责人为成员, 负责具体项目实施, 下设办公室, 负责进行协调、跟踪、监督、报送绩效材料等。

(2) 开展绩效动态监控。按季度开展项目支出绩效监控工作, 及时收集汇总季度目标完成情况, 发现严重偏差, 及时反馈, 采取

有效措施，重点跟踪，及时纠偏，阶段性任务能够按计划完成，全年性任务基本能够按序时进度执行，保证了年度目标任务按值完成。

(3) 采取纠偏相关措施。你单位没有对新增退休人员养老金进行审核、认定，并严格对照退休人员死亡文件，确认养老金终止发放时间。对未及时上报死亡、冒领养老金的退休人员家属及时追回被多领的养老金，防止养老金流水，确保养老金安全，促进社会公平稳定。每月 10 日之前召开基金调拨会议，每月新增、死亡人员列出花名册，待遇科经办人员、科长、业务主管以及单位负责人参会，对本月支出项目进行审核，确保发放数据准确性。

2. 财务管理

你单位依据《关于福建省机关事业单位基本养老保险基金财务管理有关问题的通知》（闽财社〔2016〕43 号）文件规定，结合你单位制定的《福鼎市机关事业单位社会保险管理中心内部控制制度》，将养老保险基金纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，单独记账、核算，并与企业职工基本养老保险基金分别管理。你单位不存在挤占、挪用基金的情况，基金也没有用于平衡一般公共预算，不存在基金用于经办机构人员和工作经费。

（五）项目绩效目标

1. 项目绩效总体目标：全面做好机关事业单位养老保险改革工作；每月及时足额发放养老金，确保机关事业单位退休人员老有所养、保障退休人员生活，维护社会稳定；在好调动人员养老保险基金转移，确保养老保险及时接续工作；保证基金合规使用，确保基金安全。

2. 2020 年度绩效目标

(1) 产出目标：补助资金 2020 年 11 月底前到位；养老金发放每月 15 日前；2020 年用于养老保险基金的支出不低于 31411 万元；2020 年用于养老保险基金的转移支出不低于 400 万元；截止到 2020 年 12 月机关事业单位退休人数不少于 5732 人；养老金资格认证率达到 100%；养老金社会化发放率到达 100%。

(2) 效益目标：确保全市机关事业单位在职人员参与养老保险比例达到 95%；没有拖欠养老金现象。

(3) 满意度目标：退休人员满意度不低于 95%。

(六) 项目绩效目标的完成情况

评价内容		绩效内容		指标解释	参考标准	绩效目标值	实际完成值	目标值完成比例
产出目标	时效目标	目标1	县级补助金额到位时间	向县级财政申请补助金额的到位时间	2020年11月底前到位(计划标准)	2020年11月底前到位	2020年11月底前到位	100%
		目标2	基金支出时间	每月向全市机关事业单位退休人员支付养老金的时限	每月20日前(计划标准)	每月15日前	每月15日前	100%
	成本目标	目标1	退休人员基本养老金支出	2020年用于养老保险基金的支出	≤31411万元(计划标准)	≤31411万元	31304万元	99.66%
		目标2	调出人员基金转移	2020年用于养老保险基金的转移支出	≤400万元(计划标准)	≤400万元	8973万元	2243.25%
	数量目标	目标1	退休人数	截止到2020年12月机关事业单位退休人数	≤5732人(计划标准)	≤5732人	5513人	96.18%
	质量目标	目标1	养老金领取资格认证率	今年计划开展的退休人员养老金资格认证确认,同时也防止冒领养老金的现象出现。	100%(历史标准)	100%	100%	100%
		目标2	养老金社会化发放率	确保全市机关事业单位退休人员养老金全部发放到位	100%(历史标准)	100%	100%	100%
	效益目标	社会效益目标	目标1	全员参保率	确保全市机关事业单位在职人员参与养老保险	≥90%(计划标准)	95%	100%
可持续影响目标		目标1	养老金应付尽付,没有拖欠养老金现象	没有应付未付、漏付、拖欠养老金的现象	100%(行业标准)	100%	100%	100%
满意度目标	服务对象满意度	目标1	退休人员满意度	退休人员对我中心有关于养老保险工作开展、业务人员的满意度	≤90%(计划标准)	≤95%	96%	100%

1. 产出目标完成情况

(1) 县级补助金额到位时间绩效目标要求 2020 年 11 月底前拨付，实际拨付完成时间为 2020 年 11 月，目标完成率 100%。

(2) 养老金发放绩效目标要求每月 15 日前，实际每月 10 日-15 日期间发放养老金，目标完成率 100%。

(3) 退休人员基本养老金补助资金支出绩效目标要求不低于 31411 万元，实际补助资金支出 31304 万元，目标完成率 99.66%。

(4) 调出人员基金转移资金绩效目标要求不低于 400 万元，2020 年转移支付机关事业单位基本养老保险基金 133 万元，转移支付 8840 万元，以上合计转移支付 8973 万元，目标完成率 2243.25%。

(5) 退休人员绩效目标要求达到 5732 人，2020 年 12 月实际退休人员 5513 人，目标完成率 96.18%。

(6) 养老金资格认证率绩效目标设置为达到 100%，2020 年度实现养老金资格认证率 100%，目标完成率达到 100%。

(7) 养老金社会化发放率绩效目标设置为达到 100%，2020 年度实现养老金社会化发放率 100%，目标完成率达到 100%。

2. 效益目标完成情况

(8) 机关事业单位在职人员参保率目标设置为不低于 95%，2020 年实际参保率为 100%，目标完成率达到 100%。

(9) 养老金应付尽付绩效目标设置没有拖欠养老金现象，2020 年没有发生拖欠养老金发放的情况，目标完成率达到 100%。

3. 满意度目标完成情况

(10) 退休人员满意度绩效目标设置不低于 95%，经问卷调查，2020 年退休人员满意度达到 96%，目标完成率达到 100%。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 项目评价主体

福鼎市财政局自行组织与第三方评价相结合。

(二) 绩效评价目的

一是通过全面评价 2020 年“财政对机关养老保险基金收支缺口的补助经费”项目绩效评价，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为后期强化预算绩效管理提供重要依据。通过绩效评价，可以从效率的角度分析，准确把握项目年度绩效目标的完成情况、资金安排使用的运行情况、政策措施落实情况等，发现目标与现实之间的差异程度，总结项目管理中的经验和教训，为后续项目管理提供有益借鉴。

二是通过对项目绩效评价，督促项目实施单位提升项目实施水平。一方面通过考核项目绩效目标的完成程度，增强项目实施单位对财政资金使用的责任感，规范资金管理，确保资金安全与高效使用。另一方面考核评价项目管理工作的运行绩效，考察和反映项目资金产生的实际效益，分析资金使用后项目的影响，对后续项目实施提供及时、有效的信息和决策依据；第三通过对预算资金的产出和结果进行评价，发现预算执行、资金使用管理中存在的问题，优化资金资源，提高资金使用效率，为下一年度预算安排提供参考依据。

（三）绩效评价对象和范围

本次绩效评价依据你单位使用本级预算资金开展的 2020 年“财政对机关养老保险基金收支缺口的补助经费”项目，围绕项目立项情况、资金的管理和使用、项目相关管理制度办法的健全性及执行状况、绩效目标的实现程度、项目执行的产出和取得效益等方面进行相应评价。

（四）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则

（1）严谨科学。绩效评价严格执行规定程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合、共性和个性指标相结合、书面审核和现场核查相结合的方法，准确、合理地进行评价。

（2）公平公正。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受社会监督。

（3）分类实施。绩效评价在对项目资金进行合理分类的基础上组织实施。

（4）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出与产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 绩效评价指标体系

根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括决策（分值 15%）、项目实施过程（分值 20%）、项目产出（分值 40%）、项目效益（分值 20%）、满意度（5%）五个方面，满分 100 分。将绩效评价指标体系 5 个一级指标，细化为项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、

产出时效、产出成本、项目效益、服务对象满意度 11 个二级指标。同时，根据该项目特点，设计符合本项目情况的 26 个三级指标。设置立项程序规范性、立项依据的充分性，绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性，管理制度的健全性、制度执行有效性、养老金参保人数、离退休人员养老金发放人数、调出人员基金转移率、社会保险费缴费率比例、退休“中人”待遇重算完成率、养老金领取资格认证率、养老金发放标准增长率、养老金缴费率、完成及时性、成本节约率、社会效益 1（养老金发放率）、社会效益 2（养老金发放及时性）、可持续影响（基金收支结余数）、可持续影响（基金保值增值（优惠利率执行率）、养老金受益对象的满意度等 26 个指标，既符合财政厅的要求，同时也结合了机关事业单位基本养老保险金的特点。这三级指标构成完整的绩效评价指标体系。

3. 评价方法

本项目评价采取的方法主要有以下几种方法：

（1）比较分析法：通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标的实现程度评价方法。

（2）成本效益分析法：将一定时期内的支出与效益进行对比分析评价绩效目标的实现程度的评价方法。

（3）因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度的评价方法。

(4) 最低成本法：指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度的评价方法。

(5) 专家（公众）评议法：指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度的一种评价方法。

针对项目实际情况，通过部分现场核查、查阅项目管理制度、财务管理制度等资料的形式，主要采用比较分析法，因素分析法，辅以公众评判法对本项目专项资金使用情况进行绩效评价。

（五）绩效评价工作过程

1、前期准备阶段

根据福鼎市财政局绩效评价工作要求结合实施绩效评价项目的特点，绩效评价组通过向预算部门和资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反复研讨，针对项目的特性设计相关表格进行了统计、分析、核实，作为项目评价信息并设计评价方案。

2. 实地了解

为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，评价小组进行实地考察、访问听取项目情况介绍，考察、了解项目开展、执行、管控以及财务管理等方面情况，并进行问卷调查及开放式提问，以获取绩效评价业务需要的基础资料。

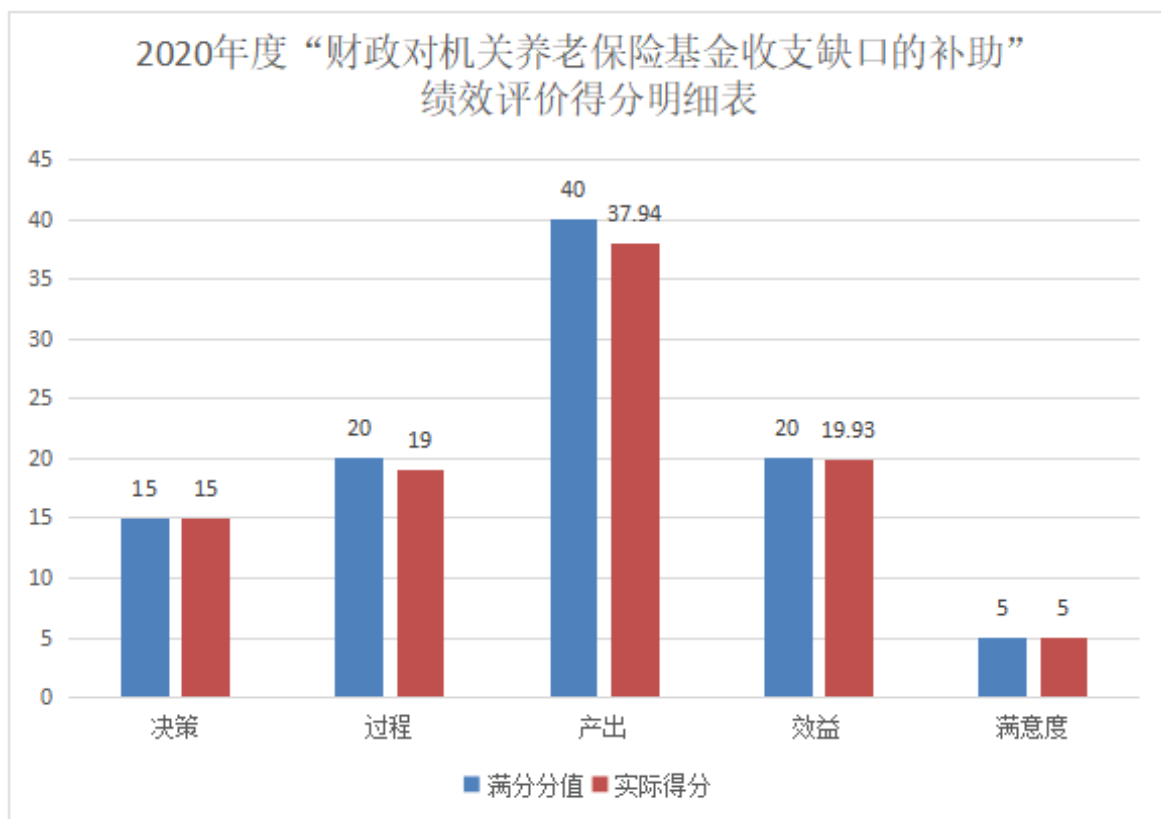
3. 分析评价

根据项目特点，按照绩效评价方案，通过收集资料、对照查证复核、数据汇总分析等工作程序，采用定性指标与定量指标相结合，对自评表数据和附件的相关数据进行了核实，对明显不合理的自评

分数，根据附件与自主报告进行调整，若附件无法提供的，进行现场核实确认，进行绩效指标量化打分，经过汇总修正，得出最后评价结论，撰写绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价小组按项目决策（分值 15%）、项目实施过程（分值 20%）、产出（分值 40%）、效益（分值 20%）、满意度（分值 5%）等考评指标进行评价，在调查了解、实地考察基础上，逐个指标进行对比分析，并分别打分。在各项目分别评分的基础上，综合得分 96.87 分（满分 100 分）（评价得分明细如下图），绩效评价等级为优秀。



四、绩效评价指标分析

按照绩效评价指标体系划分的 5 个一级指标，细化为 11 个二级指标和 26 个三级指标，针对 26 个三级指标，结合项目实际进行逐项分析评价。

（一）决策指标体系

决策指标体系满分 15 分，本次评价得 15 分，其中：

1. 项目立项方面满分 6 分，得 6 分。

（1）项目立项程序规范性指标满分 3 分，得 3 分。你单位依据福建省财政厅 福建省人力资源和社会保障厅《关于福建首机关事业单位基本养老保险基金财务管理有关问题的通知》（财社[2016]43 号）等文件精神，按照规定的程序申请设立，得 1 分；审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；事前经过必要的绩效评估、集体决策等，得 1 分。

（2）立项依据的充分性指标满分 3 分，得 3 分。依据《福建省人民政府办公厅关于印发福建省降低社会保险费综合工作方案的通知》（闽政办【2019】29 号）等文件精神，该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.6 分；该项目立项符合项目发展规划和政策要求，得 0.6 分；该项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.6 分；该项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.6 分；该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复情况，得 0.6 分。

2. 绩效目标方面满分 5 分，得 5 分。

（1）绩效目标合理性指标满分 2 分，得 2 分。你单位设置 9 个

绩效目标，得 0.5 分；设置的项目绩效目标与实际工作内容相关，得 0.5 分；预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分；绩效目标设立与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分。

(2) 绩效指标明确性指标满分 3 分，得 3 分。你单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；你单位设置的 9 个绩效通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分；设置的绩效目标与项目目标任务数或计划数总体相对应，得 1 分。

3. 资金投入方面满分 4 分，得 4 分。

(1) 预算编制科学性指标满分 2 分，得 2 分。预算编制事前经过科学论证，得 0.5 分；预算内容与项目内容相匹配，得 0.5 分；预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 0.5 分；预算确认的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分。

(2) 资金分配合理性指标满分 2 分，得 2 分。预算资金分配根据项目实际情况，依据充分，得 1 分；相应资金分配额度较合理，与项目单位实际相适应，得 1 分。

(二) 过程指标体系

过程指标体系满分 20 分，本次评价得 19 分，其中：

1. 资金管理方面满分 12 分，得 11 分。

(1) 资金到位率指标满分 4 分，得 3 分。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，该项目申请预算资金 17,621.00 万元，实际到位资金 15,900.00 万元，资金到位率为 90.23%，得 3 分。

(2) 预算执行率指标满分 4 分，得 4 分。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。经核实，该项目实际支出资金为

15,492.00 万元，实际到位资金 15,900.00 万元，预算执行率为 97.43%，得 4 分。

(3) 资金使用合规性指标满分 4 分，得 4 分。项目资金在具体使用过程中符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得 1 分；资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分；按照项目预算批复或合同规定的用途使用，得 1 分；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分。

2. 组织实施方面满分 8 分，得 8 分。

(1) 管理制度健全性指标满分 4 分，得 4 分。你单位依据《社会保险法》、《福建省人力资源和社会保障厅 福建省财政厅关于机关事业单位养老保险制度改革若干问题的处理意见》（闽人社文〔2015〕380 号）、福建省财政厅 福建省人力资源和社会保障厅《关于福建首机关事业单位基本养老保险基金财务管理有关问题的通知》（闽财社〔2016〕43 号）等文件精神执行项目，因此得 4 分。

(2) 制度执行有效性指标满分 4 分，得 4 分。该项目执行时遵守相关法律法规和相关管理规定，得 1 分；项目调整与支出调整按规定执行，手续完备，得 1 分；项目支出材料齐全并及时核算，得 1 分；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑按规定落实到位，得 3 分。

产出指标体系

产出指标体系满分 40 分，本次评价得 37.94 分，其中：

1. 产出数量方面满分 24 分，得 22 分。

(1) 养老金参保人数指标满分 4 分，得 3 分。2020 年 12 月 31

日，养老金参保人数 10429 人，比 2019 年 12 月 31 日养老金参保人数 10565 人少 136 人，得 3 分。

(2) 离退休人员养老金发放人数指标满分 4 分，得 4 分。2020 年 12 月 31 日，离退休人员养老金发放人数有 5513 人，比 2019 年 12 月 31 日离退休人员养老金发放人数 5418 人多 95 人，得 4 分。

(3) 调出人员基金转移率指标满分 4 分，得 4 分。2020 年，调出人员基金转移金额 8972.62 万元，其中：机关事业单位基本养老保险 132.66 万元，企业养老保险 8839.96 万元占，调出人员基金转移金额目标值 400 万元的 2168%，得 4 分。

(4) 社会保险费缴费率降低比例指标满分 4 分，得 4 分。根据《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13 号）和《福建省降低社会保险费率综合工作方案》（闽政办〔2019〕29 号）文件规定，从 2019 年 5 月 1 日起，我省企业职工基本养老保险单位缴费费率从 18%降至 16%，机关事业单位养老保险单位缴费费率从 20%同步降至 16%。你单位有严格执行该项规定，得 4 分。

(5) 退休“中人”待遇重算完成率指标满分 4 分，得 3 分。根据《宁德市机关事业社会保险中心关于全市机关事业单位退休“中人”养老待遇重算工作情况的通报》，截止 2020 年 12 月 7 日，你单位完成重核总数 1711 人，占目标任务 1845 人的 92.74%，得 3 分。

(6) 养老金领取资格认证率指标满分 4 分，得 4 分。2020 年度实现养老金资格认证率 100%，得 4 分。

2. 产出质量方面满分 8 分，得 7.94 分。

(1) 养老金发放标准增长率指标满分 4 分，得 4 分。根据《关于 2020 年调整退休人员基本养老金的通知》（闽人社文〔2020〕90 号）文件，决定从 2020 年 1 月 1 日起，调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金，你单位有严格执行该项规定，得 4 分。

(2) 养老金缴费率指标满分 4 分，得 3.94 分。2020 年 12 月 31 日，应收基本养老保险金人数 10429 人，实际缴费人数 10280 人，养老金缴费率达到 98.57%，得 3.94 分。

3. 产出时效方面满分 4 分，得 4 分。

完成及时性指标满分 4 分，得 4 分。你单位 2020 年都有按计划开展各项工作，因此得 4 分。

4. 产出成本方面满分 4 分，得 4 分。

该项目年初预算需要安排养老金缺口资金 17,621.00 万元，实际需要养老金缺口资金 15,492.00 万元，需求资金比预算少 2,129.00 万元，因此得 4 分。

（四）效益指标体系

效益指标体系满分 20 分，本次评价得 19.93 分，其中：项目效益指标体系满分 20 分，本次评价得 19.93 分。

1. 养老金发放率指标满分 5 分，得 5 分。2020 年应发放的离退休人员养老金都有及时足额发放，不存在拖欠的情况，得 5 分。

2. 养老金发放及时性指标满分 5 分，得 5 分。2020 年应发放的离退休人员养老金都有及时足额发放，不存在拖欠的情况，得 5 分。

3. 当年基金收支结余数指标满分 5 分，得 4.93 分。2020 年基

本养老保险基金各项收入合计 31,012.78 万元，各项支出 31,437.10 元，收不抵支缺口 424.32 万元，因此扣 0.07 分。

4. 基金保值增值(按优惠利率执行率)满分 5 分，得 5 分。通过项目实施提高了社会养老保险费征缴率，保障了养老金的正常来源，按照《中国人民银行关于对养老保险基金活期存款实行优惠利率的通知》，基金有实现保值增值，得 5 分。

(五) 满意度指标体系

满意度指标体系满分 5 分，本次评价得 5 分，评价期间我们对机关事业单位社会保险管理中心实地调查，对项目执行效益及满意度进行电话了解，到龄退休人员对 2020 年机关养老保险财政补助项目支出满意度达 95.80%，得 5 分。

五、项目存在的问题

我们秉着客观、公正、科学的态度，深入了解该项目的实施情况，项目管理情况、财务管理等情况，并进行开放提问，以获取绩效评价业务需要的基础资料。经深入了解，整理列示该项目存在的问题如下：

1. 基金缺口预算能力需进一步提高。目前，机关事业单位养老金缺口逐年增大。一方面，由于退休人员逐年增多、退休金发放比例进一步提高，退休金的发放金额增多；而另一方面，根据国家政策，机关事业单位养老金缴费费率从 2019 年 5 月 1 日开始从 20%降至 16%。2020 年年初预算需要财政补助 17,621.00 万元，实际申请资金 15,900.00 万元，为了提供财政资金的使用效率，你单位应进

一步基金缺口的预算能力。

2. 退休“中人”待遇重算工作未完成。根据《宁德市机关事业单位社会保险中心关于全市机关事业单位退休“中人”养老待遇重算工作情况的通报》，截止 2020 年 12 月底，你单位完成重核总数 1711 人，占目标任务 1845 人的 92.74%；2020 年退休人数 303 人，其中重核人员有 232 人，完成率 76.57%。

3. 存在服刑人员违规领取养老金未收回的情况。因各种原因，你单位无法获悉参保人员（尤其退休人员）承担刑事责任情况，没有及时停止发放养老金，造成这些人员养老金的违规领取。目前，发现 3 名退休人员在服刑期间违规领取养老金 463,798.80 元，截止 2020 年 12 月，才收回（只有郑晓玲）30,073.12 元。

六、下一步改进工作的有关建议

1. 提高基金缺口预算能力，准确申请财政补助资金。你单位应根据国家制度的机关事业单位养老保险有关政策和精神，依据对以前年度参保、离退休人员历史数据的统计分析，尽可能准确计算养老金的收支情况，从而预算基金缺口，并提出申请补助。

2. 加快退休“中人”待遇重算工作进度。落实机关事业单位“中人”退休待遇事关广大机关事业单位退休人员的切身利益，是机关事业单位养老保险制度改革落地落实的重要标志，我市要继续把做好机关事业单位“中人”退休待遇重算工作作为重中之重，确保政策平稳落地。你单位应认真分析原因，强化思想认识，落实工作责任，从主观上进行深入剖析，真正找出短板和弱项，采取有针对性、

可操作、实打实的措施，加快推进工作进度，及时完成任务。

3. 积极追回服刑人员违规领取的养老金。建议你单位积极采取多种形式，及时收回服刑人员违规领取的养老金。为了避免或者及时发现此现象发生，你单位应提高养老金领取资格认证的效益：一方面要求各行政事业单位认真核实退休人员领取养老金的资格，你单位每年抽取一定比例进行核实，从而提高养老金领取资格认证的准确率；另一方面，你单位可建议上级单位尽早推出养老金资格的实名认证，运用科技手段，提高资格认证的效率和效益。

七、结果运用

1. 财政对机关养老保险收支缺口的补助，有利于完善社会保障体制，促进社会和谐稳定。由于各种原因，机关养老保险基金收支缺口逐年增大，为了财政资金拨付的安全和可预测，你单位应提高机关养老保险基金财政资金需求的预算能力。

2. 我们注意到 2020 年出现机关在事业养老保险补助资金有结余的前提下，基本养老保险基金各项收入仍低于基本养老保险基金各项支出，这无疑加大了财政资金的压力。我们要在保证基金安全的前提下，积极拓展机关事业单位养老保险资金的来源。

附件：2020 年度市级财政支出绩效评价指标体系